

HANNES SNELLMAN

MUISTIO

26.4.2017

Vastaanottaja:	KuntaPro Oy
Asia:	Uuden hankintalain vaikutukset sidosyksikön ja yhteishankintayksikön toimintaan
Lähtettäjä:	Asianajaja, VT, KTM Mika Pohjonen / Hannes Snellman Asianajotoimisto Oy

UUDEN HANKINTALAIN VAIKUTUKSET SIDOSYKSIKÖN JA YHTEISHANKINTAYKSIKÖN TOIMINTAAN

1 Johdanto

KuntaPro Oy ("KuntaPro") on pyytänyt asianajaja Mika Pohjoselta Hannes Snellman Asianajotoimisto Oy:stä selvitystä, kuinka 1.1.2017 voimaan tullut julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annettu laki ("uusi hankintalaki") vaikuttaa sidosyksikön ja yhteishankintayksikön toimintaan. Muistiossa on pyydetty kuvaamaan yleisilannetta sekä antamaan uuden hankintalain edellyttämiä toimenpide-ehdotuksia.

Hankintalainsäädännön soveltamisen osalta tulee ottaa huomioon, että säännökset ovat erilaiset riippuen siitä, toimiiko KuntaPro sidosyksikkönä vai yhteishankintayksikkönä. KuntaPro toimii sidosyksikkönä, kun se itse tuottaa palveluita omistajilleen. KuntaPro toimii yhteishankintayksikkönä, kun se hankkii kilpailuttamalla tavaroita, palveluita tai urakoita omistajilleen.

2 Toimenpide-ehdotukset

Toiminta yhteishankintayksikkönä

Uuden hankintalain voimaan tulon jälkeenkin KuntaPro voi jatkaa toimintaansa yhteishankintayksikkönä nykyisessä muodossaan.

Toimenpide-ehdotus: KuntaPron tulee huolehtia siitä, että sen kilpailuttamia yhteishankintoja voivat käyttää ainoastaan sen omistajat ja välilliset omistajat.

Toiminta sidosyksikkönä – määräysvallan käyttäminen

Uuden hankintalain mukaan sidosyksikön toimielimien tulee koostua kaikkien määräysvallan käyttöön osallistuvien hankintayksiköiden edustajista. Yksittäinen edustaja voi kuitenkin edustaa useita tai kaikkia sidosyksikön omistajina olevia hankintayksiköitä. Sidosyksikön omistajien tulee yhdessä käyttää ratkaisevaa vaikutusvaltaa sidosyksikön strategiaan tavoitteisiin ja tärkeisiin päätöksiin.

Jotta KuntaPron omistajien voidaan katsoa käyttävän ratkaisevaa päätösvaltaa KuntaPron strategiaan tavoitteisiin ja tärkeisiin päätöksiin, KuntaPron kaikilla omistajilla tulee olla jäsen KuntaPron hallituksessa. Yksi hallituksen jäsen voi kuitenkin edustaa useita KuntaPron omistajia.

Toimenpide-ehdotus: KuntaPro täydentää hallitustaan siten, että kaikilla sen omistajilla on edustus hallituksessa yhteisen jäsenen kautta.

Toiminta sidosyksikkönä – ulosmyyntiraja muille kuin omistajille

KuntaPron tulee varmistaa, että sen liikevaihdosta enintään 5 % ja 500.000 euroa muodostuu muilta tahoilta kuin niiltä, jotka käyttävät määräysvaltaa KuntaProhon. 31.12.2018 asti KuntaPron liikevaihdosta saa muodostua enintään 10 % muilta tahoilta kuin siihen määräysvaltaa käyttäviltä tahoilta.

Toimenpide-ehdotus: KuntaPron tulee selvittää myynti muille tahoille kuin siihen määräysvaltaa käyttäville tahoille ja tarvittaessa sopeuttaa tämä niin sanottu ulosmyynti edellä mainittujen rajojen mukaiseksi.

3 KuntaPron toiminta yhteishankintayksikkönä

3.1 Uusi hankintalaki

Uuden hankintalain 4 §:n 1 momentin 12 kohdassa säädetään seuraavasti:

”Tässä laissa ja sen nojalla annetuissa säännöksissä tarkoitetaan:

yhteishankintayksiköllä 5 §:ssä tarkoitettua hankintayksikköä, joka tarjoaa yhteishankintatoimintoja ja mahdollisesti hankintojen tukitoimintoja sen suoraan tai välillisesti omistaville hankintayksiköille tai sellaisille hankintayksiköille, joiden oikeudesta käyttää yhteishankintayksikön toimintoja on erikseen säädetty; edellytyksenä on, että yhteishankintayksikkö toimii edellä mainittujen tehtävien hoitamiseksi ja että se on nimenomaisesti perustettu hoitamaan näitä tehtäviä taikka näiden tehtävien hoitaminen on säädetty tai määrätty yhteishankintayksikön toimialaksi.”

