



TUUSULAN KUNNANHALLITUS

KOKOUSPÖYTÄKIRJA Nro 16/2016

Kokousaika 23.5.2016 klo 17.00–21.40

Kokouspaikka Tuusulan kunnantalo

Käsiteltävät asiat

184 §	KOKOUKSEN SISÄISET ASIAT	660
185 §	POLIITTISEN JOHTAMISEN JA LUOTTAMUSHENKILÖORGANISAATION UUDISTAMINEN.....	661
186 §	OSAVUOSIKATSAUS 1.1.–30.4.2016 JA TALOUSARVION 2016 MUUTTAMINEN.....	686
187 §	KUNNANHALLITUKSEN ALAISTEN TULOSYKSIKÖIDEN KÄYTTÖSUUNNITELMIEN SEURANTA AJALLA 1.1.–30.4.2016	690
188 §	KERAVAN YLEISKAAVA 2035 (YK6) -KAAVAEHDOTUS, LAUSUNTO.....	691
189 §	KUNTAKEHITYSLAUTAKUNNAN JOHTOSÄÄNNÖN TARKISTAMINEN.....	701
190 §	RUOTSINKYLÄ, KORTTELI 10029, ASEMAKAAVAN MUUTOSTARVE	703
191 §	LUONNOS HALLITUKSEN ESITYKSEKSI LIIKENNEKAAREKSI SEKÄ ERÄIKSI SIIHEN LIITTYVIKSI LAEIKSI, LAUSUNTO.....	706
192 §	KUNTAKEHITYKSEN JA TEKNIIKAN TOIMIALAN TOIMIALAJOHTAJANA TOIMIVAN KUNTAKEHITYSJOHTAJAN VIRAN TÄYTTÄMINEN.....	716
193 §	UUDEN ASIANHALLINTAJÄRJESTELMÄN HANKINTA/KÄYTTÖNOTTO.....	721
194 §	KUNTARI-JÄRJESTELMÄN HANKINTA.....	724
195 §	OSASTONJOHTAJA (LASTEN JA NUORTEN OSASTO), TEHTÄVÄNIMIKKEEN MUUTOS PEDAGOGISEKSI INFORMAATIKOKSI	726
196 §	KANSALAI SOPISTON TEKSTIILIAINEIDEN OPETTAJA, VIRKANIMIKKEEN MUUTOS KANSALAI SOPISTON TAITOAINEIDEN OPETTAJAKSI	728

197 §	KUNNIAMERKKIEN HAKEMINEN KUNNAN LUOTTAMUSHENKILÖILLE.....	729
198 §	KILJAVAN SAIRAALA OY, SITOUTUMINEN YHTIÖVASTIKKEEN MAKSUN JA PALVELUSUUNNITELMAN JATKAMISEEN VUOSILLE 2017–2018	730
199 §	LIITTYMINEN ASIAKAS- JA POTILASTIETOJÄRJESTELMÄPALVELUN (APOTTI) KÄYTTÄJÄKSI	734
200 §	TUUSULAN KOTOUTTAMISOHJELMA 2016–2019, HYVÄKSYMINEN.....	744
201 §	PAKOLAISTEN VASTAANOTTO, VASTAUS UUDENMAAN- ELYKESKUKSEN PYYNTÖÖN KUNTAPAikkojen KÄSITTELYSTÄ KUNNANHALLITUKSISSA/VALTUUSTOISSA.....	747
202 §	VALTION JA HELSINGIN SEUDUN KUNTIEN VÄLINEN MAANKÄYTÖN, ASUMISEN JA LIIKENTEEN SOPIMUS 2016–2019	762
203 §	OJALA SANNA, ERON MYÖNTÄMINEN LUOTTAMUSTOIMESTA JA KASVATUS- JA KOULUTUSLAUTAKUNNAN VARAJÄSENEEN VAALI.....	765
204 §	VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET	771
205 §	TOIMIELINTEN PÖYTÄKIRJOJA	772
206 §	ILMOITUSASIAT	773
207 §	KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN	774
	KESKUSTELUASIAT.....	775

Kokousaika 23.5.2016 klo 17.00–21.40
Kokouspaikka Tuusulan kunnantalo

Saapuvilla olleet jäsenet Kervinen Sanna puheenjohtaja
Reinikainen Tuija
Kuusisto Päivö
Friman Kari
Heinänen Salla, saapui klo 17.05
Heiskanen Sari
Huuhtanen Pasi
Koivunen Aila
Nyman Ari
Seppälä Ilkka
Sjöblom Ilmari

Muut saapuvillaolleet Lindberg Arto valtuuston puheenjohtaja
Untamo Lauri valtuuston I varapuheenjohtaja
Seuna Veikko valtuuston II varapuheenjohtaja

Esittelijät Joensivu Hannu kunnanjohtaja
Juhola Petri vt. kuntakehitysjohtaja
Lipasti Harri henkilöstöjohtaja § 185

