



TUUSULAN VALTUUSTO

KOKOUSPÖYTÄKIRJA Nro 6/2016

Kokousaika 29.8.2016 klo 18.00–18.55

Kokouspaikka Tuusulan kunnantalo

Käsiteltävät asiat

76 §	KOKOUKSEN SISÄISET ASIAT	387
77 §	POLIITTISEN JOHTAMISEN JA LUOTTAMUSHENKILÖORGANISAATION UUDISTAMINEN.....	389
78 §	KIINTEISTÖN MYYNTI, RUSUTJÄRVI.....	423
79 §	TAVOITTEEKSI 5 VUODEN TONTTIVARANTO, ALOITE.....	426
80 §	ASUINRAKENTAMISEN TIIVISTÄMINEN, ALOITE.....	429
81 §	HYRYLÄN VANHASTA PALOASEMSTA TOIMINTAKESKUS, ALOITE	431
82 §	OLYMPIAKASARMI TAITEEN, KULTTUURIN JA TAPAHTUMIEN MONITOIMITILAKSI, ALOITE.....	432
83 §	ILMOITUSASIAT	434

Kokousaika 29.8.2016 klo 18.00–18.55

Kokouspaikka Tuusulan kunnantalo

Saapuvilla olleet

Puheenjohtaja Arto Lindberg

Liitteenä olevassa nimenhuutoluettelossa mainitut valtuutetut ja viranhaltijat

Laillisuus ja päätösvaltaisuus Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Asiat §:t 76–83

Pöytäkirjan tarkastustapa Valittiin pöytäkirjantarkastajiksi jäsenet Kari Kinnunen ja Kim Kiuru

Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus

Arto Lindberg
puheenjohtaja

Tuula Hyttinen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi

Tuusulassa 1.9.2016

Kari Kinnunen

Kim Kiuru

Pöytäkirja ollut nähtävänä

Tuusulassa 2.9.2016 klo 13.00–15.00

Aila Toivonen
hallintopalvelusihteeri

76 § KOKOUKSEN SISÄISET ASIAT

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Kunnanvaltuuston kokouksen koollekutsumista koskeva kuulutus on julki-
pantu kunnan ilmoitustaululle sekä julkaistu Keski-Uusimaa- ja Viikkouuti-
set Keski-Uusimaa -lehdissä.

Ehdotus Suoritetaan valtuutettujen nimenhuuto, todetaan mahdolliset poissaolevat
valtuutetut ja heidän sijaisensa.

Puheenjohtaja toteaa tämän kokouksen koollekutsumisen laillisuuden sekä
saapuvilla olevien valtuutettujen lukumäärän perusteella päätösvaltaisuuden.

Seuraavat valtuutetut ovat ilmoittaneet esteestä:

- Ruut Sjöblom
- Merja Kuusisto
- Pasi Huuhtanen

Todettiin, että

- Ruut Sjöblomin tilalla on Kokoomuksen 1. varavaltuutettu Sari
Vilén
- Merja Kuusisto tilalla on Sosialidemokraattien 1. varavaltuu-
tettu Kyösti Lehtonen
- Pasi Huuhtasen tilalla on Perussuomalaisten 1. varavaltuutettu
Veijo Viiru.

Nimenhuotoluettelo liitteenä

Liite nro 76

Päätös Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

KAHDEN PÖYTÄKIRJANTARKASTAJAN VALITSEMINEN

Ehdotus Valitaan tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valtuutetut

Kinnunen Kari

Kiuru Kim.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

KUNNANJOHTAJAN AJANKOHTAISKATSAUS

Kunnanjohtaja kävi läpi sote- ja maakuntauudistuksen talousvaikutuksia, v. 2016 TA:n toteumaa ja v. 2017 TA:n valmistelutilannetta sekä Kerava-Tuusula paloasemahanketta.

Dno KESH:473/2015

**77 § POLIITTISEN JOHTAMISEN JA LUOTTAMUSHENKILÖORGANISAATION
UUDISTAMINEN**

Kunnanhallitus	§ 511	23.11.2015
Kunnanhallitus	§ 519	30.11.2015
Valtuusto	§ 176	7.12.2015
Kunnanhallitus	§ 60	29.02.2016
Kunnanhallitus	§ 80	7.3.2016
Valtuusto	§ 22	14.03.2016
Kunnanhallitus	§ 149	25.04.2016
Valtuusto	§ 41	9.5.2016
Kunnanhallitus	§ 185	23.05.2016
Kunnanhallitus	§ 209	30.5.2016
Valtuusto	§ 58	6.6.2016
Kunnanhallitus	§ 266	15.08.2016

Khall § 511/23.11.2015 Hyväksyessään 8.6.2015 § 86 hallintosääntöön tehtävät muutokset valtuusto päätti samalla, että hallinto- ja johtosäännön jatkovalmistelussa tutkitaan kuntalain mukaisen pormestarijärjestelmän käyttöönottoa sekä kuntalain 33 §:n mahdollistamaa päätoimisten ja osa-aikaisten luottamushenkilöiden järjestelmää osana poliittisen johtamisen uudistamista. Valmistelu tapahtuu vuoden 2015 aikana.

Kunnanhallitus 5.10.2015 § 416 hyväksyessään periaatteet poliittisen johtamisjärjestelmän kytkennästä uudistettuun operatiiviseen johtamisjärjestelmään täsmensi edellä mainittua valtuuston päätöstä siten, että asia tuodaan käsiteltäväksi valtuustolle 7.12.2015.

1.5.2015 voimaan tulleen kuntalain säännöksiä kunnan toimielimistä ja johtamisesta sovelletaan vuonna 2017 valittavan valtuuston toimikauden alusta eli 1.6.2017 lukien.

Vaihtoehtoiset toimielinorganisaation mallit

Uuden kuntalain 37 §:n mukaan jokaisen kunnan tulee hyväksyä kuntastrategia. Kuntastrategia on valtuuston tärkein ohjausväline kunnan toiminnan pitkäjänteisessä johtamisessa ja ohjaamisessa. Sen mukaisesti kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kuntastrategia on kunnille uusi lakisääteinen velvoite, joskin se on jo lähes kaikissa kunnissa.

Kunnan pakollisia toimielimiä valtuuston ohella ovat kunnanhallitus ja tarkastuslautakunta. Kuntal:n 16 §:ssä asetetaan valtuuston koolle alaraja, mikä Tuusulan kokoisessa kunnassa on 43 valtuutettua. Valtuusto voi kuitenkin päättää suuremmasta valtuutettujen määrästä, mikä tulee ilmoittaa oikeusministeriölle v. 2016 loppuun mennessä. Ylärajaa valtuuston koolle ei ole.

Valtuuston tehtävät ovat pysyneet pääosin samoina kuin edellisessä kuntalaissa. Uutena tehtävänä on lisätty kuntastrategiasta, omistajaohjauksen periaatteista, konserniohjeista sekä varallisuuden hoidosta päättäminen. Kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kunnanhallituksen tehtävistä säännellään uudessa kuntalaissa nykyistä yksityiskohtaisemmin, mutta sisällöllisiä muutoksia ei ole tehty.

Valtuustolla on laajat mahdollisuudet kunnanhallituksen alaisen luottamushenkilöorganisaation muotoilemiseen.

Vaihtoehtoisina **organisointitapoina** ns. perinteisen mallin rinnalla kuntalaiki mahdollistaa valiokuntamallin, puheenjohtajamallin ja tilaaja-tuottajamallin. Lisäksi valtuusto voi päättää, että valtuuston puheenjohtaja, kunnanhallituksen puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja tai lautakuntien puheenjohtajat toimivat päätoimisena tai osa-aikaisena luottamushenkilönä.

Perinteinen malli on v. 1995 kuntalain mukainen kunnan hallinnon järjestämisen perusmalli, jossa kunnanhallituksen alaisena toimivat lautakunnat pysyväisluonteisten tehtävien hoitamista varten. Lautakunnat organisoidaan yleensä joko hallinnonaloittain tai elämänkaariajattelun mukaan. Lautakuntien lukumäärä on valtuuston harkittava. Lautakuntien lisäksi kunnassa voi olla johtokuntia ja jaostoja.

Valiokuntamallissa kunnanhallitukseen ja lautakuntaan valitaan vain valtuutettuja ja varavaltuutettuja. Valiokunnat toimivat kunnanhallituksen alaisina. Valiokuntamalli korostaa vaaleilla valittujen luottamushenkilöiden asemaa kunnan päätöksenteossa ja päätösten valmistelussa sekä poliittisen vastuun toteutumista. Erityisesti valtuuston asema suhteessa kunnanhallitukseen vahvistuu. Siirryttäessä lautakuntamallista valiokuntamalliin valiokunnat voivat hoitaa samoja tehtäviä kuin lautakunnat, tai ne osallistuvat lähinnä asioiden poliittiseen valmisteluun, jolloin päätöksenteko on keskittynyt kunnanhallitukselle.

Puheenjohtajamallissa lautakuntien tai valiokuntien puheenjohtajat valitaan kunnanhallituksen jäsenistä. Ko. malli korostaa kunnanhallituksen jäsenten vastuuta kunnan hallinnosta. Puheenjohtajamalli voidaan toteuttaa joko perusmallin tai valiokuntamallin pohjalta. Koska mallissa lautakunnan tai valiokunnan puheenjohtaja on kunnanhallituksen jäsen ja usein myös valtuutettu, tehtäväkokonaisuuden hoitaminen vähintään osa-aikaisesti voi olla perusteltua.

Tilaaja-tuottajamallissa palvelujen järjestämisvastuu ja palvelujen tuottamista koskeva päätöksenteko erotetaan toisistaan. Asukkaiden vaikutusmahdollisuuksien ja demokratian turvaamiseksi erityisesti palvelujen järjestämisvastuun tulisi aina olla luottamushenkilöistä koostuvalla toimielimellä, joko lautakunnalla tai valiokunnalla. Tuottamisvastuu voisi olla myös esimerkiksi johtokunnalla.

Johtamisen vaihtoehdot

Uuden kuntalain mukaiset kunnan johtamisen vaihtoehdot ovat

1. Kunnanjohtaja ja ”perinteinen” kunnanhallituksen luottamushenkilöpuheenjohtaja (=nykymalli)
2. Kunnanjohtaja ja päätoiminen/osa-aikainen kunnanhallituksen puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja

Kuntalaissa on uusi säännös kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä. Kuntal:n 40 §:n mukaan kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Muista tehtävistä määrätään kunnan hallintosäännössä.

Uuden sääntelyn tarkoituksena on kunnanhallituksen puheenjohtajan roolin selkeyttäminen ja toimintaedellytysten parantaminen. Sääntely korostaa osaltaan poliittista johtamista sellaisessa kunnassa, jossa toimii kunnanjohtaja.

Kunta voi päättää, että puheenjohtaja/varapuheenjohtaja hoitaa tehtävänsä päätoimisesti tai osa-aikaisesti. Kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen puheenjohtajan johtamisen työnjaon ja vastuun selkeyttämiseksi tehtävistä on otettava määräykset hallintosääntöön ja kunnanjohtajan johtajasopimukseen.

Ko. malli antaa mahdollisuuden korostaa kunnan johtamisessa poliittista johtamista, vaikka kuntaa edelleen johtaisi virkasuhteinen kunnanjohtaja.

Päätoimisella luottamushenkilöllä on oikeus saada vapaata siviilityöstään. Osa-aikaisen luottamushenkilön on sovittava vapaasta työnantajansa kanssa, mutta työnantajalla pitää olla kieltäytymiseen painavat syyt. Valtuusto päättää päätoimiselle ja osa-aikaiselle luottamushenkilölle maksettavasta kuukausipalkasta ja korvauksista. Heillä on oikeus saada vuosilomaa, sairauslomaa ja perhevapaata sekä työterveyshuollon palveluja samoin perustein kuin kunnallisella viranhaltijalla.

Kuntalaissa ei säädetä päätoimisen tai osa-aikaisen luottamushenkilön työajasta, vaan siitä valtuusto voi päättää erikseen tai niin, että päätoimiseen luottamushenkilöön sovelletaan kunnanjohtajaa koskevia KVTESin säännöksiä.

Kuntal:n 33.2 §:n mukaan päätoimisena tai osa-aikaisena luottamushenkilönä voi toimia myös valtuuston puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja, kunnanhallituksen varapuheenjohtaja tai lautakuntien puheenjohtajat.

3. Pormestarimalli

Uusi kuntalaki ei ole tuonut muutoksia kunnanjohtajan asemaan, valintaan tai tehtäviin. Uusi velvoite on johtajasopimuksen laatiminen.

Pormestarimallin käyttöönottavassa kunnassa pormestari hoitaa sekä kunnanhallituksen puheenjohtajan että perinteisesti kunnanjohtajalle kuuluvia tehtäviä. Vaikka kunnassa ei ole tuolloin kunnanjohtajaa, tarvitaan kuitenkin ylintä viranhaltijaa, joka johtaa kunnan operatiivista toimintaa ja henkilöstöorganisaatiota. Ko. järjestelmässä esittelijänä kunnanhallituksessa voi toimia pormestari tai hallintosäännössä määrätty viranhaltija.