Hallituksen esityksessä todetaan yhteishankintayksiköstä seuraavasti:

”Yhteishankintayksikön toiminnan tulisi kohdistua sen suoraan tai välillisesti omistaviin hankintayksiköihin taikka yksiköihin, joiden oikeudesta käyttää yhteishankintayksikköä on erikseen säädetty. Yhteishankintayksikkö on yleensä itsenäinen oikeushenkilö. Osakeyhtiönä toimivan yhteishankintayksikön omistajia ovat yhtiön osakkeiden omistajat. Myös välillinen omistus olisi mahdollista. Tällöin toiminta voisi kohdistua niihin hankintayksiköihin, jotka suoraan tai välillisesti omistavat yhteishankintayksikön. Jos yhteishankintayksikkö on yhdistys, omistajiksi katsottaisiin yhdistyksen jäsenet taikka jäsenjärjestöt. Kysymykseen tulee myös toiminnan harjoittaminen esimerkiksi kuntayhtymänä tai osuuskuntana, jolloin omistajiksi voidaan katsoa kuntayhtymän tai osuuskunnan jäsenet. Välillinen omistus mahdollistaa hankintatoimen järjestämisen myös konsernin sisällä. Konsernin sisällä yhteishankintayksikkönä voi toimia esimerkiksi yksi tytäryhteisöistä tai emoyhteisö.”¹

¹ HE 108/2016 vp., s. 80.

3.2 Yhteishankinnat eivät edellytä edustusta hallituksessa

Yhteishankintayksikön hankintojen käyttämisen osalta ei edellytetä, että yhteishankintayksikön toimitukset koostuisivat kaikkien sen omistajien edustajista.² Näin ollen KuntaPron suoraan tai välillisesti omistavat tahot voivat käyttää KuntaPron yhteishankintoja, vaikka heillä kaikilla ei olisi edustajaa KuntaPron hallituksessa. Suora tai välillinen omistus riittää KuntaPron hankintojen käyttämiseen.

3.3 Toiminnan kohdistuminen vain omistajiin

Hankintalain mukaan KuntaPro voi toimia sen suoraan tai välillisesti omistavien tahojen yhteishankintayksikkönä.

KuntaPron yhteishankintoja voivat käyttää ainoastaan sen suoraan tai välillisesti omistavat hankintayksiköt. Yhteishankintayksikön toiminnassa ei ole ulosmyyntirajaa³, joten muut tahot kuin KuntaPron suoraan tai välillisesti omistavat hankintayksiköt eivät voi käyttää lainkaan KuntaPron yhteishankintoja.

3.4 Toiminnan kohdistuminen myös omistajien konserniyhtiöihin

Hankintalain hallituksen esityksessä todetaan, että välillinen omistus mahdollistaisi hankintatoimen järjestämisen myös konsernin sisällä. Konsernin sisällä yhteishankintayksikkönä voisi toimia esimerkiksi yksi tytäryhteisöistä tai emoyhteisö.⁴

Normaalisti välillisellä omistuksella tarkoitetaan vertikaalista omistusta toisen yhteisön kautta. Välillisellä omistuksella ei tarkoiteta sitä, että esimerkiksi kaksi tytäryhteisöä omistaisivat toisensa välillisesti, jos niillä on keskenään sama omistaja. Ilmeisesti hankintalain tarkoituksena kuitenkin on, että yhteishankintayksikön hankintoja voisivat käyttää myös yhteishankintayksikön omistajan muut konserniyhtiöt.

EU:n uudessa hankintadirektiivissä ei edellytetä yhteishankintayksikön toiminnan kohdistumista omistajiin, vaan tämä on Suomen hankintalaissa tehty kansallinen rajaus. Näin ollen johtopäätöksenä voidaan katsoa, että KuntaPron yhteishankintoja voivat käyttää myös KuntaPron omistajien kanssa samaan konserniin kuuluvat yhteisöt.

3.5 Johtopäätökset

Uuden hankintalain perusteella KuntaPro voi jatkaa toimintaansa yhteishankintayksikkönä nykyisessä muodossaan.

4 KuntaPron toiminta sidosyksikkönä

4.1 Uusi hankintalaki

Uuden hankintalain 15 §:ssä säädetään sidosyksikköhankinnoista seuraavasti:

”Tätä lakia ei sovelleta hankintaan, jonka hankintayksikkö tekee sidosyksiköltään. Sidosyksiköllä tarkoitetaan hankintayksiköstä muodollisesti erillistä ja päätöksenteon kannalta itsenäistä yksikköä. Lisäksi edellytyksenä on, että hankintayksikkö yksin tai yhdessä muiden hankintayksiköiden kanssa käyttää määräysvaltaa yksikköön

² Yhteishankintayksikön toiminnan sääntely on tältä osin erilaista kuin sidosyksikön toiminnan sääntely.