Pöytäkirjanpitäjä Hyttinen Tuula kunnansihteeri
Asiantuntijat Uusikulku Riikka viestintäpäällikkö
Väänänen Heikki suunnitteluinsinööri klo 17–17.50 § 191
Palosaari Marja-Liisa sosiaalipalvelujen päällikkö klo 17–19.30 §:t 200 ja 201
Vehmas Markku talousjohtaja klo 17–20.15 §:t 186, 194 ja 198
Lipasti Harri henkilöstöjohtaja klo 17–20.50 § 195

Laillisuus ja päätösvaltaisuus Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Asiat §:t 184–207

Pöytäkirjan tarkastustapa Valittiin pöytäkirjantarkastajiksi jäsenet Aila Koivunen ja Ilmari Sjöblom

Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus Sanna Kervinen puheenjohtaja
Tuula Hyttinen pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Tuusulassa 30.5.2016

Aila Koivunen

Ilmari Sjöblom

Pöytäkirja ollut nähtävänä Tuusulassa 31.5.2016

Aila Toivonen
hallintopalvelusihteeri

184 § KOKOUKSEN SISÄISET ASIAT

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Todetaan läsnäolijat.

Ehdotus

Kj Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

KAHDEN PÖYTÄKIRJANTARKASTAJAN VALITSEMINEN

Ehdotus

Kj Valitaan tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi jäsenet

Koivunen Aila

Sjöblom Ilmari.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

KÄSITTELYJÄRJESTYKSEN MUUTTAMINEN

Asioiden käsittelyjärjestystä muutettiin siten, että 201 § käsiteltiin ennen 200 §:ää.

Kokous keskeytettiin tauon ajaksi klo 19.30–19.45.

Dno KESH:473/2015

**185 § POLIITTISEN JOHTAMISEN JA LUOTTAMUSHENKILÖORGANISAATION
UUDISTAMINEN**

Kunnanhallitus	§ 511	23.11.2015
Kunnanhallitus	§ 519	30.11.2015
Valtuusto	§ 176	7.12.2015
Kunnanhallitus	§ 60	29.02.2016
Kunnanhallitus	§ 80	7.3.2016
Valtuusto	§ 22	14.03.2016
Kunnanhallitus	§ 149	25.04.2016
Valtuusto	§ 41	9.5.2016

Khall § 511/23.11.2015 Hyväksyessään 8.6.2015 § 86 hallintosäätöön tehtävät muutokset valtuusto päätti samalla, että hallinto- ja johtosäännön jatkovalmistelussa tutkitaan kuntalain mukaisen pormestarijärjestelmän käyttöönottoa sekä kuntalain 33 §:n mahdollistamaa päätoimisten ja osa-aikaisten luottamushenkilöiden järjestelmää osana poliittisen johtamisen uudistamista. Valmistelu tapahtuu vuoden 2015 aikana.

Kunnanhallitus 5.10.2015 § 416 hyväksyessään periaatteet poliittisen johtamisjärjestelmän kytkennästä uudistettuun operatiiviseen johtamisjärjestelmään täsmensi edellä mainittua valtuuston päätöstä siten, että asia tuodaan käsiteltäväksi valtuustolle 7.12.2015.

1.5.2015 voimaan tulleen kuntalain säännöksiä kunnan toimielimistä ja johtamisesta sovelletaan vuonna 2017 valittavan valtuuston toimikauden alusta eli 1.6.2017 lukien.

Vaihtoehtoiset toimielinorganisaation mallit

Uuden kuntalain 37 §:n mukaan jokaisen kunnan tulee hyväksyä kuntastrategia. Kuntastrategia on valtuuston tärkein ohjausväline kunnan toiminnan pitkäjänteisessä johtamisessa ja ohjaamisessa. Sen mukaisesti kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kuntastrategia on kunnille uusi lakisääteinen velvoite, joskin se on jo lähes kaikissa kunnissa.

Kunnan pakollisia toimielimiä valtuuston ohella ovat kunnanhallitus ja tarkastuslautakunta. Kuntal:n 16 §:ssä asetetaan valtuuston koolle alaraja, mikä Tuusulan kokoisessa kunnassa on 43 valtuutettua. Valtuusto voi kuitenkin päättää suuremmasta valtuutettujen määrästä, mikä tulee ilmoittaa oikeusministeriölle v. 2016 loppuun mennessä. Ylärajaa valtuuston koolle ei ole.

Valtuuston tehtävät ovat pysyneet pääosin samoina kuin edellisessä kunnallaissa. Uutena tehtävänä on lisätty kuntastrategiasta, omistajaohjauksen periaatteista, konserniohjeista sekä varallisuuden hoidosta päättäminen. Kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kunnanhallituksen teh-

tävistä säännellään uudessa kuntalaissa nykyistä yksityiskohtaisemmin, mutta sisällöllisiä muutoksia ei ole tehty.