KuntaL:n 44.§:n mukaan pormestariksi voidaan valita myös henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen ja lautakuntaan. Valtuusto voi päättää, että pormestarin on oltava kyseisen kunnan valtuutettu. Pormestari voidaan valita enintään valtuuston toimikaudeksi. Pormestariin sovelletaan em. säännöksiä päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemasta.

Jos kuntaan valitaan pormestari ja kunnanjohtajan virka on täytettynä pormestarin toimikauden alkaessa, valtuusto päättää kunnanjohtajan siirtämistä hänelle soveltuvaan toiseen virkaan tai työsopimussuhteeseen. Toiseen virkaan tai työsopimussuhteeseen siirrettyllä kunnanjohtajalla on oikeus saada siihen kuuluvat edut sellaisina, etteivät ne ole epäedullisemmat kuin kunnanjohtajan virkaan kuuluneet edut.

Valtuusto valitsee pormestarin, mutta suoran vaalin mahdollisuutta valmistellaan erikseen.

Pormestaria koskevat säännökset tulivat voimaan jo 1.8.2006, mutta pormestarimalliin on siirrytty vain Tampereella (myös apulaispormestareita) ja Pirkkalassa. Tähän mennessä kunnat ovat kehittäneet poliittista johtamista mieluummin vahvistamalla kunnanhallituksen puheenjohtajan asemaa kuin siirtymällä pormestarijärjestelmään.

Pormestarin lisäksi kunnassa voi olla apulaispormestareita, joiden tehtävistä määrätään hallintosäännössä. Mikäli apulaispormestareita valitaan, he toimivat useimmiten lautakunnan puheenjohtajina.

Koko- ja osapäiväisten luottamushenkilöiden palkkiot kunnissa

Kuntaliitto on kerännyt tiedot kuntien luottamushenkilöiden palkkioista ja korvauksista v. 2013. Kuluvan valtuustokauden alussa päätoimisesti luottamustehtäviä hoitavia henkilöitä oli Lahdessa, Oulussa ja Turussa sekä pormestarit Pirkkalassa ja Tampereella.

Em. raportin mukaan Lahden kaupunginhallituksen puheenjohtajan vuosipalkkio oli 60 000 euroa eli 5 000 euroa/kk. Oulun kaupunginhallituksen puheenjohtajan palkkio oli puolet Oulun kaupunginjohtajan 1.1.2013 tehtäväkohtaisesta kuukausipalkasta eli 6 021,33 euroa/kk. Turussa vuosipalkkio oli 66 000 euroa eli 5 500 euroa/kk. Pirkkalan pormestarin kuukausipalkka vuonna 2013 oli 8 446,55 euroa ja Tampereen pormestarin 14 536,49 euroa.

Tampereella on lisäksi neljä apulaispormestaria, joiden palkka oli 6 460,66 euroa kuukaudessa.

Osapäiväisesti luottamustehtäviä hoitavia henkilöitä vuonna 2014 oli Hämeenlinnassa, Espoossa, Oulussa ja Rovaniemellä. Hämeenlinnassa hallituksen ja valtuuston puheenjohtaja hoitavat luottamustehtäväänsä osapäiväisesti. Hallituksen puheenjohtajalle voidaan maksaa kolmen, valtuuston puheenjohtajalle kahden ja keskeisten lautakuntien ja hallituksen jäsenelle yhden viikkotyöpäivän työpanosta vastaava ansionmenetykskorvaus. Valtuuston ja hallituksen puheenjohtajan lisäksi tarkastuslautakunnan puheenjohtajat sekä muutama hallituksen jäsen ovat käyttäneet tätä mahdollisuutta. Espoon kaupunginhallituksen osa-aikaisesti luottamustehtäväänsä hoitavan puheenjohtajan palkkio v. 2013 oli 2 500 euroa/kk ja varapuheenjohtajan 2 000 euroa/kk. Oulussa yhdyskunta-, hyvinvointi- sekä sivistys- ja kulttuurilautakuntien osa-aikaisten puheenjohtajien palkkio oli 25 % kaupunginjohtajan 1.1.2013 tehtäväkohtaisesta kuukausipalkasta eli 3 010,66 euroa.

Kuntajohtamisen kehittäminen

Kuntajohtaminen rakentuu kuntastrategiasta, kunnan johtamisjärjestelmästä sekä kunnan johtamis- ja päätöksentekokulttuurista.

Tietyt toimielimet ja toimijat sekä johtamisen välineet ovat pakollisia kuntalain mukaan. Pakollisia toimielimiä ovat valtuusto, kunnanhallitus ja tarkastuslautakunta. Toimijoista pakollisia ovat joko kunnanjohtaja tai pormestari. Johtamisen välineistä pakollisia ovat kuntastrategia, kunnan hallintosääntö ja kunnanjohtajan johtajasopimus. Muuten kunnan johtamisjärjestelmä ja sen kehittäminen on kunnan itsensä päätettävissä.

Kunnan johtamisjärjestelmän kehittämisen lähtökohtana ovat toimintaympäristön muutokset ja niiden analysointi. Kuntastrategian muuttuneiden linjausten toteuttaminen voi edellyttää muutoksia johtamisjärjestelmässä. Lisäksi on syytä arvioida edustuksellisen demokratian ja suoran demokratian kokonaisuuden toimivuutta. Kehittäminen voidaan kohdentaa prosessien ja työvälineiden kehittämiseen tai rakenteiden, toimintamallien ja vastuiden kehittämiseen tai molempia voidaan kehittää samaan aikaan.

Kuntalain johtamiseen liittyvät säännökset selkeyttävät poliittisen ja ammatillisen johtamisen rooleja ja työnjakoa. Kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtäväsäännöksellä, vaihtoehtoisilla toimintamalleilla ja mahdollisuuksilla päätoimisiin ja osa-aikaisiin puheenjohtajiin korostetaan entistä enemmän poliittista johtajuutta kunnassa. Johtajasopimuksella puolestaan pyritään muuttamaan kunnanjohtajan asema ammatillisen johtamisen suuntaan.

Vaihtoehtoja poliittisen ja ammatillisen johtamisen tasapainon kehittämisessä on useita. Ammatillista johtamista voidaan painottaa valitsemalla kunnanjohtaja ja poliittista johtamista valitsemalla pormestari. Kunnanjohtajamallissa voidaan korostaa poliittista johtajuutta ottamalla käyttöön päätoimiset tai

osa-aikaiset luottamushenkilöt tai valitsemalla lautakuntakuntien puheenjohtajat kunnanhallituksen jäsenistä. Ko. mallissa voidaan korostaa poliittista johtamista myös organisoimalla toimielimet valiokuntamallin mukaisesti tai valitsemalla sama luottamushenkilö valtuuston ja kunnanhallituksen puheenjohtajaksi.

Luottamushenkilöiden keskinäistä vastuuta ja roolia voidaan myös muokata monella tavalla. Valtuuston koolla voi olla vaikutusta valtuutettujen poliittisen vastuun konkretisoitumiseen, päätöksentekokyvyn paranemiseen ja luottamustointien houkuttelevuuteen. Pienemmän valtuuston vastuu voi konkretisoitua kuntalaisiin päin enemmän kuin suuremman valtuuston. Kuntalaisten valitsemien valtuutettujen vastuuta ja roolia voidaan korostaa sillä, että valiokuntiin valitaan vain valtuutettuja ja varavaltuutettuja.

Liitteenä on Kuntaliiton verkkojulkaisun ”Uuden kuntalain merkitys kunnan johtamisjärjestelmän kehittämiseen” sivut 35–36 (valmistautuminen muutokseen), jossa on esimerkki kunnan johtamisjärjestelmän kehittämisen prosessista. Lisäksi liitteenä on kehityspäällikkö Markus Paunin esitys kunnanhallituksen iltakoulussa 2.11.2015.

Lisätiedot: kunnanjohtaja Hannu Joensivu, p. 040 314 3001 ja kunnansihteeri Tuula Hyttinen, p. 040 314 3011.

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoista
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoista.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

- ottaa asian valtuuston 7.12.2015 pidettävän kokouksen esityslistalle
 - tehdä ehdotuksen valtuustolle 30.11.2015 pidettävässä kokouksessa.
-

Khall § 519/30.11.2015

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoista
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoista.

Avattuaan asiassa keskustelun puheenjohtaja esitti seuraavan, valtuustoryhmien yhdessä sopiman muutosesityksen:

”Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoista
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoista
- että Tuusulassa jatketaan valmistelua poliittisen johtamisen vahvistamiseksi
- että muutostyötä johtaa poliittinen johtoryhmä: Arto Lindberg, Sanna Kervinen ja Tuija Reinikainen (Tuija Reinikaisen varalla Jussi Salonen)
- että asia tuodaan maaliskuussa 2016 valtuustoon käsiteltäväksi.”

Ilkka Seppälä esitti, että muutostyötä johtavaan poliittiseen johtoryhmään valitaan myös Ari Nyman.

Päivö Kuusisto esitti, että muutostyötä johtavaan poliittiseen johtoryhmään valitaan myös Pasi Huuhtanen.

Seppälän ja Kuusiston esitykset raukesivat kannattamattomina.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoja
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoja
- että Tuusulassa jatketaan valmistelua poliittisen johtamisen vahvistamiseksi
- että muutostyötä johtaa poliittinen johtoryhmä: Arto Lindberg, Sanna Kervinen ja Tuija Reinikainen (Tuija Reinikaisen varalla Jussi Salonen)
- että asia tuodaan maaliskuussa 2016 valtuustoon käsiteltäväksi.

Valt § 176/7.12.2015

Ehdotus

Valtuusto päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoja
- että Tuusulassa jatketaan valmistelua poliittisen johtamisen vahvistamiseksi
- että muutostyötä johtaa poliittinen johtoryhmä: Arto Lindberg, Sanna Kervinen ja Tuija Reinikainen (Tuija Reinikaisen varalla Jussi Salonen)
- että asia tuodaan maaliskuussa 2016 valtuustoon käsiteltäväksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 60/29.2.2016

Muutostyötä johtava poliittinen johtoryhmä on kokoontunut kaksi kertaa. Poliittinen johtoryhmä on määritellyt selvitystyölle työsuunnitelman. Työsuunnitelman mukaan asiaa valmistellaan talven ja kevään aikana kyselyin sekä hallituksen ja valtuuston seminaareissa ja työpajoissa siten, että valtuusto voisi päättää tulevaisuuden poliittisesta johtamismallista ja uudistuksen toimeenpanon alustavasta aikataulusta kokouksessaan 6.6.2016. Valmistelu- prosessiin suunnitteluun ja toteuttamiseen on palkattu avuksi FCG Konsultointi Oy siten, että vastaavina konsultteina toimivat Anssi Hietaharju ja Jarmo Asikainen.

Poliittisen johtoryhmän seuraava kokous on 29.2.2016 ja valtuuston työpaja 3.3.2016. Sen jälkeen kunnanhallitus päättää ehdotuksesta valtuuston kokoukselle 14.3.2016.

Poliittisen johtamisjärjestelmän kehittämistyön yhteydessä on tullut esille mahdollisuus liittyä Uuden Sukupolven Organisaatiot (USO) -verkostoon 2015–2016. USO-verkosto on tarjonnut jo viiden vuoden ajan lähes 50 kunnalle tukeaan kuntien organisaatioiden ja johtamisen kehittämisessä. USO on vertaisoppimis- ja vertaistukiverkosto, kokemus- ja tutkimustiedon kokoaja sekä paikallisen kehittämistyön konsultoija. Toimijoina ja kohderyhmänä verkostossa ovat kuntien poliittinen ja ammatillinen johto. Verkostoon kuuluvat lähikunnista mm. Kerava, Järvenpää ja Nurmijärvi. Verkoston ylläpitäjinä toimivat Kuntaliitto ja FCG.

Verkostoon kuulumisesta kuntakohtainen vuosimaksu Tuusulalle olisi 11.500 euroa + alv. Hinta sisältää

1. kaikille verkoston kunnille yhteiset verkostoseminaarit ja kuntatyypeittäin järjestettävät Kunta/Vertaiset työpajat (5–6 vuodessa)
2. kuntien omiin kehittämistarpeisiin räätälöidyn kuntakohtaisen konsultointituen (yhteensä 3 työpajaa)
3. edellä mainittuja osioita tukevan tietotuotannon sekä verkoston koordinointi- ja viestintäpalvelut
4. osana USO-verkostoprojektia toteutetaan opintomatka Ruotsiin (7.–9.4.2016), johon USO-verkostokunnan pääsevät mukaan alennettuun hintaan.

Tuusulan kunnalla on mahdollisuus käyttää USO-verkoston edellä 2. kohdassa mainittuja työpajoja osana Poliittisen johtamisjärjestelmän kehittämistyön työsuunnitelmaa.

Tuusulan kunnan on tarkoituksenmukaista osallistua USO-verkoston työskentelyyn kuntajohtamisen kehittämistyön kannalta.