³ Yhteishankintayksikön toiminnan sääntely on tältä osin erilaista kuin sidosyksikön toiminnan sääntely.

⁴ HE 108/2016 vp., s. 80.

samalla tavoin kuin omiin toimipaikkoihinsa ja että yksikkö harjoittaa enintään viiden prosentin ja enintään 500 000 euron osuuden liiketoiminnastaan muiden tahojen kuin niiden hankintayksiköiden kanssa, joiden määräysvallassa se on. Sidosyksikössä ei saa olla muiden kuin hankintayksiköiden pääomaa.

Edellä 1 momentissa mainittua prosenttiosuutta määritettäessä perusteena on käytävä sopimuksen tekemistä edeltävien kolmen vuoden keskimääräistä kokonaisliikevaihtoa tai muuta vastaavaa toimintaan perustuvaa määrää.”

”Hankintayksiköiden katsotaan yhdessä käyttävän määräysvaltaa sidosyksikköön, jos sidosyksikön toimitukset koostuvat kaikkien hankintayksiköiden edustajista ja hankintayksiköt voivat yhdessä käyttää ratkaisevaa päätösvaltaa sidosyksikön strategisiin tavoitteisiin ja tärkeisiin päätöksiin. Lisäksi edellytyksenä on, että sidosyksikkö toimii määräysvaltaa käyttävien hankintayksiköiden etujen mukaisesti.”

Uuden hankintalain hallituksen esityksessä todetaan seuraavasti:

”Tällaista määräysvaltaa voi käyttää myös toinen oikeushenkilö, joka on samalla tavoin hankintayksikön määräysvallassa.”⁵

”Hankintayksiköiden katsottaisiin yhdessä käyttävän määräysvaltaa 1 momentissa tarkoitettuun sidosyksikköön, jos sidosyksikön toimitukset koostuvat kaikkien hankintayksiköiden edustajista. Yksittäinen edustaja voisi kuitenkin edustaa useita tai kaikkia osallistuvia hankintayksiköitä sidosyksikön hallintotoimielimessä.”⁶

Uuden hankintalain 174 §:n siirtymäsäännöksen nojalla sidosyksikön 5 %:n ja 500.000 euron ulosmyyntirajaa sovelletaan KuntaPron tyyppisiin osakeyhtiöihin 1.1.2019. 31.12.2018 asti ulosmyyntiraja on 10 %.

4.2 EU:n uusi hankintadirektiivi

EU:n uuden hankintadirektiivin 12 artiklan 3 kohdassa säädetään usean omistajan sidosyksikön toiminnalle seuraavat edellytykset:

”Hankintaviranomainen, joka ei käytä yksityisoikeudellisessa tai julkisoikeudellisessa oikeushenkilössä 1 kohdassa tarkoitettua määräysvaltaa, voi kuitenkin tehdä hankintasopimuksen kyseisen oikeushenkilön kanssa tätä direktiiviä soveltamatta, jos kaikki seuraavat edellytykset täyttyvät:

a) hankintaviranomainen käyttää yhdessä muiden hankintaviranomaisten kanssa kyseisessä oikeushenkilössä samanlaista määräysvaltaa kuin omilla yksiköissään;

b) yli 80 prosenttia kyseisen oikeushenkilön toiminnoista suoritetaan niiden tehtävien täyttämiseksi, jotka se on vastaanottanut määräysvaltaa käyttäviltä hankintaviranomaisilta tai muilta samojen hankintaviranomaisten määräysvallan alaisilta oikeushenkilöiltä; ja

c) määräysvallan alaisessa oikeushenkilössä ei ole suoria yksityisiä pääomaosuuksia lukuun ottamatta perussopimuksen mukaisia kansallisissa säännöksissä vaadittuja

⁵ HE 108/2016 vp, s. 101.

⁶ HE 108/2016 vp, s. 104.

yksityisen pääomaosuuden muotoja ilman määräysvaltaa ja ilman suojaamista, jotka eivät vaikuta ratkaisevasti määräysvallan alaisen oikeushenkilön päätöksiin.

Sovellettaessa ensimmäisen alakohdan a alakohtaa hankintaviranomaisten katsotaan käyttävän yhteistä määräysvaltaa oikeushenkilössä, jos kaikki seuraavat edellytykset täyttyvät:

i) määräysvallan alaisen oikeushenkilön päätöksentekuelimet koostuvat kaikkien määräysvallan käyttöön osallistuvien hankintaviranomaisten edustajista. Yksittäiset edustajat voivat edustaa useita tai kaikkia osallistuvia hankintaviranomaisia;

ii) kyseiset hankintaviranomaiset voivat yhdessä käyttää ratkaisevaa vaikutusvaltaa määräysvallan alaisen oikeushenkilön strategisiin tavoitteisiin ja tärkeisiin päätöksiin; ja

iii) määräysvallan alainen oikeushenkilö ei aja sellaisia etuja, jotka poikkeaisivat määräysvaltaa käyttävien hankintaviranomaisten eduista.”⁷

4.3 EU:n oikeuskirjallisuus

EU:n oikeuskirjallisuudessa on katsottu, että jos määräysvallan alaisen oikeushenkilön sellaiset päätöksentekuelimet, jotka tekevät sopimukset, koostuvat hankintaviranomaisten edustajista, tämä indikoi, että määräysvalta-testi täyttyy. Tällöin on epäolennaista, että yksittäisiin päätöksiin vaaditaan enemmistö.

“Where the decision-making bodies of the entity awarded the contract are composed of representatives of the affiliated contracting authorities this indicates that the control test is met – and it is irrelevant that voting on individual decisions is by majority.”⁸

EU:n oikeuskirjallisuudessa on katsottu, että uudessa hankintadirektiivissä nimenomaisesti vaaditaan, että päätöksentekuelimet koostuvat kaikkien määräysvallan käyttöön osallistuvien hankintaviranomaisten edustajista. Tämä indikoi, että viranomaisen täytyy olla edustettuna elimessä, jotta *Teckal*-doktriini tulee sovellettavaksi. Joka tapauksessa direktiivin mukaan yksittäiset edustajat voivat edustaa useita tai jopa kaikkia osallistuvia hankintaviranomaisia. Tämä voi mahdollistaa joustavampia päätöksentekoprosesseja, joka ei edellytä kaikilta osallistuvilta tahoilta suoraa osallistumista päätöksentekoon.

“It can be noted that the 2014 Public Procurement Directive specifically requires that the decision-making body should represent *all* participating contracting authorities, thus indicating that an awardee always needs to be represented in that body for the *Teckal* doctrine to apply. However, it also states that an individual representative can represent several, or even all, of the participating bodies (Art. 12(3) of the 2014 Public Procurement Directive), thus specifically contemplating the possibility that flexible decision-making procedures, that do not involve actual direct participating in

⁷ Korostus tässä.

⁸ Arrowsmith, Sue: *The Law of Public and Utilities Procurement: Regulation in the EU and UK*, Volume 1, Sweet & Maxwell 2014, s. 505.

decision making by all participants in the awardee, might give rise to control on the facts.”⁹

EU:n oikeuskirjallisuudessa on todettu, että yksittäisen viranomaisen ei tarvitse kyetä yksin tehokkaasti myötävaikuttamaan sidosyksikön toimintaan, mutta sen täytyy kyetä siihen yhdessä muiden viranomaisten kanssa. Tämä periaate pohjautuu EUT:n *Econord*-ratkaisuun.

“This does not mean that each individual authority must be able to make an effective contribution alone, but that it must be able to do so in conjunction with other authorities. It is submitted that these are the principles to be derived from the case of *Econord*.

[...]

The CJEU stated that control for *Teckal* purposes cannot be based solely on the controlling power of the majority shareholding but that the awarding companies must be able to ‘contribute effectively’ to the control (which was for the referring court to determine on the facts).”¹⁰

4.4 Sisar-sidosyksikköhankinnat

Uuden hankintalain 15 §:n 6 momentissa säädetään seuraavasti:

”Tätä lakia ei sovelleta tilanteisiin, joissa sidosyksikkö, joka on hankintayksikkö, tekee hankinnan siihen määräysvaltaa käyttävältä hankintayksiköltä tai saman hankintayksikön määräysvallassa olevalta toiselta sidosyksiköltä.”

Uuden hankintalain hallituksen esityksessä eduskunnalle todetaan seuraavasti:

”Saman hankintayksikön omistamien sidosyksikköjen keskinäisistä hankinnoista esimerkkinä voisi olla samaan konserniin kuuluvien sidosyksikköjen väliset hankinnat, edellyttäen, että sidosyksiköillä on sama omistaja.”

4.5 Johtopäätökset

4.5.1 Määräysvallan käyttäminen

EU:n uuden hankintadirektiivin ja uuden hankintalain mukaan sidosyksikön toimielimien tulee koostua kaikkien hankintayksiköiden edustajista ja hankintayksiköiden tulee käyttää ratkaisevaa päätösvaltaa sidosyksikön strategiaan tavoitteisiin ja tärkeisiin päätöksiin. Yksittäinen edustaja voisi kuitenkin edustaa useita tai kaikkia osallistuvia hankintayksiköitä sidosyksikön hallintotoimielimessä.

Jotta KuntaPron omistajien voidaan katsoa käyttävän ratkaisevaa päätösvaltaa KuntaPron strategiaan tavoitteisiin ja tärkeisiin päätöksiin, KuntaPron kaikilla omistajilla tulee olla jäsen KuntaPron hallituksessa. Yksi hallituksen jäsen voi kuitenkin edustaa useita KuntaPron omistajia.