Lisätiedot: Harri Lipasti, p. 040 314 3003

Liitteet:

- Poliittisen johtamisen kehittämisen työsuunnitelma
- Tarjous liittymisestä Uuden Sukupolven Organisaatiot (USO) -verkostoon 2015–2016

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää

- että Tuusulan kunta liittyy Uuden Sukupolven Organisaatiot (USO) -verkostoon 2015–2016
- ottaa poliittisen johtamisen kehittämistä koskevan asian valtuuston 14.3.2016 pidettävä kokouksen esityslistalle
- tehdä ehdotuksensa valtuustolle 7.3.2016 pidettävässä kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 80/7.3.2016

Valtuuston työpajassa 3.3.2016 tutustuttiin kunnan tuleviin toimintaympäristömuutoksiin ja itsearviointiin poliittisen johtamisen nykytilasta. Lisäksi työpajassa hahmoteltiin nykytila-analyysin ja toimintaympäristömuutosten perusteella muutostarpeita poliittisen johtamisen toimintatapoihin ja organisointiin.

Poliittisen johtamisjärjestelmän kehittäminen jatkuu työsuunnitelman mukaisesti keväällä 2016.

Hallituksen tulevaisuustyöpajan I 19.2.2016 ryhmätöiden yhteenveto ja valtuuston työpajan 3.3.2016 ryhmätöiden yhteenveto ovat liitteenä.

Ehdotus
Kj Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että
VALTUUSTO päättää
– merkitä asian tiedoksi.
Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Valt § 22/14.3.2016

Ehdotus Valtuusto päättää
– merkitä asian tiedoksi.

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun Sami Tamminen Merja Kuusiston ja Pasi Huuhtasen kannattamana esitti, että asiakokonaisuus valmistellaan siten, että se on päätettävissä kesäkuun valtuuston kokouksessa.
Päätös Valtuusto päätti
– merkitä asian tiedoksi
– velvoittaa kunnanhallituksen valmistelemaan asian siten, että asiakokonaisuus on päätettävissä kesäkuun valtuuston kokouksessa.

Khall § 149/25.4.2016

Hallituksen tulevaisuustyöpajassa II 12.4.2016 käsiteltiin
– kunnanvaltuuston 3.3.2016 hahmottelemat täsmennetyt tavoitteet Tuusulan poliittisen johtamisen ja luottamushenkilöorganisaation uudistamiselle
– uuden kuntalain eri poliittisten johtamismallien arviointi uudistukselle asetettujen tavoitteiden näkökulmasta (pormestarimalli, koko ja osa-aikaiset luottamushenkilöt, valiokuntamalli, puheenjohtaja/ministerimalli)
– Tuusulan kunnan organisaation nykyinen toimintakulttuuri ja toimintatavat

- vaihtoehdot ja mahdollisuudet Tuusulan nykyisen toimintakulttuurin ja toimintatapojen kehittämiseksi.

Yhteenveto tulevaisuustyöpajan II työskentelyn tuloksista on liitteenä.

Valtuuston seminaarissa 21.4.2016 jatkamme aiempien tulosten perusteella työskentelyä tavoitteena yhteisen näkemyksen muodostaminen Tuusulan poliittisen johtamisen ja luottamushenkilöorganisaation vaihtoehdoista

Poliittisen johtamisjärjestelmän kehittäminen jatkuu työsuunnitelman mukaisesti keväällä 2016 siten, että asiakokonaisuus on päätettävissä valtuuston kokouksessa 6.6.2016.

Lisätiedot: Harri Lipasti, p. 040 314 3003

Hallituksen tulevaisuustyöpajan II 12.4.2016 ryhmätöiden yhteenveto

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä asian tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valt § 41/9.5.2016

Ehdotus

Valtuusto päättää

- merkitä asian tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 185/23.5.2016

1. Aikaisemman valmistelun sisällöstä

Kunnanhallitus on 19.2.2016 tulevaisuustyöpaja I:ssä hahmotellut muutos-paineita poliittiselle johtamiselle ja luottamushenkilöorganisaatiolle seuraavasti:

- Jatkuva muutos /muutoksen epäjatkuvuus haastaa staattiset toimielinorganisaatiot. ð Tarvitaan joustavuutta ja ketteryyttä sekä asiakaslähtöistä lähestymistapaa.

- Julkisen rahoituspohjan heikkeneminen edellyttää kipeitä valintoja eli nykyistä vahvempaa poliittista päätöksentekokykyä.
- Ihmisten vähenevä kiinnostus puoluepolitiikkaan ja perinteiseen poliittiseen päätöksentekoon haastaa miettimään uusia demokratiamuotoja.
- Itsehallintoalueuudistus muuttaa poliittisen vaikuttamisen painopistettä vahvemmin edunvalvontatyöhön ja sidosryhmäyhteistyöhön
- Luottamushenkilöiden vahvempi ohjaava valmistelurooli merkittävässä asioissa
- Enemmän yhteistyötä luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden kesken à työparityöskentely
- Selkeämpi viranhaltijoiden valmistelu ja toimeenpanorooli.

Valtuuston työpajassa 3.3.2016 määriteltiin ja valtuustoseminaarissa 21.4.2016 käsiteltiin poliittisen johtamisjärjestelmän uudistamisen tavoitteet, jotka ovat seuraavat:

Organisaation toimintakulttuuri

- Luottamuksen ja avoimuuden lisääminen
 - Tiedon avoimempi jakaminen
 - Luottamuksen rakentaminen ja toisten arvostaminen ja kunnioittaminen (ei-henkilökohtaisuutta)
 - Vuorovaikutuskulttuurin kirkastaminen ml. luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden välinen
 - Uusien sähköisten toimintatapojen ja kulttuurin kehittäminen poliittisten päätöksentekijöiden keskinäiseen ja viranhaltijoiden kanssa käytävään vuorovaikutukseen

Johtaminen ja johtamisjärjestelmä

- Poliittisen johtamisjärjestelmän vahvistaminen ja poliittisten johtajien toimien arviointi
- Valtuustoryhmien ja valtuustoryhmien puheenjohtajien roolin kirkastaminen
- Poliittisten päättäjien osallisuuden lisäämistä asioiden valmisteluvaiheessa ja lisää tehokkuutta valmisteluun

- Vaikutusten ennakoarvioinnin lisääminen
- Valtuuston koon ja lautakuntien määrän tarkastelu
- Vahvempi sitoutuminen asetettuihin tavoitteisiin ja tehtyihin päätöksiin poliittisen päätöksenteon kaikilla tasoilla.

Kunnan ja kuntalaisen rooli

- Kuntalaisten/käyttäjien roolin vahvistaminen
- Kunta entistä enemmän mahdollistaja ja aktivoija kuntalaisille ja elinkeinoelämälle
- Uusien sähköisten toimintatapojen ja kulttuurin kehittäminen kuntalaisten kanssa käytävään vuorovaikutukseen.

Valtuuston seminaarissa 21.4.2016 käsiteltiin kunnanhallituksen tulevaisuus-työpajassa 12.4.2016 tehty eri hallintomallivaihtoehtojen arviointi kuntalain esiin nostamien poliittisten johtamisjärjestelmien vahvuuksista ja heikkouksista Tuusulan kunnan näkökulmasta, joka on sisällöltään seuraava:

Nykyisen lautakuntamallin heikkoudeksi nähtiin muun muassa se, että kaikissa lautakunnissa ei ole riittävästi käsiteltäviä asioita, päätöksenteko on hidasta ja vaikeaa sekä päätöksentekovalta on pääosin näennäistä. Nykyisen lautakuntamallin vahvuudeksi listattiin muun muassa kuntalaisten laaja osallistumismahdollisuus, luottamushenkilöiden sopiva työmäärä ja toimiva varamiesjärjestelmä.

Puheenjohtajamallin keskeiseksi heikkoudeksi koettiin paitsi päätösvallan keskittyminen myös tietyille luottamushenkilöille koitua liian suuri työmäärä. Puheenjohtajamallin vahvuudeksi vastaavasti nähtiin päätöksenteon sujuvuus, nopeus ja tehokkuus sekä parempi tiedonkulku toimielinten välillä.

Myös **valiokuntamallin** heikkoudeksi nähtiin esimerkiksi se, että se keskittää valtaa ja että se työllistää luottamushenkilöitä liikaa. Valiokuntamallin vahvuudeksi nähtiin muun muassa valtuuston aseman vahvistuminen ja luottamushenkilöiden parempi sitoutuminen.

Pormestarimallin heikkoudeksi nostettiin muun muassa se, että se lisää kustannuksia ja vaikeuttaa vaikeiden päätösten tekemistä. Pormestarimallin vahvuudeksi taas nähtiin mahdollistaa paremmin poliittisten voimasuhteiden näkymisen päätöksenteossa ja lisää hallituksen puheenjohtajan suoraa vastuuta valtuustolle ja kuntalaisille.

Kokoaikaisia ja osa-aikaisia luottamushenkilöitä pohdittaessa tulevaisuus-työpajan osallistujat nostivat niiden heikkoudeksi esimerkiksi sen, että nämä käytännöt asettaisivat luottamushenkilöt keskenään nykyistä eriarvoisem-

paan asemaan. Selkeäksi vahvuudeksi nähtiin vastaavasti se, että kokoaikainen tai osa-aikainen luottamushenkilömalli mahdollistaisi luottamushenkilöiden nykyistä paremman perehtymisen kunnan asioihin.

2. Kunnanjohtajan ehdotuksen yleisperustelut

Poliittisen johtamisen vahvistaminen

Poliittisen johtamisjärjestelmän uudistamisen keskeisenä perusteena tulee olla tulevaisuuden toimintaympäristön analysointi ja johtamisjärjestelmä, joka parhaiten mahdollistaa kunnan menestyksen. Tämän päivän kunnan tehtävät, yhteistyövaatimukset ja kuntalaisvaatimukset eivät sellaisinaan voi olla perusteina, kun uudistamme poliittista johtamisjärjestelmää.

Kunnan rooli tulee jo lähitulevaisuudessa voimakkaasti muuttumaan maakuntahallinnon ja sote-alueiden perustamisen kautta. Kunnan palvelutuotannon tehtävät tulevat vähenemään ja kunnan rooli elinvoiman ja kilpailukyvyn edistäjänä korostuu. Samaan aikaan julkisen talouden rahoitusasema tulee pysymään tiukkana ja edellyttää palvelutuotannossa edelleen uusien toimintatapojen ja yhteistyömahdollisuuksien hakemista toisten kuntien sekä yksityisen ja kolmannen sektorin kanssa. Kunnan edunvalvontatyön merkitys tulee kaikkiaan korostumaan.

Poliittiselta päätöksenteolta vaaditaan kunnan menestymisen varmistamisessa jatkossa vahvaa strategista otetta, vahvaa kykyä tehdä päätöksiä ja viedä niitä johdonmukaisesti toteutukseen. Samalla vaaditaan nopeutta ja ketteryyttä reagoida muuttuviin tilanteisiin. Johtamisjärjestelmän on tuettava uusiutumiskykyä. Asioita tulisi siten saada nopeammin eteenpäin päätöksenteosta toteutukseen.

Edellä mainitut vaatimukset tarkoittavat hallintomallin näkökulmasta nyky-mallista toimijoiden vähentämistä ja vastuiden selkeyttämistä. Kaikkiaan tämä on poliittisen johtamisen vahvistamista.

Uudessa kuntalaissa (40 §) on lähdetty siitä, että kunnanhallituksen ja etenkin sen puheenjohtajan roolia poliittisen yhteistyön johtajana vahvistetaan.

Tuusulassakin olisi tarkoituksenmukaista vahvistaa poliittista johtamista uuden kuntalain viitoittamalla tavalla, eli vahvistamalla kunnanhallituksen ja sen puheenjohtajiston roolia poliittisen yhteistyön johtamisessa. Tämä tarkoittaisi käytännössä siirtymistä kokoaikaisiin ja/tai osa-aikaisiin kunnanhallituksen puheenjohtajien tehtäviin.

Poliittisen johtamisen vahvistaminen tarkoittaisi myös lautakuntarakenteen yksinkertaistamista. Lautakuntarakenteen yksinkertaistamista puoltavat myös vaatimukset lähidemokratian ja suoran kansalaisvaikuttamisen roolin vahvistamisesta.

Kunnan ja kuntalaisten vuorovaikutuksen vahvistaminen

Kuntalaisten halu toimia aktiivisina osallistujina palveluiden kehittämisessä ja vaikuttamisessa tulee edelleen kasvamaan. Se edellyttää kunnalta uusia tapoja kuntalaisyhteistyölle. Tämä tarkoittaa yhteistyötä palvelutuotannossa ja sen kehittämisessä, mutta myös muussa kuntalaisvaikuttamisessa. Kunnan tuleekin uudelleen järjestää ja vahvistaa lähidemokratiaa ja ennen kaikkea suoraa asiakasyhteistyötä palvelutuotannon kehittämisessä. Tämä kehityssuunta voi osaltaan vahvasti edistää kunnan vetovoimaa ja kilpailukykyä.

Päätöksenteon ja yhteistyön toimintatavat

Hallintomallien toimivuudelle on ratkaisevaa niissä toimimisen tavat. Hallintomalli ei ratkaise päätöksenteon ja toteutuksen sujuvuutta. Kyse on toimintatavoista ja vuorovaikutuksesta mm. luottamushenkilöiden välillä, luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden välillä sekä palveluorganisaation ja kuntalaisten/asiakkaiden välillä.