⁹ Arrowsmith, Sue: *The Law of Public and Utilities Procurement: Regulation in the EU and UK*, Volume 1, Sweet & Maxwell 2014, s. 505.

¹⁰ Arrowsmith, Sue: *The Law of Public and Utilities Procurement: Regulation in the EU and UK*, Volume 1, Sweet & Maxwell 2014, s. 506.

Hankintalainsäädännössä KuntaPron toimintaa rajoitetaan siten, että KuntaPron tulee toimia määräysvaltaa käyttävien hankintayksiköiden etujen mukaisesti.

Edellä olevan perusteella katson, että hallituksen jäsenyys täyttää hankintalainsäädännön tarkoittaman määräysvallan käyttämisen kunhan hallituksella on toimivalta päättää KuntaPron strategisista tavoitteista ja tärkeistä päätöksistä.

4.5.2 Myynti omistajien ulkopuolelle

Uuden hankintalain mukaan sidosyksikkö voi myydä muille kuin siihen määräysvaltaa käyttäville tahoille enintään 5 % ja enintään 500.000 euroa. Toiminnan kohdistumisen prosenttiosuutta laskettaessa on otettava huomioon sopimuksen tekemistä edeltävien kolmen vuoden keskimääräinen kokonaisliikevaihto. 31.12.2018 saakka raja on 10 %.

KuntaPron tulee varmistaa, että sen liikevaihdosta enintään 5 % ja 500.000 euroa muodostuu muilta tahoilta kuin niiltä, jotka käyttävät määräysvaltaa KuntaPron. 31.12.2018 asti KuntaPron liikevaihdosta saa muodostua enintään 10 % muilta tahoilta kuin siihen määräysvaltaa käyttäviltä tahoilta.

4.5.3 Määräysvallan käyttäjille katsottava myynti

EU:n uuden hankintadirektiivin mukaan sidosyksikön toiminnan tulee pääasiassa (direktiivissä 80 %) kohdistua määräysvaltaa käyttäviin hankintayksiköihin tai muihin samojen hankintayksiköiden määräysvallan alaisiin oikeushenkilöihin. Näin ollen EU:n uuden hankintadirektiivin mukaan KuntaPron olisi hyväksyttävää myydä palveluitaan omistajilleen sekä muille KuntaPron omistajien määräysvallan alaisille tytäryhteisöille.

Uudessa hankintalaissa todetaan ainoastaan, että sidosyksikkö saa harjoittaa enintään viiden prosentin ja enintään 500.000 euron osuuden liiketoiminnastaan muiden tahojen kuin niiden hankintayksiköiden kanssa, joiden määräysvallassa se on. Näin ollen uudessa hankintalaissa ei todeta suoraan kuten direktiivissä, että sidosyksikön omistajille myynniksi katsotaan myös palveluiden myynti muille omistajien määräysvallan alaisille tytäryhteisöille. Todennäköisesti uudessa hankintalaissa kuitenkin tarkoitetaan samaa kuin EU:n uudessa hankintadirektiivissä.

Sekä EU:n uudessa hankintadirektiivissä että uudessa hankintalaissa todetaan, että sidosyksikön toiminnan tulee pääasiassa kohdistua siihen määräysvaltaa käyttäviin hankintayksiköihin. Uuden hankintalain hallituksen esityksen mukaan määräysvaltaa voi käyttää myös toinen oikeushenkilö, joka on samalla tavoin hankintayksikön määräysvallassa. Näin ollen sidosyksikön omistajamyynniksi katsotaan myös palveluiden tuottaminen sidosyksikön omistajien omistajille.

4.5.4 Ns. emo-sidosyksikköhankinnat

EU:n uuden hankintadirektiivin ja uuden hankintalain mukaan sidosyksikön on hyväksyttävää tehdä ilman kilpailuttamista hankintasopimus sidosyksikköön määräysvaltaa käyttävän hankintayksikön kanssa. Tältä osin on kuitenkin tulkinnanvaraista, koskeeko tämä myös sellaisia sidosyksiköitä, joilla on useita omistajia, kuten KuntaProlla.

4.5.5 Ns. sisar-sidosyksikköhankinnat

EU:n hankintadirektiivin ja uuden hankintalain mukaan sidosyksikön on hyväksyttävää tehdä ilman kilpailuttamista hankintasopimus sidosyksikköön määräysvaltaa käyttävän hankintayksikön määräysvallan alaisen toisen sidosyksikön kanssa. Tältä osin on kuitenkin tulkinnanvaraista, koskeeko tämä myös sellaisia sidosyksiköitä, joilla on useita omistajia, kuten KuntaProlla. Hankintalain hallituksen esityksen mukaan saman hankintayksikön omistamien sidos-

yksikköjen keskinäisistä hankinnoista esimerkkinä voisi olla samaan konserniin kuuluvien sidosyksikköjen väliset hankinnat, edellyttäen, että sidosyksiköillä on sama omistaja. Samaa omistajaa koskeva sanamuoto viittaa siihen, että sisarsidosyksikköhankinnat olisivat sallittuja vain silloin, jos yhtiöillä on täsmälleen samat omistajat.

OSAKASSOPIMUS

KuntaPro Oy

Y 2332823-6

OSAKASSOPIMUS

Tämä osakassopimus korvaa marraskuussa 2012 solmitun osakassopimuksen.

Tähän sopimukseen yhtyneet ovat tänään tehneet KuntaPro Oy, Y 2332823-6, nimisen yhtiön (jäljempänä Yhtiö) osakkaiden välisen osakassopimuksen.

1. SOPIJAPUOLET

Porin kaupunki, Y 0137323-9
PL 121
28101 Pori

Hämeenlinnan kaupunki, Y 0146921-4
PL 84
13101 Hämeenlinna

Janakkalan kunta, Y 017510-4
Juttilantie 1
14200 Turenki

Hattulan kunta, Y 0145801-3
Paronlantie 42
13720 Parola

Järvenpään kaupunki, Y 0126541-4
Hallintokatu 2, PL 41
04401 JÄRVENPÄÄ

Nurmijärven kunta, Y 9014643-2
PL 37
01901 Nurmijärvi

Tuusulan kunta, Y 0131661-3
Hyryläntie 16
04301 Tuusula

Mäntsälän kunta, Y 0129261-5
Heikinkuja 4
04600 Mäntsälä

2. SOPIMUKSEN TARKOITUS

Tällä sopimuksella säännellään osakkaiden välisiä suhteita Yhtiössä ja sovitaan toiminnan suuntaviivoista Yhtiön omistaman konsernin liiketoiminnassa ja sen kehittämisessä. Sopimus täydentää Yhtiön yhtiöjärjestyksen määräyksiä, ja siltä osin kun sopimus on mahdollisesti ristiriidassa yhtiöjärjestyksen kanssa, noudatetaan yhtiöjärjestystä.

TAUSTAA

KuntaPro oy on kuntien omistama inhouse-yhtiö, joka tuottaa johtamisen ja hallinnon tukipalveluita kunnille, kuntayhtymille ja kuntaomisteisille yhtiöille. KuntaPro-konserniin kuuluvat KuntaPro yhtiön lisäksi, Seutukry oy ja Taloustuki Yrityspalvelut oy. KuntaProhon ovat fuusioituneet 28.2.2013 yhtiön perustajayhtiöt: Porin kaupungin tytäryhtiö, Taloustuki Kuntapalvelut oy, ja Hämeenlinnan kaupungin tytäryhtiö, Seutukeskus oy Häme. Fuusiovaiheessa yhtiön keskeiset omistajat ovat olleet Pori, Hämeenlinna, Janakkala ja Hattula, jotka allekirjoittivat osakassopimuksen osana fuusioprosessia marraskuussa 2012. KuntaPron konsernin liikevaihto vuonna 2013 on n. 24M€.

KuntaPron tavoitteena on kasvaa valtakunnalliseksi toimijaksi, joka tarjoaa talous-, henkilöstö-, hankinta-, ict- ja sijaisvälityspalveluita omistaja-asiakkailleen. Kasvun edellytyksenä on, että yhtiö saa omistajikseen keskeisiä seutukuntia eri puolelta Suomea.

Keski-Uudenmaan neljää kuntaa, Tuusula, Järvenpää, Nurmijärvi ja Mäntsälä ovat vuoden 2013 aikana kartoittaneet eri vaihtoehtoja johtamisen ja hallinnon tukipalveluiden tuottamiseen ja päättäneet valita strategiseksi kumppanikseen KuntaPro oy:n. Tuusula, Järvenpää, Nurmijärvi ja Mäntsälä ovat tulossa merkittäväksi omistajaksi ja asiakkaaksi. KuntaPron ylimääräinen yhtiökokous on tehnyt suunnatun A-sarjan uusosakeannin kullekin em. Keski-Uudenmaan kunnalle. KuntaPro perustaa Keski-Uudellemaalle toimipisteen. Tuusulalle, Järvenpäälle, Nurmijärvellä ja Mäntsälälle tuotettujen tukipalveluiden kokonaisliikevaihto tulee olemaan 2,4-4M€ vuodessa.

Osana Tuusulan, Järvenpään, Nurmijärven ja Mäntsälän omistaja-asiakkaaksi tuloa KuntaProhon on osakassopimusta päivitetty.

3. YHTIÖN TOIMINTA JA TAVOITTEET

Yhtiön tavoitteena on toimia omistajiensa yhteistyöelimenä, joka tuottaa tukipalveluita omistajilleen. Lisäksi yhtiön keskeisenä tavoitteena on kehittää kuntasektorille soveltuvia talouteen ja henkilöstöhallintoon liittyviä palvelukokonaisuuksia sekä työkaluja niiden toteuttamiseen. Yhtiö toimii myös omistajiensa yhteishankintayksikkönä ja sen yhtenä keskeisenä tavoitteena on kehittää toimialansa palveluita yhteistyössä omistajien kanssa.