Riippumatta siitä muutetaanko hallintomallia vai ei, toimintatapojen on tuettava hyvää vuorovaikutusta ja sujuvaa päätöksentekoa ja toteutusta. Hallintomallia muutettaessa on välttämätöntä määritellä myös toimintatavat siinä. Käytännössä tämä tarkoittaa mm. poliittisen prosessin johtamisen toimintamalleja, luottamushenkilöiden yhteistyön ja vuorovaikutuksen foorumeita ja käytäntöjä, luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden päätöksentekoa ja toimeenpanoa tukevan vuorovaikutuksen foorumeita ja toimintatapoja. Eriksen on myös määriteltävä asiakasyhteistyön toimintatavat palvelutuotannossa ja toimintatavat lähidemokratian toteuttamisessa.

3. Kuntalain edellyttämät toimielimet

Kunnan pakollisia toimielimiä valtuuston ohella ovat kunnanhallitus, tarkastuslautakunta ja keskusvaalilautakunta.

Valtuusto

Valtuustolla on kokonaisvastuu kunnan toiminnasta ja sen taloudellisesta kestävydestä, toimintarakenteiden ja johtamisen tuloksellisuudesta. Uuden kuntalain mukaan valtuusto päättää valtuutettujen lukumäärästä. Kuntalain 16 §:ssä asetetaan valtuuston koolle alaraja, mikä Tuusulan kokoisessa kunnassa on 43 valtuutettua. Valtuusto voi kuitenkin päättää suuremmasta valtuutettujen määrästä, mikä tulee ilmoittaa oikeusministeriölle vaalivuotta edeltävän vuoden eli v. 2016 loppuun mennessä. Ylärajaa valtuuston koolle ei ole.

Kunnanhallitus

Kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta.
Kunnanhallituksen tulee kuntalain 39 §:n mukaan

1) vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta eli

- vastata hallinnon yhteensovittamisesta ja huolehtia käytännön hallinnosta
- vastata laskentatoimesta, rahaliikenteestä ja muusta taloudenhoidon järjestämisestä

2) vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta eli

- vastata em. tehtävistä poislukien valtuuston sisäinen järjestely sekä tilapäiselle valiokunnalle ja tarkastuslautakunnalle kuuluvat tehtävät

3) valvoa kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa eli

- edustaa lakisääteisesti kuntaa, käyttää puhevaltaa tuomioistuimissa ja muissa viranomaisissa (kunnanjohtaja tai pormestari voi käyttää puhevaltaa kunnanhallituksen puolesta)
- tehdä sopimuksia ja muita oikeustoimia

4) edustaa kuntaa työnantajana ja vastata kunnan henkilöstöpolitiikasta eli

- vastata mm. henkilöstövoimavarojen riittävyyden turvaamisesta, työhyvinvoinnista ja sen seurannasta, henkilöstön osaamisen kehittämisestä, osaamisen johtamisesta ja johtamisen ja esimiestyön kehittämisestä, työsuojelusta, työterveyshuollosta, yhteistoimintamenettelystä ja palkitsemis- ja palkkausjärjestelmästä
- vastata henkilöstöstrategian laatimisesta

5) vastata kunnan toiminnan yhteensovittamisesta

6) vastata kunnan toiminnan omistajaohjauksesta eli

- huolehtia ja vastata omistajaohjauksesta ja konsernivalvonnasta valtuuston hyväksymän kuntastrategian, hallintosäännön ja konserniohjeiden mukaisesti

7) huolehtia kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Jaostot

Valtuusto voi asettaa jaostoja kunnanhallitukseen, lautakuntaan, valiokuntaan ja johtokuntaan. Jaostoon sovelletaan mitä asianomaisesta toimielimestä säädetään. Jaoston tehtävät määritellään hallintosäännössä. Kuntalain mukaan jaoston jäsenenä voi olla myös toimielimen varajäsen. Lisäksi valtuusto voi päättää, että jaoston jäseneksi, ei kuitenkaan puheenjohtajaksi voidaan valita muitakin kuin toimielimen jäseniä ja varajäseniä.

4. Kunnanjohtajan ehdotus johtamisjärjestelmäksi

Valtuusto

Valtuuston koko säilytetään entisellään eli valitaan 51 valtuutettua.

Kunnanhallitus ja sen jaostot

Kunnanhallitukseen valitaan 13 jäsentä. Puheenjohtaja on osa-aikainen tai kokoaikainen. Varapuheenjohtajat ovat osa-aikaisia. Esittelijänä on kunnanjohtaja. Seuraava kunnanjohtaja valitaan 5–7 vuoden määräajaksi, minkä jälkeen arvioidaan mallin toimivuutta.

Kunnanhallituksella on kaksi jaostoa eli konsernijaosto ja kehittämisjaosto. Jaostot ovat 5-jäsenisiä ja niitä johtavat kunnanhallituksen varapuheenjohtajat. Pääosa jaostojen tehtävistä on valmistelua, mutta niille voidaan antaa myös päätösvaltaa.

Konsernijaosto

Konsernijaoston tehtävänä on huolehtia ja vastata omistajaohjauksesta ja konsernivalvonnasta valtuuston hyväksymän kuntastrategian, hallintosäännön ja konserniohjeiden mukaisesti. Jaoston esittelijänä on kunnanjohtaja.

Kehittämisjaosto

Kehittämisjaoston tehtävänä on ideoida ja valmistella hankkeita ja toimenpiteitä kunnan elinvoimaisuuden lisäämiseksi, vastata yleiskaavasta, elinkeinopolitiikasta, alueen elinvoimasta ja työllisyyspolitiikasta sekä maahanmuuttoon liittyvistä asioista. Jaoston esittelijänä on kuntakehitysjohtaja.

Lautakunnat

Lakisääteisten lautakuntien eli tarkastuslautakunnan (11 jäsentä) ja keskusvaalilautakunnan (5 jäsentä) lisäksi perustetaan 13-jäseniset sosiaali- ja terveyslautakunta, sivistyslautakunta sekä kaavoitus- ja tekniikka lautakunta.

Ko. lautakuntien puheenjohtajat ovat valtuutettuja. Lisäksi on 15- jäseninen Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta.

Sosiaali- ja terveyslautakunta

Lautakunnan tehtävät säilyvät toistaiseksi ennallaan.

Sivistyslautakunta

Lautakunta vastaa tehtävistä, jotka nykyorganisaatiossa kuuluvat kasvatus- ja koulutuslautakunnan, kulttuurilautakunnan, nuorisolautakunnan ja liikuntalautakunnan tehtäviin.

Kaavoitus- ja tekniikkalautakunta

Lautakunta vastaa kaavoitusprosessiin liittyvistä tehtävistä sekä tehtävistä, jotka nykyorganisaatiossa kuuluvat tekniselle lautakunnalle ja rakennuslautakunnalle.

Johtokunta

Kuntalain 67 §:n mukaan kunnallisella liikelaitoksella on oltava johtokunta, joten edellä mainittujen toimielinten lisäksi on 5-jäseninen Tuusulan vesi- huoltoliikelaitoksen johtokunta.

Poliittinen johtajuus

Kunnanhallituksen puheenjohtaja

Kuntalain 40 §:n mukaan kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Kunnanhallituksen puheenjohtajan muista tehtävistä määrätään hallintosäännössä.

Osa- tai kokoaikaiselle kunnanhallituksen puheenjohtajalle määrättävät tehtävät:

- vastaa kunnan poliittisen prosessin kokonaisjohtamisesta ja kunnanhallituksen ja lautakuntien välisestä sekä kuntayhtymiin ja tytäryhteisöihin suuntautuvasta poliittisesta koordinoinnista ja omalta osaltaan kunnan edustamisesta
- seuraa lautakuntien, johtokunnan, toimikuntien sekä luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden toimintaa, päätösten laillisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta sekä ryhtyy tarvittaessa toimenpiteisiin asian ottamiseksi kunnanhallituksen käsiteltäväksi

- seuraa kunnan kehitystä ja tekee kunnanhallitukselle sitä koskevia aloitteita.

Varapuheenjohtajat

Osa-aikaisille varapuheenjohtajille määrättävät tehtävät:

- johtavat asioiden käsittelyä edellä mainituissa kunnanhallituksen jaostoissa
- vastaavat johtamansa jaoston osalta poliittisen prosessin johtamisesta ja jaoston toiminnan poliittisesta koordinoinnista suhteessa kunnanhallitukseen, tytäryhteisöihin ja lautakuntiin
- avustavat kunnanhallituksen puheenjohtajaa hänen edellä mainituissa tehtävissään sekä
- vastaavat omalta osaltaan kunnan edustamisesta.

Valtuuston puheenjohtaja

Valtuuston puheenjohtajan tehtävänä on

- lain edellyttämien tehtävien lisäksi vastata lähidemokratiakykyisistä ja kontakteista kuntalaisiin.

5. Kunnan ja kuntalaisten vuorovaikutus

Lähidemokratia ja asiakaslähtöinen kehittäminen

Yksi tavoitteista Tuusulan poliittisen johtamisen ja luottamushenkilöorganisaation uudistamisessa on ollut kuntalaisen ja palveluiden käyttäjien roolin vahvistaminen. Kunta halutaan nähdä entistä enemmän mahdollistajana ja aktivoijana kuntalaisille ja elinkeinoelämälle. Uusien sähköisten toimintatapojen ja kulttuurin kehittäminen kuntalaisten kanssa käytävään vuorovaikutukseen nähdään myös todella tärkeänä. Kasvavassa ja uudistuvassa kunnassa on huolehdittava lähivaikuttamisen vahvistamisesta ja uudenlaisten toimintamallien kehittämisestä ja käyttöönotosta.

Myös uuden kuntalain keskeisenä tavoitteena on kuntalaisten osallisuuden ja kunnallisen demokratian vahvistaminen uusissa rakenteissa ja muuttuvassa toimintaympäristössä. Kuntalain tarkoituksena on luoda edellytykset kunnan asukkaiden itsehallinnon sekä osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien toteutumiselle kunnan toiminnassa.

Lähidemokratia ja alueelliset toimielimet

Kuntalain 36 §:n mukaan valtuusto voi asettaa alueellisia toimielimiä (lautakuntia tai johtokuntia) edistämään kunnan osa-alueen asukkaiden vaikuttamismahdollisuuksia. Valtuusto voi päättää, että alueellisen toimielimen jäsenet tai osa jäsenistä valitaan kunnan asianomaisen osa-alueen asukkaiden esityksestä.

Alueellisen toimielimen tehtävänä on alueen näkemysten välittäminen kunnan muuhun päätöksentekoon, kunnan päätöksentekoon vaikuttaminen sekä kunnan osa-alueen kehittäminen.

Alueelliselle toimielimelle on varattava mahdollisuus lausunnon antamiseen kuntastrategian sekä talousarvion ja -suunnitelman valmistelussa sekä asioissa, joiden ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus kunnan asukkaiden ja palvelun käyttäjien elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin. Alueellisen toimielimen muista tehtävistä ja toimivallasta määrätään hallintosäännössä.

Alueelliselle toimielimelle määrätyt tehtävät ja annettu toimivalta tehdä hallintopäätöksiä määrittävät pitkälti sitä millainen asema toimielimellä kunnassa on. Toimielimelle voidaan antaa esimerkiksi toimivalta harkinnanvaraisen toiminta-avustusten myöntämiseen kunnan osassa toimiville kulttuuri-, liikunta- ja muille järjestöille. Alueellisella toimielimellä voi myös olla suunnittelutehtäviä maankäytössä ja alueen palvelujen kehittämisessä ja sillä voi olla myös niihin liittyvää päätösvaltaa. Hallintosäännössä voidaan määrittellä periaatteet, joiden mukaan alueellisen toimielimen tekemät esitykset käsitellään valtuustossa ja muissa toimielimissä.

Tuusulassa tulisi virallisten toimielinten sijaan alkaa johtaa verkostoja kootten yhteen alueelliset kehittäjät kunnan keskuksittain. *Kehittämisverkostot* kokoaisivat yhteen kunnan, paikallisten yritysten ja järjestöjen edustajat sekä alueen asukasaktiivit Hyrylässä, Jokelassa, Kellokoskella ja Riihikalliassa. Nämä verkostot korvaisivat nykyiset Keskustojen kehittämiskunnat.

Kehittämisverkostoihin voisi nimetä kunnan edustajat esimerkiksi kahdeksi vuodeksi kerrallaan. Muutoin verkostoissa ei olisi nimettyjä edustajia, verkostot olisivat avoimia foorumeita kaikille alueellisille toimijoille ja asukkaille. Kehittämisverkostot koordinoisivat alueensa toimijoiden ja kuntalaisten kehittämistoimintaa kunnan strategian toteuttamiseksi ja kunnan eri osien kehittymistä edistääkseen.

Kehittämisverkostoilla tulisi olla mahdollisuuksia osallistua kunnan tavoitteiden ja talouden suunnitteluun ns. osallistuvan budjetoinnin avulla sekä tehdä esityksiä resursseista alueelliseen kehittämiseen, tapahtumien tai toiminnan järjestämiseen.