4. YHTIÖN JOHTO JA PÄÄTÖSVALLAN RAJOITUKSET

4.1. Porin kaupunki nimeää yhtiön hallitukseen kolme varsinaista jäsentä ja hallituksen asiantuntijajäsenen. Lisäksi Porin kaupunki nimeää hallituksen puheenjohtajan. Hämeenlinnan kaupunki nimeää hallitukseen kaksi jäsentä. Janakkalan ja Hattulan kunnat valitsevat yhden yhteisen hallitusjäsenen. Lisäksi Keski-Uudenmaan kunnat, Tuusula, Järvenpää, Nurmijärvi ja Mäntsälä, nimeävät hallitukseen yhden yhteisen hallituksen jäsenen.

Tämä osa sopimuksesta on määräaikainen ja se on voimassa 2016 varsinaiseen yhtiökokoukseen asti. Mikäli uutta sopimusta ei tältä osin ole neuvoteltu em. yhtiökokoukseen mennessä, noudatetaan sen jälkeen hallitusvalinnoissa osakeyhtiölakia. Poikkeuksena tästä on Keski-Uudenmaan yksi hallituspaikka, joka on voimassa vuoden 2017 yhtiökokoukseen asti.

Yhteisestä sopimuksesta pyritään siihen, että aina vähintään yksi hallituksen jäsenistä on aina asiantuntijajäsen, jolla on hyvä liiketoiminnan ja taloushallinnon tuntemus. Tällainen hallituksen jäsen ei ole sopijapuolten viran- tai toimenhaltija eikä luottamushenkilö vaan sopijapuoliin nähden ulkopuoliselta taholta. Asiantuntijajäsenen nimeää Porin kaupunki tämän sopimuskohdan 1. kappaleen mukaisesti.

Hallitus määrittää Yhtiön ja sen omistaman konsernin liiketoiminnassa noudatettavat periaatteet sekä nimeää tytär- ja osakkuusyhtiöiden hallitukseen yhtiön edustajat. KuntaPron tytäryhtiöiden, Taloustuki Yrityspalvelut oy:n ja Seuturekry oy:n, toiminta on rajattu muutoin tämän osakassopimuksen ulkopuolelle.

4.2. Seuraavat asiat edellyttävät asiasta päätettäessä vähintään $\frac{3}{4}$ -osaa annetuista äänistä ja kokouksessa edustetuista osakkeista.

Yhtiön tai sen tytäryhtiön

- a) liiketoiminnan laajentaminen toimialan ulkopuolelle;
- b) toisen yhtiön osakkeiden tai liiketoiminnan tai niiden osan hankkiminen;
- c) yhtiöjärjestyksen muuttaminen;
- d) Yhtiön sulautuminen toiseen yhtiöön tai toisen yhtiön sulautuminen Yhtiöön;
- e) jakautuminen;
- f) Yhtiön purkaminen.

5. NYKYISTEN OSAKKAIDEN ASEMA YHTIÖSSÄ

Yhtiöjärjestyksen mukaiset A-sarjan osakkeet on tarkoitettu Seutukeskus oy Hämeen ja Taloustuki Kuntapalvelut oy:n entisille osakkaille sekä Tuusulan, Järvenpään, Nurmijärven ja Mäntsälän kunnille. Mikäli yhtiöön tulee uusia jäseniä uusmerkinnän kautta, käytetään näihin osakemerkintöihin joko B- tai C-sarjan osakkeita.

6. UUSIEN OSAKKAIDEN LIITTYMINEN OSAKASSOPIMUKSEEN

Tämä osakassopimus on suunnattu A- ja B-sarjojen osakkeenomistajille. Mikäli siten yhtiöön tulee uusi osakas, jonka osakkeet kuuluvat joko A- tai B-sarjaan, tulee osakkaan yhtyä myös tähän osakassopimukseen.

7. MYÖTÄVAIKUTUSVELVOLLISUUS

Sopijapuolet sitoutuvat Yhtiön osakkaina myötävaikuttamaan yhtiön kehittämiseen ja sen toiminnan edistämiseen sekä muutenkin toimimaan tämän sopimuksen tarkoituksen täyttämiseksi.

Sopijapuolet sitoutuvat itse ja nimeämänsä edustajien tai valtuuttamiensa asiamiesten välityksellä yhtiökokouksissa, hallituksen kokouksissa ja muualla käyttämään ääni- ja päätösvaltaansa tämän sopimuksen tarkoituksen toteuttamisen edellyttämällä tavalla.