Kehittämisverkostot työskentelisivät myös lähidemokratian, kuntalaisten osallistumisen ja asiakaslähtöisen kehittämisen eteen. Verkostolle varattai-

siin mahdollisuus lausunnon antamiseen kuntastrategian sekä talousarvion ja -suunnitelman valmistelussa sekä asioissa, joiden ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus kunnan asukkaiden ja palvelun käyttäjien elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin.

Osallistumista ja vaikuttamista voitaisiin edistää mm. järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja, selvittämällä asukkaiden mielipiteitä ennen päätöksentekoa, järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun, suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa, sekä tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua.

Kehittämisverkostoilla tulisi olla nimetty vastuhenkilö, joka koordinoisi kaikkien kehittämisverkostojen toimintaa ja alueellisesti varmistaisi kunnan strategisten tavoitteiden, lähidemokratian ja asiakaslähtöisen kehittämisen toteutumisen.

Kehittämisverkostot vahvistaisivat alueellisten toimijoiden asemaa ja äänen kuulumista kunnassa ja sen kehittämisessä.

Asiakaslähtöisyys palveluiden kehittämisessä ja kunnan läsnäolo asiakaspinnassa

Kuntien rooli ja tehtävät muuttuvat merkittävästi lähivuosina. Asiakaslähtöisyyden vaatimukset tulevat nousemaan ja sähköisen osallistumisen merkitys kasvaa entisestään tulevina vuosina.

Asiakaslähtöisellä palvelujen kehittämisellä tarkoitetaan asiakkaan näkökulmasta ja yhteistyössä asiakkaiden kanssa tehtävää kehittämistä. Se tarkoittaa myös asiakaslähtöisen toimintakulttuurin vahvistamista ja päätöksenteon avoimuuden ja asukkaiden vaikuttamismahdollisuuksien lisäämistä. Kunnan tulisi olla läsnä asiakaspinnassa eli siellä missä kuntalainen liikkuu ja toimii. Tämä edellyttää esimerkiksi kunnan läsnäoloa sosiaalisen median kanavissa ja se tulisi myös huomioida henkilöstön toimenkuvissa ja resursoinnissa.

Asiakaslähtöisyyttä voidaan edistää erityisesti järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja, selvittämällä asukkaiden mielipiteitä ennen päätöksentekoa, valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimielimiin, järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun, suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa esimerkiksi palvelumuotoilun keinoin, tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua. Eri kohderyhmille tarvitaan myös erilaisia osallistumistapoja. Asiakaslähtöisyys ja lähivaikuttaminen ovat osa suunnittelu-, talous-, hankinta-, palvelu- ja tuotantoprosesseja.

Uudenlaiset roolit ja tehtävät sekä kuntalaisten osallistumisen vahvistaminen ja asiakaslähtöinen kehittäminen edellyttävät uudenlaista johtamista ja vastuuta sekä riittäviä resursseja.

Digitalisaatio mahdollistaa asiakkaiden kuuntelun, asiakkuuksien hallinnan ja palveluiden asiakaslähtöisen kehittämisen. Tuusulassa nähdään myös tarve sähköisten toimintatapojen ja kulttuurin kehittämiseen kuntalaisten kanssa käytävään vuorovaikutukseen. Asiakkuuden hallinnan ja asiakastiedon hallinta ovat tässä kehityksessä avainasemassa ja vaativat meiltä lisäpanostuksia.

Hyvinvointiverkosto

Hyvinvointiverkosto kokoaa yhteen nuorisovaltuuston, lapset- ja perheet, ikäihmisten ja vammaisten neuvostot sekä veteraanitoimikunnan

Kuntalain 26–28 §:n mukaan kunnanhallituksen on nuorten, ikääntyneen väestön ja vammaisten henkilöiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi asetettava nuorisovaltuusto, tai vastaava nuorten vaikuttajaryhmä, vanhusneuvosto ja vammaisneuvosto sekä huolehdyttävä niiden toimintaedellytyksistä. Ne voivat myös olla useamman kunnan yhteisiä. Tuusulassa on näiden lakisääteisten toimielinten lisäksi lapsi- ja perheasioiden neuvosto. Kunnassa toimii myös elinkeinoneuvottelukunta sekä veteraanitoimikunta.

Nuorisovaltuustolle, vanhusneuvostolle ja vammaisneuvostolle on annettava mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun, toteuttamiseen ja seurantaan asioissa, joilla on merkitystä kunnan asukkaiden hyvinvointiin, terveyteen, opiskeluun, elinympäristöön, asumiseen tai liikkumiseen sekä muissakin asioissa, joiden arvioidaan olevan kohderyhmien kannalta merkittäviä. Nuorisovaltuusto tulee ottaa mukaan lasten ja nuorten osallistumisen ja kuulemisen kehittämiseen kunnassa. Lasten ja nuorten osallistumisesta ja kuulemisesta säädetään nuorisolain (72/2006) 8 §:ssä. Vammaisilla henkilöillä sekä heidän omaisillaan ja järjestöillään tulee olla vammaisneuvostossa riittävä edustus. ’

Elinkeinoverkosto ja alueelliset kehittämisverkostot

Elinkeinoverkosto ja alueelliset kehittämisverkostot kokoavat yhteen elinkeinoasioiden kehittämisen

Elinkeinoneuvottelukunta on kunnan ja elinkeinoelämän järjestöjen yhteistyöelin, joka valmistelee yhteisiä linjauksia ja toimenpideohjelmia, antaa lausuntoja ja valmistelee suosituksia. Elinkeinoneuvottelukunnassa edustettuina ja nimettyinä olevien tahojen yhteistyö nähdään tärkeänä. Toimintatapoja tulisi kuitenkin kehittää edelleen paikallisten yritysten ja yrittäjien sekä maakuntahallintoon siirtyvät tehtävät ja toiminnot huomioiden. Elinkeino-

asioiden avoin kehittämisverkosto ja tiivis yhteistyö alueellisten kehittämisverkostojen kanssa voisi olla ratkaisu uudistumistarpeeseen.

6. Henkilökuntajaoksen lausunto

Henkilökuntajaos on 27.4.2016 todennut poliittisen johtamisen ja luottamushenkilöorganisaation uudistamisen osalta kannanottonaan seuraavaa:

- pormestarimallia pidetään Tuusulan kokoisessa kunnassa tarpeettomana
- tiheään vaihtuvan pormestarin katsotaan vaarantavan pitkäjänteisyyden kunnan johtamisessa ja kehittämisessä
- riittääkö poliittisesti valittavan pormestarin pätevyys kunnanjohtajan toimenkuvan vaatimiin tehtäviin.

Johtamisjärjestelmäkaavio on liitteenä.

Lisätiedot: Harri Lipasti, p. 040 314 3003, Heidi Hagman, p. 040 314 3052 ja Tuula Hyttinen, p. 040 314 3011

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän edellä olevan selostusosan 4. kohdan ja liitteenä olevan johtamisjärjestelmäkaavion mukaisesti. Johtamisjärjestelmä tulee voimaan 1.6.2017 lukien
- että valtuutettujen lukumäärä on 51
- että ryhdytään jatkovalmistelemaan miten asiakaslähtöisyyttä sekä käyttäjädemokratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään Tuusulassa. Jatkovalmistelu tehdään selostusosan 5. kohdan mukaisesti eri tahoja kuullen ja osallistaen
- että hallintosääntö valmistellaan ko. päätöksen mukaisesti siten, että valtuusto päättää hallintosäännöstä 7.12.2016 pidettävässä kokouksessa.

Hallintomallin valmistelussa yhtenä vaihtoehtona on ollut siirtyminen pormestarimalliin, mikä vaikuttaisi kunnanjohtajan asemaan ja tehtäviin. Kunnanjohtajaa on kuultu hänen asianosaisasemansa johdosta hallintolain mukaisesti. Kuulemista koskevat asiakirjat ovat liitteenä.

Kunnanjohtaja poistui esteellisenä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Esittelijänä toimi hänen sijaisensa henkilöstöjohtaja Harri Lipasti.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

- ottaa asian valtuuston esityslistalle
- tehdä ehdotuksensa valtuustolle 30.5.2016 pidettävässä kokouksessa.

Khall § 209/30.5.2016

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän edellä olevan selostusosan 4. kohdan ja liitteenä olevan johtamisjärjestelmäkaavion mukaisesti. Johtamisjärjestelmä tulee voimaan 1.6.2017 lukien
- että valtuutettujen lukumäärä on 51
- että ryhdytään jatkovalmistelemaan miten asiakaslähtöisyyttä sekä käyttäjädemokratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään Tuusulassa. Jatkovalmistelu tehdään selostusosan 5. kohdan mukaisesti eri tahoja kuullen ja osallistaen
- että hallintosääntö valmistellaan ko. päätöksen mukaisesti siten, että valtuusto päättää hallintosäännöstä 7.12.2016 pidettävässä kokouksessa.

Kunnanjohtaja poistui esteellisenä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Esittelijänä toimi hänen sijaisensa henkilöstöjohtaja Harri Lipasti.

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun Tuija Reinikainen Pasi Huhuhtasen, Päivö Kuusiston, Jussi Salosen ja Aila Koivusen kannattamana teki seuraavan muutosesityksen, joka korvaa pohjaehdotuksen 1. kohdan:

”Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- että Tuusula siirtyy johtamisessa pormestarijärjestelmään 1.6.2017 alkaen
 - valtuusto valitsee keskuudestaan kokopäivätoimisen pormestarin
 - kunnanhallituksen kaksi varapuheenjohtajaa ovat osa-aikaisia ja toimivat myös lautakunnan puheenjohtajana
 - kunnanhallituksessa asiat esittelee 31.5.2019 asti kansliapäällikkö (viranhaltija) ja pormestari halutessaan
 - kahden vuoden jälkeen esittelyoikeus siirtyy pormestarille ja samalla valtuusto arvioi johtamisjärjestelmää ja tekee tarvittavia muutoksia
 - valtuusto valitsee kansliapäällikön kunnan johtavista viranhaltijoista
 - valtuuston puheenjohtaja, pormestari ja kunnanhallituksen varapuheenjohtajat edustavat kuntaa
- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän valtuustoryhmien yhteisesti esittämän lautakunta- ja toimielinrakenteen mukaisesti (kaavio liitteenä)
 - lautakuntarakennetta tarkennetaan Tuusulan vesihuoltoliikelaitoksen johtokunnan ja Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan osalta.”

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti pohjaehdotuksen lukuun ottamatta ehdotuksen 1. kohtaa, mihin oli tehty em. muutosesitys. Lisäksi kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti, että kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän valtuustoryhmien yhteisesti esittämän lautakunta- ja toimielinrakenteen mukaisesti (kaavio liitteenä) ja että lautakuntarakennetta tarkennetaan Tuusulan vesihuoltoliikelaitoksen johtokunnan ja Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan osalta.

Koska oli tehty pormestarijärjestelmää koskeva kannatettu muutosesitys, josta ei päästy yksimielisyyteen, puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestyksen.

Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta, äänestävät ”jaa” ja ne, jotka kannattavat Reinikaisen tekemää muutosesitystä äänestävät ”ei”. Suoritettussa äänestyksessä annettiin 3 jaa-ääntä (Heinänen, Nyman ja

Kervinen) ja 8 ei-ääntä (Ceder, Salonen, Huuhtanen, Koivunen, Kuusisto, Reinikainen, Seppälä ja Mäki-Kuhna). Puheenjohtaja totesi, että Reinikaisen tekemä muutosesitys oli tullut kunnanhallituksen päätökseksi äänin 8–3.

Päätös Kunnanhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- että Tuusula siirtyy johtamisessa pormestarijärjestelmään 1.6.2017 alkaen
 - valtuusto valitsee keskuudestaan kokopäivätoimisen pormestarin
 - kunnanhallituksen kaksi varapuheenjohtajaa ovat osa-aikaisia ja toimivat myös lautakunnan puheenjohtajana
 - kunnanhallituksessa asiat esittelee 31.5.2019 asti kansliapäällikkö (viranhaltija) ja pormestari halutessaan
 - kahden vuoden jälkeen esittelyoikeus siirtyy pormestarille ja samalla valtuusto arvioi johtamisjärjestelmää ja tekee tarvittavia muutoksia.
 - valtuusto valitsee kansliapäällikön kunnan johtavista viranhaltijoista
 - valtuuston puheenjohtaja, pormestari ja kunnanhallituksen varapuheenjohtajat edustavat kuntaa
- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän valtuustoryhmien yhteisesti esittämän lautakunta- ja toimielinrakenteen mukaisesti (kaavio liitteenä)
 - lautakuntarakennetta tarkennetaan Tuusulan vesihuoltoliikelaitoksen johtokunnan ja Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan osalta
- että valtuutettujen lukumäärä on 51
- että ryhdytään jatkovalmistelemaan miten asiakaslähtöisyyttä sekä käyttäjädemokratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään Tuusulassa. Jatkovalmistelu tehdään selostusosan 5. kohdan mukaisesti eri tahoja kuullen ja osallistaen

- että hallintosääntö valmistellaan ko. päätöksen mukaisesti siten, että valtuusto päättää hallintosäännöstä 7.12.2016 pidettävässä kokouksessa.

Sanna Kervinen, Salla Heinänen ja Ari Nyman ilmoittivat päätöksestä eriaivan mielipiteen.

Liitteenä pohjaehdotus organisaatiokaavioksi ja kunnanhallituksen ehdotuksen mukainen organisaatiokaavio

Valt § 58/6.6.2016

Liitteenä A pohjaehdotus organisaatiokaavioksi ja B kunnanhallituksen ehdotuksen mukainen organisaatiokaavio

Ehdotus

Valtuusto päättää

- että Tuusula siirtyy johtamisessa pormestarijärjestelmään 1.6.2017 alkaen
 - valtuusto valitsee keskuudestaan kokopäivätoimisen pormestarin
 - kunnanhallituksen kaksi varapuheenjohtajaa ovat osa-aikaisia ja toimivat myös lautakunnan puheenjohtajana
 - kunnanhallituksessa asiat esittelee 31.5.2019 asti kansliapäällikkö (viranhaltija) ja pormestari halutessaan
 - kahden vuoden jälkeen esittelyoikeus siirtyy pormestarille ja samalla valtuusto arvioi johtamisjärjestelmää ja tekee tarvittavia muutoksia.
 - valtuusto valitsee kansliapäällikön kunnan johtavista viranhaltijoista
 - valtuuston puheenjohtaja, pormestari ja kunnanhallituksen varapuheenjohtajat edustavat kuntaa
- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän valtuustoryhmien yhteisesti esittämän lautakunta- ja toimielinrakenteen mukaisesti (kaavio liitteenä 58B)

- lautakuntarakennetta tarkennetaan Tuusulan vesi-
huoltoliikelaitoksen johtokunnan ja Keski-
Uudenmaan ympäristölautakunnan osalta
- että valtuutettujen lukumäärä on 51
- että ryhdytään jatkovalmistelemaan miten asiakaslähtöisyyttä
sekä käyttäjädemokratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään
Tuusulassa. Jatkovalmistelu tehdään selostusosan 5. kohdan
mukaisesti eri tahoja kuullen ja osallistaen
- että hallintosäntö valmistellaan ko. päätöksen mukaisesti si-
ten, että valtuusto päättää hallintosäännöstä 7.12.2016 pidettä-
vässä kokouksessa.

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun Lauri Untamo Antti Kaikkosen, Kirsi Viitasen, Petri Ahosen, Laura Åvallin, Ari Nymanin ja Ulla Rosenqvistin kannattamana esitti, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun ja asia valmistellaan uudestaan kunnanjohtajan esityksen pohjalta lukuun ottamatta osa-aikaisia palkallisia kunnanhallituksen varapuheenjohtajia.

Koska oli tehty kannatettu palautusesitys, puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestyksen. Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat asian käsittelyä tässä kokouksessa, äänestävät ”jaa” ja ne, jotka kannattavat Untamon tekemää palautusesitystä, äänestävät ”ei”.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 35 jaa-ääntä ja 16 ei-ääntä. Puheenjohtaja totesi, että asia käsitellään tässä kokouksessa.

Äänestysluettelo liitteenä

Tämän jälkeen Lauri Untamo Risto Rämön ja Salla Heinäsen kannattamana teki seuraavan muutosesityksen:

”Valtuusto päättää

- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän edellä
olevan selostusosan 4. kohdan ja liitteenä olevan johtamisjär-
jestelmäkaavion mukaisesti pois lukien osa-aikaiset kunnanhal-
lituksen varapuheenjohtajat. Johtamisjärjestelmä tulee voimaan
1.6.2017 lukien
- että valtuutettujen lukumäärä on 51
- että ryhdytään jatkovalmistelemaan miten asiakaslähtöisyyttä
sekä käyttäjädemokratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään

Tuusulassa. Jatkovalmistelu tehdään selostusosan 5. kohdan mukaisesti eri tahoja kuullen ja osallistaen

- että hallintosääntö valmistellaan ko. päätöksen mukaisesti siten, että valtuusto päättää hallintosäännöstä 7.12.2016 pidettävässä kokouksessa.”

Antti Kaikkonen Timo Huhtaluoman, Sanna Kervisen, Kari Kinnusen ja Ari Nymanin kannattamana esitti seuraavaa lisäystä kunnanhallituksen pohjaesitykseen: ”asian jatkovalmistelussa tulee järjestää riittävä kuntalaisten kuuleminen esimerkiksi kuntalaiskyselyllä tai neuvoa-antavalla kunnallisella kansanäänestyksellä. Kuntalaisia on kuultava ennen joulukuun 2016 valtuustoa, jossa hallintosääntö päätetään.”

Koska oli tehty kannatetut muutosesitykset, puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestykset. Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat Kaikkosen tekemää muutosesitystä, äänestävät ”jaa” ja ne, jotka kannattavat Untamon tekemää muutosesitystä, äänestävät ”ei”.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 12 jaa-ääntä, 6 ei-ääntä ja 33 tyhjää. Puheenjohtaja totesi, että Kaikkosen esitys voitti tässä äänestyksessä.

Äänestysluettelo liitteenä

Tämän jälkeen todettiin, että äänestyksellä on ratkaistava, hyväksytäänkö pohjaehdotus sellaisenaan vai Kaikkosen tekemällä lisäyksellä. Puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestyksen ja esitti, että ne, jotka kannattavat, ettei pohjaehdotukseen tehdä Kaikkosen esittämää lisäystä, äänestävät ”jaa” ja ne, jotka kannattavat lisäyksen tekemistä, äänestävät ”ei”.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 35 jaa-ääntä ja 16 ei-ääntä ja 33 tyhjää. Puheenjohtaja totesi, että pohjaehdotus tuli valtuuston päätökseksi.

Äänestysluettelo liitteenä

Jussi Salonen esitti seuraavan ponnen:

”Kuntalaiskuuleminen kunnan poliittisen johtamisen mallista suoritetaan siinä vaiheessa, kun valtuusto arvioi kokemuksia uudesta poliittisen johtamisen mallista ja sen jatkuvuudesta.”

Päätös Valtuusto päätti

- että Tuusula siirtyy johtamisessa pormestarijärjestelmään 1.6.2017 alkaen

- valtuusto valitsee keskuudestaan kokopäivätoimisen pormestarin
- kunnanhallituksen kaksi varapuheenjohtajaa ovat osa-aikaisia ja toimivat myös lautakunnan puheenjohtajana
- kunnanhallituksessa asiat esittelee 31.5.2019 asti kansliapäällikkö (viranhaltija) ja pormestari halutessaan
- kahden vuoden jälkeen esittelyoikeus siirtyy pormestarille ja samalla valtuusto arvioi johtamisjärjestelmää ja tekee tarvittavia muutoksia
- valtuusto valitsee kansliapäällikön kunnan johtavista viranhaltijoista
- valtuuston puheenjohtaja, pormestari ja kunnanhallituksen varapuheenjohtajat edustavat kuntaa
- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän valtuustoryhmien yhteisesti esittämän lautakunta- ja toimielinrakenteen mukaisesti (kaavio liitteenä)
 - lautakuntarakennetta tarkennetaan Tuusulan vesihuoltoliikelaitoksen johtokunnan ja Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan osalta
- että valtuutettujen lukumäärä on 51
- että ryhdytään jatkovalmistelemaan miten asiakaslähtöisyyttä sekä käyttäjädemokratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään Tuusulassa. Jatkovalmistelu tehdään selostusosan 5. kohdan mukaisesti eri tahoja kuullen ja osallistaen
- että hallintosäntö valmistellaan ko. päätöksen mukaisesti siten, että valtuusto päättää hallintosäännöstä 7.12.2016 pidettävässä kokouksessa.

Lisäksi valtuusto hyväksyi seuraavan toivomusponnen:

Kuntalaiskuuleminen kunnan poliittisen johtamisen mallista suoritetaan siinä vaiheessa, kun valtuusto arvioi kokemuksia uudesta poliittisen johtamisen mallista ja sen jatkuvuudesta.

Petri Ahonen, Timo Huhtaluoma, Risto Rämö, Laura Åvall, Antti Seppälä, Salla Heinänen, Paavo Juntunen, Ulla Rosenqvist, Kari Kinnunen, Lauri Untamo, Kirsi Viitanen, Sanna Kervinen ja Ari Nyman ilmoittivat päätöksestä seuraavan erivän mielipiteen:

”Jätämme erivän mielipiteen valtuuston päätöksen. Päätöksen valmistelussa ei ole kuultu riittävästi kuntalaisia, eikä kunnan henkilöstöä. Tuusulan kunnan poliittista johtamisjärjestelmää ja luottamushenkilöorganisaatiota on tarkoituksen mukaista muuttaa vasta kun valtion ajamat SOTE ja maakuntauudistukset ovat otettu käyttöön. SOTE vie suuren osan kunnan budjetista ja henkilöstöstä. Lisäksi maakuntauudistus järjestele uudelleen valtion hallinnon, aluehallinnon ja kuntien tehtäviä.

Pormestarimalli varapuheenjohtajineen tuo hallinnon lisäkustannuksia kuntaan, kun päinvas-
toin tässä tilanteessa tulisi hallinnon kustannuksia karsia.

Tuusulassa tulee säilyttää asioiden virkamiesvalmistelu ja esittely erillään poliittisesta päätöksen teosta. Tämä vallan kahtiajako virkamiestoimintaan ja poliittisen päätöksentekoon on tärkeä osa suomalaista hallintoa, eikä sitä tule muuttaa perusteettomasti. Pormestarimalli tuo kuntaan oppositio enemmistö asetelman, jossa pormestarin ja varapuheenjohtajapuolueet varmistavat enemmistöllä mieleisensä päätöksenteon ja oppositioon jäävät puolueet, jotka eivät saa omaa palkkapolitiikkaa.”

Kokous keskeytettiin tauon ajaksi klo 19.55–20.10 ja 21.25–21.45.

Khall § 266/15.8.2016

Muutostyötä johtamaan nimetty poliittinen johtoryhmä (Arto Lindberg, Sanna Kervinen ja Tuija Reinikainen) on jatkanut valmistelua valtuuston kokouksessaan 6.6.2016 päättämistä asioista, eli pormestarimalliin siirtymistä 1.6.2017 lukien, lautakunta- ja toimielinrakenteen uudistamista 1.6.2017 lukien ja jatkovalmistelua siitä miten asiakaslähtöisyyttä sekä käyttäjädemokratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään Tuusulassa

Hallintosäännön muutokset tulee valmistella niin, että ne voidaan käsitellä valtuuston kokouksessa 7.12.2016.

Muutostyön valmistelua on päätetty jatkaa syksyllä 2016 yhteistyössä FCG Konsultointi Oy kanssa siten, että vastaavina konsultteina toimivat edelleen Anssi Hietaharju ja Jarmo Asikainen.

Poliittinen johtoryhmä on kokouksessaan 8.8.2016 hyväksynyt työsuunnitelman syksyille 2016. Valmistelua tehdään laajasti toimijat ja sidosryhmät osallistaen. Työsuunnitelman mukaisesti uudistamisen tarkemmasta sisällöstä kuullaan erillisillä kyselyillä 10.–22.8.2016 luottamushenkilöitä ja johtavia viranhaltijoita, alueellisia kehittämistoimikunta sekä kuntalaisia. Valmistelutyö toteutetaan kyselyjen jälkeen luottamushenkilöiden ja johtavien viranhaltijoiden seminaareilla ja työpajoilla sekä luottamushenkilöelinten kokouksissa. Lisäksi Alueelliset kehittämistoimikunnat käsittelevät asiaa yhteiskokouksessa. Kuntalaisten kanssa järjestetään aiheesta kuntalaisillat.

Erikseen valmistellaan ja toteutetaan myös kunnan viranhaltijoille ja työntekijöille kohdentuvat viestinnälliset ja muutoksen hallinnan toimenpiteet.

Tuusulan uuden luottamushenkilöorganisaation ja hallintosäännön valmistelu (vaihe II) on liitteenä.

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan valmistelun sisällön ja aikataulun
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä tiedoksi valmistelun sisällön ja aikataulun.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Harri Lipasti oli asiantuntijana kokouksessa.

Valt § 77/29.8.2016

Liite nro 77

Ehdotus

Valtuusto päättää

- merkitä tiedoksi valmistelun sisällön ja aikataulun.

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun Sami Tamminen esitti päätökseen liitettäväksi hallintosäännön valmistelun ja päätöksenteon aikataulun organisaatiossa eli

- kunnan johtamisen (valta ja vastuukysymykset)
 - työpaja I 31.8., työpaja II 21.9., työpaja III 5.10.
- muu hallintosäännön osa
 - hallinto, talous, henkilöstö ym. 15 9. mennessä alustavat vi-
ranhaltijaehdotukset
- kunnanhallituksen hallintosääntöluonnoksen eri osien käsittely lokakuun aikana
- valtuustoseminaarissa hallintosääntöluonnoksen käsittelyä 27.–28.10.
- kunnanhallituksen hallintosääntöluonnoksen käsittely kuulemi-
sia varten 31.10.