8. KILPAILUKIELTO JA SANKTIOT

Osapuolet sitoutuvat siihen, että eivät tämän sopimuksen voimassa ollessa harjoita Yhtiön kanssa kilpailevaa talous- ja palkanlaskentapalveluiden tuottamiseen liittyvää toimintaa, perusta Yhtiön kanssa kilpailevaa talous- ja palkanlaskentapalveluita tuottavaa yritystä, mene kilpailevaan talous- ja palkanlaskentapalveluita tuottavan yhtiöön osakkaaksi tai yhtiömieheksi välillisesti tai välittömästi tai muutoin edistä tällaisen yrityksen toimintaa. Nurmijärven kunnan osalta edellä oleva kilpailunrajoitus koskee vain talouspalveluita. Selvyyden vuoksi samalla todetaan, että sijaisvälitykseen liittyvät järjestelyt, kuten palveluiden ulkoistukset ulkopuoliselle toimijalle tai oman sijaisvälityspalveluita tarjoavan yhtiön perustaminen, eivät kuulu tämän osakassopimuksen alaisuuteen.

Tämä kohta ei koske niitä sitoumuksia, joita osakkaat ovat tehneet ennen tämän sopimuksen voimaantulusta. Lisäksi osakkaat voivat yhteisestä sopimuksesta neuvotella tähän asiaan liittyviä erillissopimuksia.

Jos joku osakkaista olennaisesti rikkoo edellä esitettyä kilpailukieltoa, on se velvollinen korvaamaan sopimussakkona 400.000 euroa muille osakkaille. Korvaus jaetaan tähän sopimukseen yhtyneiden muiden osakkaiden kesken omistuksen mukaisessa suhteessa.

9. SOPIMUKSEN VOIMASSAOLO

Tämä sopimusta noudatetaan osakkaiden välisiin suhteisiin siitä alkaen, kun kukin siihen yhtynyt osakas on sen allekirjoittanut.

Tämä sopimus on voimassa viisi vuotta, jonka jälkeen sopimusta tarkistetaan sopijapuolten välisissä neuvotteluissa.

10. LUOTTAMUKSELLISUUS

Sopijapuolet sitoutuvat pitämään salassa kaikki Yhtiön tai sen konserniin kuuluvien yhtiöiden liikesalaisuuksiin liittyvät asiat.

Vaitiolovelvollisuus jää voimaan, vaikka osakas myöhemmin luopuisi yhtiön osakkuudesta.

11. SOPIMUKSEN MUUTTAMINEN

Tähän sopimukseen voidaan tehdä muutoksia vain kirjallisesti, ja siten, että kaikki sopijapuolet suostuvat muutokseen.

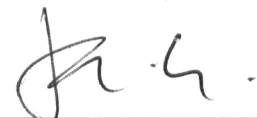
12. RIITAISUUDET

Tästä sopimuksesta tai yhtiöjärjestyksen määräyksistä aiheutuvat ristiriitaisuudet ratkaistaan ensisijassa neuvotteluteitse kuuden (6) kuukauden kuluessa erimielisyyksien ilmenemisestä. Mikäli sovintoon ei päästä, tätä sopimusta koskevat riitaisuudet käsitellään yhtiön kotipaikan alioikeudessa.

Porissa 16 . 4 .2014

Porin kaupunki


KARI HANNUS
TEKNINEN APULAISKAUPUNGIN -
JOHTAJA



LAURI KILKKÜ
HALLINTOPÄÄLLIKKÖ

Hämeenlinnassa 9 . 4 .2014

Hämeenlinnan kaupunki

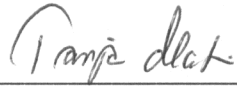

Timo Kenakkala
Kaupunginjohtaja



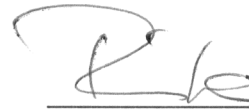
Kari Suokas
liiketoimintajohtaja

Janakkalassa 28.4.2014

Janakkalan kunta

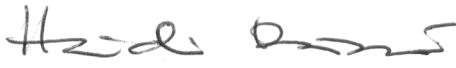


Tanja Makkainen
kunnanjohtaja
Hattulassa 6.5.2014



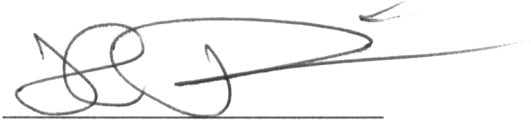
Tina Vesala
vs. hallintojohtaja

Hattulan kunta



HEIDI RÄMÖ
KUNNANJOHTAJA

Tuusulassa . .2014



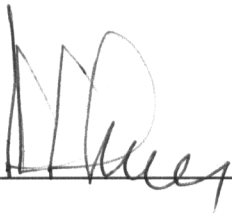
Harri Toivonen
Hallintojohtaja

Tuusulan kunta



Järvenpäässä . .2014

Järvenpään kaupunki





Nurmijärvellä . .2014

Nurmijärven kunta





Mäntsälässä 11.4.2014

Mäntsälän kunta