- ammatillisten järjestöjen kuulemiset 1.–11.11.
- mahdolliset asianosaisten kuulemiset 1.–11.11.
- kunnanhallituksen esitys, ensimmäinen käsittely 14.11.
- kunnanhallituksen esitys 21.11.
- valtuuston kokous 7.12.

Päätös Valtuusto päätti

- merkitä tiedoksi liitteenä olevan valmistelun sisällön ja aikataulun
- että hallintosäännön valmistelun ja päätöksenteon aikataulu organisaatiossa on seuraava:
 - kunnan johtamisen (valta ja vastuukysymykset)
 - työpaja I 31.8., työpaja II 21.9., työpaja III 5.10.
 - muu hallintosäännön osa
 - hallinto, talous, henkilöstö ym. 15.9. mennessä alustavat viranhaltijaehdotukset
 - kunnanhallituksen hallintosääntöluonnoksen eriosien käsittely lokakuun aikana
 - valtuustoseminaarissa hallintosääntöluonnoksen käsittelyä 27.–28.10.
 - kunnanhallituksen hallintosääntöluonnoksen käsittely kuulemisia varten 31.10.
 - ammatillisten järjestöjen kuulemiset 1.–11.11.
 - mahdolliset asianosaisten kuulemiset 1.–11.11.
 - kunnanhallituksen esitys, ensimmäinen käsittely 14.11.
 - kunnanhallituksen esitys 21.11.
 - valtuuston kokous 7.12.

Dno KI-MI:943/2015

78 § KIINTEISTÖN MYYNTI, RUSUTJÄRVI

Kunnanhallitus	§ 429	19.10.2015
Kunnanhallitus	§ 270	15.08.2016

Khall § 429/19.10.2015 Tilat Leppäranta ja Leppäranta I kuuluvat kunnan realisointikohteisiin, jotka valtuusto hyväksyi 31.3.2015 § 29. Samassa yhteydessä valtuusto päätti valtuuttaa kunnanhallituksen asettamaan pohjahinnan kohteille Leppäranta ja Leppäranta I, kun suunnittelutarveratkaisu on saatu kohteen Leppäranta I osalta.

Myönteinen suunnittelutarveratkaisu on saanut lainvoiman 22.9.2015.

Leppärannan huvilarakennus ja Leppäranta I:n pienempi asuntorakennus muodostavat kulttuurihistoriallisesti arvokkaan rakennetun kokonaisuuden ympäröivine pihapiireineen. Osayleiskaavamääräysten mukaisesti tulee rakennettu kokonaisuus säilyttää siten, etteivät sen kulttuurihistorialliset arvot vaarannu.

Leppäranta *****:

Rantakiinteistö Rusutjärven rannalla. Pinta-ala kiinteistörekisteriotteen mukaan on noin 8300 m². Harkinnanvaraista rakennusoikeutta on yhteensä 400 k-m², josta on käytetty noin 160 k-m². Kiinteistöllä sijaitsee asumiskelpoinen huvilarakennus ja rantasauna.

Leppäranta I *****:

Maakiinteistö Leppäranta-tilan luoteispuolella. Ei omaa rantaa. Pinta-ala kiinteistörekisteriotteen mukaan noin 10 200 m². Rakennusoikeutta yhteensä 400 k-m², josta on käytetty noin 60 k-m². Suunnittelutarveratkaisu mahdollistaa rakennusluvan hakemisen 300 k-m² omakotitalolle ja 40 k-m² talousrakennukselle. Nykyisen 60 k-m² asuinrakennuksen käyttötarkoitus muuttuu asuinrakennusta palvelevaksi talousrakennukseksi.

Lisätiedot: maankäyttöpäällikkö Hannu Kantola, puhelin 040 314 3543

Kiinteistöjen sijainti- ja kohdekartat liitteinä.

Ehdotus

Kkj

Kunnanhallitus päättää

– asettaa tilan Leppäranta ***** pohjahinnaksi 700 €/k-m² ja tilan Leppäranta I ***** pohjahinnaksi 450 €/k-m².

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun Tuija Reinikainen Kari Frimanin, Sari Heiskasen, Ari Nymanin, Pasi Huuhtasen ja Ritva Hyypiöjevin kannattamana esitti, että tilan Leppäranta pohjahinnaksi asetetaan 350 000 euroa.

Päätös Kunnanhallitus päätti

- asettaa tilan Leppäranta ***** pohjahinnaksi 350 000 euroa ja tilan Leppäranta I ***** pohjahinnaksi 160 000 euroa.

Khall § 270/15.8.2016

Kiinteistöistä Leppäranta ***** ja Leppäranta I ***** järjestettiin tarjouskilpailu 18.4.2016–2.6.2016 välisenä aikana. Tarjouskilpailusta julkaistiin ilmoitus Keski-Uusimaassa ja kunnan ilmoitustaululla 18.4.2016. Kohteista julkaistiin lisäksi myynti-ilmoitukset Oikotien ja Etuoven kiinteistökauppapalveluissa ja niille perustettiin myös oma myyntisivu tuusula.fi-osoitteen alle. Myyntisivulta oli saatavilla kaikki kiinteistöistä saatavilla oleva tieto kuten mm. kuntotarkastusraportit. Lisäksi kohteita mainostettiin Facebookissa Tuusulan kuntakehityksen ja omakotitonttien sivustoilla sekä navetta.com:ssa, jossa myydään vanhoja kiinteistöjä.

Leppärannan ***** ilmoitus keräsi Oikotiellä ja erityisesti Etuovessa normaaliin kävijämäärään nähden poikkeuksellisen suurta mielenkiintoa. Huhtikuussa kahden viikon aikana ilmoituksen kävi lukemassa 3 000 kävijää tavallisen 350 kuukausikävijän sijaan. Myös Leppäranta I keräsi kiitettävän määrän kävijöitä, jääden kuitenkin selvästi Leppärannan lukemista.

Leppärannassa järjestettiin viisi avointa yhteisnäyttöä tarjouskilpailun aikana. Näytöissä kävi yhteensä 25 erillistä ruokakuntaa. Yhtä poikkeusta lukuun ottamatta ostajaehdokkaiden mielenkiinto kohdistui kiinteistöön Leppäranta *****.

Tarjouskilpailun määräaikaan 2.6.2016 kello 16.00 mennessä jätettiin yksi tarjous, joka kohdistui kiinteistöön Leppäranta *****. Jätetty tarjous oli 422 000 € ja se ylitti kunnanhallituksen asettaman 350 000 € pohjahinnan 72 000 €lla.

Kiinteistö Leppäranta I ***** ei saanut yhtään tarjousta ja sen myyntiä jatketaan syksyllä.

Kiinteistön Leppäranta ***** kauppakirja allekirjoitettiin 23.6.2016.

Liitteenä

- sijainti- ja kohdekartat, Leppäranta *****
- tarjousten avauspöytäkirja, Leppärannankuja *****
- kauppakirja, Leppäranta *****

Lisätiedot: maankäyttöinsinööri Päivi Hämäläinen, 040 314 4557 ja maankäyttöneuvottelija Timo Mattila, 040 314 3529

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

– hyväksyä 23.6.2016 allekirjoitetun kauppakirjan, jolla Tuusulan kunta myy kiinteistön ***** 422 000 euron kauppahinnalla.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valt § 78/29.8.2016

Liite nro 78

Ehdotus

Valtuusto päättää

– hyväksyä 23.6.2016 allekirjoitetun kauppakirjan, jolla Tuusulan kunta myy kiinteistön ***** 422 000 euron kauppahinnalla.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

***** poistui esteellisenä (asianosainen) paikaltaan eikä ottanut osaa asian käsittelyyn eikä päätöksentekoon. ***** tilalle tuli Keskustan 1. varavaltuutettu Anu Åberg.

ote

maankäyttö / Hämäläinen, Mattila

tiedoksi
maankäyttö
taloushallinto / Perämäki, Muukkonen

Dno KESH:669/2015

79 § TAVOITTEEKSI 5 VUODEN TONTTIVARANTO, ALOITE

Valtuusto	§ 100	8.6.2015
Kuntakehityslautakunta	§ 89	8.6.2016
Kunnanhallitus	§ 249	20.06.2016

Valt § 100/8.6.2015

Timo Huhtaluoma esitti seuraavan usean valtuutetun allekirjoittaman aloitteen:

”Me allekirjoittaneet ehdotamme, että kunta ottaa tavoitteekseen kuntaliiton suosittelman tonttivarannon saavuttamisen. Kuntaliitto suosittelee, että kunnilla tonttivarantoa olisi 5 vuoden määrä. Tästä olisi nykyiseen verrattuna oleellista etua. Tällöin kunta pystyy paremmin hallitsemaan mm. suhdannevaihtelut. Myös yleistilanne olisi paljon paremmin hallittavissa. Myös joustavuus kasvaisi oleellisesti alinomaan vaihtelevissa olosuhteissa.”

Päätös

Aloite päätettiin lähettää kunnanhallituksen valmisteltavaksi.

Kkl § 89/8.6.2016

Tuusulan kunta on ilmoittanut kaavoituksen seurannassa 31.12.2015 asuntorakentamisen varannoksi yhteensä noin 131 000 kem². Varannosta noin 31 000 kem² on osoitettu kerrostaloille, 71 000 kem² rivitaloille ja 29 000 kem² erillispientaloille. Yhteensä varanto vastaa MAL-aiesopimuskauden 2012 – 2015 kaavoitusvelvoitemäärän (48 750 kem² / vuosi) perusteella noin kahden ja puolen vuoden varantoa ja parhaillaan neuvoteltavan MAL-sopimuskauden 2016–2019 mukaisista asuntotonttien kerrosalamääristä (106 500 kem² / vuosi) reilun vuoden varantoa. Varannosta valtaosa sijoittuu Jokelan Peltokaareen ja tarve Etelä-Tuusulan asumisen kaavavarannolle on kova.

Valtuusto hyväksyi 9.5.2016 Puustellinmetsän asemakaavan, jossa on osoitettu noin 120 000 kem² asumisen kerrosalaa. Tämä lisää kaavavarantoa jo merkittävästi. Lisäksi vuoden 2016–2017 aikana toivotaan hyväksyttävän Lahelanpelto II:ssa noin 83 000 kem² asumiseen osoitettua kerrosalaa, Häriskiveen noin 40 000 kem² ja Rykmentinpuisto I:een noin 122 000 kem². Lisäksi Etelä-Tuusulasta saadaan pian lainvoimaiseksi muun muassa Anttilanrannasta noin 24 000 kem². Tällöin saavutetaan jo oleva varanto mukaan lukien noin 520 000 kem²:n asumisen varanto, joka vastaa noin 5 - 10 vuoden tarvetta. Lisäksi asumisen varantoa on tulossa lähivuosina Hyrylän keskustan kerrostalohankkeisiin (mm. Suutarintie, Kauppatie II ja Aropelto), todennäköisesti pientaloja Tuuskodon alueelle sekä asumisen varantoa myös mm. Kellokosken keskustaan ja Linjapuiston alueelle sekä Jokelan Kartanon alueelle. Kaavoituksen työohjelmassa olevat hankkeet kokonaisuudessaan tuottaisivat alustavan arvion mukaan noin 1 000 000 kem², joka vastaisi noin 10 – 20 vuoden varantoa.

Tonttivaranto mahdollistaa taajamien hallitun kasvun, sijoittaen kasvua palveluiden ja liikenneverkon kapasiteetit huomioiden. Samalla pystytään tukemaan paremmin kunnan taloutta ja ohjelmoimaan investointeja aiempaa tarkemmin, kun kasvua voidaan ohjata aiempaa paremmin. Tuusulan kunnan on perusteltua tavoitella vähintään viiden vuoden tonttivarantoa, mikä esim. edellä luetelluilla kärkihankkeilla on mahdollista saavuttaa lähivuosina.

Lisätiedot: yleiskaavasunnittelija Henna Lindström, p. 040 314 3513

Ehdotus

Kkj

Kuntakehityslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle että kunnanhallitus päättää

- hyväksyä yllä olevan selvityksen aloitteen johdosta
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- asettaa tavoitteeksi kerryttää tonttivarantoa siten, että se vastaa vähintään viiden vuoden tarvetta
- katsoa valtuutettu Timo Huhtaluoman ja usean valtuutetun 8.6.2015 § 100 esittämän aloitteen tulleen käsitellyksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 249/20.6.2016

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää

- hyväksyä yllä olevan selvityksen aloitteen johdosta
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- asettaa tavoitteeksi kerryttää tonttivarantoa siten, että se vastaa vähintään viiden vuoden tarvetta
- katsoa valtuutettu Timo Huhtaluoman ja usean valtuutetun 8.6.2015 § 100 esittämän aloitteen tulleen käsitellyksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valt § 79/29.8.2016

Ehdotus	Valtuusto päättää
–	asettaa tavoitteeksi kerryttää tonttivarantoa siten, että se vastaa vähintään viiden vuoden tarvetta
–	katsoa valtuutettu Timo Huhtaluoman ja usean valtuutetun 8.6.2015 § 100 esittämän aloitteen tulleen käsitellyksi.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.

ote
kuntakehitys ja tekniikka

Dno KESH:360/2016

80 § ASUINRAKENTAMISEN TIIVISTÄMINEN, ALOITE

Valtuusto	§ 55	09.05.2016
Kuntakehityslautakunta	§ 90	08.06.2016
Kunnanhallitus	§ 250	20.06.2016

Valt § 55/9.5.2016

Risto Rämö esitti seuraavan Rehti Tuusula -valtuustoryhmän aloitteen:

”Pääkaupunkiseudulla on merkittävä tarve uusien asuntojen rakentamiseen. Asuntojen hinnat uhkaavat karata käsistä ja etenkin opiskelijoilla on vaikeuksia löytää kohtuuhintaisia asumismuotoja opiskelujensa ajaksi. Samoin ikäihmiset pitävät viimeaikaisten tutkimusten mukaan parhaana omaa kotia lähellä lapsiaan. He siis preferoivat itsenäistä asumista ja pitävät sitä parempana kuin palvelutalossa asumista. Toisaalta vain hyvin harva hyväksyy ns. saman katon alla asumisen lastensa kanssa. Samassa pihapiirissä asuminen toisi mukanaan turvaa ja omaisten olisi mahdollista antaa erilaisia palveluja vanhemmilleen.

Edellä olevan lyhyen perustelun johdosta kysynkin, voidaanko Tuusulassa sallia yli 1000 neliön tonteille enintään 50 neliön lisärakennus esimerkiksi vain rakennusjärjestystä muuttamalla?”

Päätös

Aloite päätettiin lähettää kunnanhallituksen valmisteltavaksi.

Kkl § 90/8.6.2016

Pienen asunnon lisääminen esim. yli 1000 m² tonteille ei ole mahdollista vain rakennusjärjestystä muuttamalla. Rakennusjärjestys ei päde, mikäli tarkemmassa maankäyttöä ohjaavassa suunnitelmassa eli yleiskaavassa tai asemakaavassa on määrätty samasta asiasta kuin rakennusjärjestyksessä. Rakennusoikeus määritellään asemakaavoissa. Useissa asemakaavoissa on määritelty myös suurin sallittu asuntojen määrä tontilla. Tällä tavoin asemakaavoitettujen alueiden ja rakennusoikeuden osalta rakennusjärjestyksen muuttaminen ei toisi lisäasunnon rakentamismahdollisuuden osalta muutosta.

Rakennusjärjestystä muuttamalla lisäasuntojen rakentaminen mahdollistettaisiin alueilla, joilla on rakennusoikeutta käyttämättä ja joilla asuntojen määrää on rajoitettu nimenomaan rakennusjärjestyksellä. Useimmissa tapauksissa asemakaavan muuttaminen on oikea menettelytapa, mikäli lisäasuntojen rakentamista halutaan edistää, mikä sinällään on taajamien tehostamiseksi suositeltavaa.

Lisätietoja: kaavoituspäällikkö Asko Honkanen p. 040 314 2012

- Ehdotus
Kkj
- Kuntakehityslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle että kunnanhallitus päättää
- hyväksyä selvityksen aloitteen johdosta
 - ehdottaa valtuustolle, että
- VALTUUSTO päättää
- katsoa Rehti Tuusula -valtuustoryhmän 9.5.2016 § 55 tekemän aloitteen tulleen käsitellyksi.
- Päätös
- Ehdotus hyväksyttiin.
-

Khall § 250/20.6.2016

- Ehdotus
Kj
- Kunnanhallitus päättää
- hyväksyä selvityksen aloitteen johdosta
 - ehdottaa valtuustolle, että
- VALTUUSTO päättää
- katsoa Rehti Tuusula -valtuustoryhmän 9.5.2016 § 55 tekemän aloitteen tulleen käsitellyksi.
- Päätös
- Ehdotus hyväksyttiin.
-

Valt § 80/29.8.2016

- Ehdotus
- Valtuusto päättää
- katsoa Rehti Tuusula -valtuustoryhmän 9.5.2016 § 55 tekemän aloitteen tulleen käsitellyksi.
- Päätös
- Ehdotus hyväksyttiin.

Dno KESH:634/2016

81 § HYRYLÄN VANHASTA PALOASEMASTA TOIMINTAKESKUS, ALOITE

Valt § 81/29.8.2016

Jussi Salonen esitti hänen ja usean muun valtuutetun allekirjoittaman aloitteen:

”Vanhasta paloasemasta kylän keskelle toimintakeskus Hyrylän nykyinen paloasema tyhjentyy, kun uusi Tuusulan–Keravan paloasema valmistuu ensi kesäkuussa 2017. Paloasema kuuluu parhaillaan asemakaavoitettavan Suutarintien alueeseen. On todennäköistä, että paloaseman tyhjennyttyä kestää muutama vuosi, kunnes alueen rakentaminen alkaa ja paloasema on purettava.

Ehdotamme, että Tuusulan kunta ottaa vanhan paloaseman Rapsikanmaellä väliaikaiskäyttöön Hyrylän keskustan elävöittämiseksi, palvelujen parantamiseksi ja kuntalaisten erilaisten harrastusmahdollisuuksien kasvattamiseksi.

Paloasemalla on kahdeksan tilavaa paloautojen tallia, paljon toimistotilaa ja varastoja, kokonaispinta-alaa noin 2.000 m². Vanha paloasema soveltuisi mainiosti sellaisenaan, vähäisin käyttäjien tekemillä remonteilla monipuoliseksi harrastuspiirin, järjestöjen, kyläläisten ja kenties pieniksi yritystiloiksi. Auto/moottori/mopopaja, puutyöverstas, partiolaisten koloja, taiteilijoille suurta työtilaa, naapureille harrastetiloja – kaikki keskellä kylää yhteen paikkaan keskitettynä. Mestasta luopumisen jälkeen paloasemasta voisi tulla tarvittaessa myös nuoriso- ja pajatyön tiloja.

Vanhan elinkaarensa lopussa olevan, purkua odottavan kiinteistön väliaikaisella käytöllä on monia hyviä etuja. Tilat ovat edullisia, käyttö elävöittää keskustaa ja tekee myös tulevan Tuusulanjoenlaakson/Suutarintien aluetta tunnetuksi. Väliaikaiskäyttö on vakiintunut aluebrändäyksen väline; Kangas Jyväskylässä, Väliaikainenhietaranta Tampereella.

Paloaseman väliaikaiskäyttöönotto on suunniteltava ja toteutettava uusilla kuntalaisia aktivoivilla ja kunnan työntekijöiden työtaakkaa vähentävillä tavoilla, yhteistyöverkostolla ja työtä/vastuuta kuntalaisille antaen. Tällainen toimintatapa kehittää myös kuntalaisten yhteisöllisyyttä ja uskoa Tuusulan kunnan uudistumiskykyyn – yhteistyössä.”

Päätös

Aloite päätettiin lähettää kunnanhallituksen valmisteltavaksi.

Dno KESH:635/2016

**82 § OLYMPIAKASARMI TAITEEN, KULTTUURIN JA TAPAHTUMIEN
MONITOIMITILAKSI, ALOITE**

Valt § 82/29.8.2016

Markus Meckelborg esitti seuraavan hänen ja usean muun valtuutetun allekirjoittaman aloitteen:

”Olympiakasarmi taiteen, kulttuurin ja tapahtumien monitoimitilaksi.

Ehdotamme, että Tuusulan museot luopuisivat Taidekeskus Kasarmin kiinteistöstä ja siirtäisivät siellä olevan museotoiminnan tällä hetkellä Senaattikiinteistöjen omistamaan Rykmentinpuistossa sijaitsevaan Olympiakasarmiin.

Meidän mielestämme Olympiakasarmista tulisi kehittää taiteen ja kulttuurin todellinen monitoimitila. Olympiakasarmi soveltuu todella hyvin niin taiteenäyttelyiden pitopaikaksi kuin elävän musiikin ja teatterin estradiksi. Tästä viimeisimpänä osoituksena oli tämän vuoden kaksi Meidän Festivaalin upeaa konserttia, jotka pidettiin Olympiakasarmilla. Viereinen, entisen varuskunnan rakentamisessa syntynyt hiekkakuoppa, jota Lämpökeskus rajaa, on luonnollinen amfiteatteri rinnekatsomoineen ulkokonsertteineen ja kesäteattereineenkin.

Suutarintien asemakaavan valmistelussa nykyistä Monttua kunnantalon takana on harkittu siirrettäväksi Rykmentinpuistoon juuri tälle alueelle. Tällä siirrolla saavutettaisiin etuja Suutarintien asemakaavan suunnittelussa.

Uusi monitoimitila tukisi ja vahvistaisi jo Rykmentinpuiston kaavassa olevaa patsaspuistoa tarjoten tilaa pienemmille ja enemmän suojaa tarvitseville taiteoksille.

Koska kiinteistö on suurempi kuin nykyinen Taidekeskus Kasarmi, Tuusulan museoiden työntekijöiden työtilojen lisäksi olisi vihdoinkin mahdollista tarjota työ- ja harjoitustiloja myös tuusulalaisille taiteen ja kulttuurin tekijöille, käsintekijöillekin.

Olympiakasarmi ja vanha lämpövoimala muodostaisivat keskelle Hyrylää upean tapahtumapuiston, jota tukisivat Hyrylän Urheilukeskuksen ja kunnan keskuskeittiön läheisyys. Paikalla olisi siis mahdollista järjestää suuriakin yleisötapahtumia. Tarvittavat pysäköintitilat ovat vieressä Urheilukeskuksella ja varuskunnan paraatikentällä.

Olympiakasarmi tarjoaisi myös hyvät varastotilat Tuusulan museoiden taidekokoelmille sekä kuntaan deponoiduille taidekokoelmille.

Koska noin kolmen ja puolen vuoden kuluttua vuonna 2020 on Tuusulan Rykmentinpuistossa Puustellinmetsässä Tuusulan kolmannet asuntomessut,

olisi tärkeää, että Olympiakasarmi olisi jo silloin täydessä kukoistuksessaan. Viettäväthän asuntomessut jo 50-vuotisjuhliaan eli tulevat olemaan varmasti sen vuoden seuratuimpia tapahtumia.

Asuntomessut tuovat Tuusulan kunnalle valtakunnallista julkisuutta ja onnistuessaan ovat omiaan vahvistamaan kunnan brändiä. Tuusulalaisella kulttuurilla tuleekin olemaan asuntomessuilla hyvin merkittävä rooli.

Olympiakasarmin taiteen ja kulttuurin monitoimitila pystyisi tarjoamaan messuvieraille ja näytteilleasettajille upeat puitteet tutustua monimuotoiseen Tuusulan taide- ja kulttuurielämään sekä aistia nykyisyyden ja historian lyövästä elävästä kulttuuriympäristöstä.

Me aloitteentekijät siis toivomme, että Tuusulan kunta aloittaisi neuvottelut Senaatti-kiinteistöjen kanssa Olympiakasarmin hankkimiseksi Tuusulan kunnan omistukseen tai muulla toiminnallisen tavoitteen täyttävällä yhteistyöllä. Samalla toivomme, että mahdollisesti vapautuvalle Taidekeskus Kasarmin kiinteistölle löytyisi sen arvolle sopivaa uutta käyttöä, joka rikastuttaisi Hyrylän keskustan uutta ilmettä.”

Päätös Aloite päätettiin lähettää kunnanhallituksen valmisteltavaksi.

83 § ILMOITUSASIAT

Valt § 83/29.8.2016	Valtuuston tietoon saatetaan seuraava ilmoitusluontoinen asia
1	Valtuustoasioiden informaatiotilaisuuden 25.8.2016 muistio
Päätös	Valtuusto merkitsi ilmoitusasian tietoonsa saatetuksi.

VALITUSOSOITUS

MUUTOKSENHAKUKIELOT / Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 91 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:

Pykälät 76, 77, 79, 80, 81, 82, 83

Hallintolainkäyttölain 5 § / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät ja valituskieltojen perusteet

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen ja valitusaika

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.

Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite

HELSINGIN HALLINTO-OIKEUS, Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki tai sähköposti: helsinki.hao(at)oikeus.fi

Pykälät 78

MARKKINAOIKEUS, PL 118, (Erottajankatu 1-3), 00131 Helsinki tai sähköposti: markkinaoikeus(at)om.fi

Pykälät -

katso erillinen muutoksenhakuosoitus

Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erikseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valituskirja

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite

- päätös, johon haetaan muutosta

- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi

- muutosvaatimuksen perusteet.

Valitusasiakirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite sekä liitettävä mukaan valittajan antama valtakirja.

Valitusasiakirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valituskirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Tuomioistuinmaksulain (11.12.2015 /1455) mukaisesti hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 250 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Pöytäkirjan nähtäväksi asettaminen

2.9.2016

Tiedoksianto asianosaiselle

asianosaisen nimi

Annettu postin kuljetettavaksi ___/___ 2016

Luovutettu asianomaiselle ___/___ 2016

vastaanottajan kuittaus