Valtuustolla on laajat mahdollisuudet kunnanhallituksen alaisen luottamushenkilöorganisaation muotoilemiseen.

Vaihtoehtoisina **organisointitapoina** ns. perinteisen mallin rinnalla kuntalaaki mahdollistaa valiokuntamallin, puheenjohtajamallin ja tilaaja-tuottajamallin. Lisäksi valtuusto voi päättää, että valtuuston puheenjohtaja, kunnanhallituksen puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja tai lautakuntien puheenjohtajat toimivat päätoimisena tai osa-aikaisena luottamushenkilönä.

Perinteinen malli on v. 1995 kuntalain mukainen kunnan hallinnon järjestämisen perusmalli, jossa kunnanhallituksen alaisena toimivat lautakunnat pysyväisluonteisten tehtävien hoitamista varten. Lautakunnat organisoidaan yleensä joko hallinnonaloittain tai elämäntapaajattelun mukaan. Lautakuntien lukumäärä on valtuuston harkittava. Lautakuntien lisäksi kunnassa voi olla johtokuntia ja jaostoja.

Valiokuntamallissa kunnanhallitukseen ja lautakuntaan valitaan vain valtuutettuja ja varavaltuutettuja. Valiokunnat toimivat kunnanhallituksen alaisina. Valiokuntamalli korostaa vaaleilla valittujen luottamushenkilöiden asemaa kunnan päätöksenteossa ja päätösten valmistelussa sekä poliittisen vastuun toteutumista. Erityisesti valtuuston asema suhteessa kunnanhallitukseen vahvistuu. Siirryttäessä lautakuntamallista valiokuntamalliin valiokunnat voivat hoitaa samoja tehtäviä kuin lautakunnat, tai ne osallistuvat lähinnä asioiden poliittiseen valmisteluun, jolloin päätöksenteko on keskittynyt kunnanhallitukselle.

Puheenjohtajamallissa lautakuntien tai valiokuntien puheenjohtajat valitaan kunnanhallituksen jäsenistä. Ko. malli korostaa kunnanhallituksen jäsenten vastuuta kunnan hallinnosta. Puheenjohtajamalli voidaan toteuttaa joko perusmallin tai valiokuntamallin pohjalta. Koska mallissa lautakunnan tai valiokunnan puheenjohtaja on kunnanhallituksen jäsen ja usein myös valtuutettu, tehtäväkokonaisuuden hoitaminen vähintään osa-aikaisesti voi olla perusteltua.

Tilaaja-tuottajamallissa palvelujen järjestämisvastuu ja palvelujen tuottamista koskeva päätöksenteko erotetaan toisistaan. Asukkaiden vaikutusmahdollisuuksien ja demokratian turvaamiseksi erityisesti palvelujen järjestämisvastuun tulisi aina olla luottamushenkilöistä koostuvalla toimielimellä, joko lautakunnalla tai valiokunnalla. Tuottamisvastuu voisi olla myös esimerkiksi johtokunnalla.

Johtamisen vaihtoehdot

Uuden kuntalain mukaiset kunnan johtamisen vaihtoehdot ovat

1. Kunnanjohtaja ja ”perinteinen” kunnanhallituksen luottamushenkilöpuheenjohtaja (=nykymalli)
2. Kunnanjohtaja ja päätoiminen/osa-aikainen kunnanhallituksen puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja

Kuntalaissa on uusi säännös kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä. Kuntal:n 40 §:n mukaan kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Muista tehtävistä määrätään kunnan hallintosäännössä.

Uuden sääntelyn tarkoituksena on kunnanhallituksen puheenjohtajan roolin selkeyttäminen ja toimintaedellytysten parantaminen. Sääntely korostaa osaltaan poliittista johtamista sellaisessa kunnassa, jossa toimii kunnanjohtaja.

Kunta voi päättää, että puheenjohtaja/varapuheenjohtaja hoitaa tehtävänsä päätoimisesti tai osa-aikaisesti. Kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen puheenjohtajan johtamisen työnjaon ja vastuun selkeyttämiseksi tehtävistä on otettava määräykset hallintosääntöön ja kunnanjohtajan johtajasopimukseen.

Ko. malli antaa mahdollisuuden korostaa kunnan johtamisessa poliittista johtamista, vaikka kuntaa edelleen johtaisi virkasuhteinen kunnanjohtaja.

Päätoimisella luottamushenkilöllä on oikeus saada vapaata siviilityöstään. Osa-aikaisen luottamushenkilön on sovittava vapaasta työnantajansa kanssa, mutta työnantajalla pitää olla kieltäytymiseen painavat syyt. Valtuusto päättää päätoimiselle ja osa-aikaiselle luottamushenkilölle maksettavasta kuukausipalkasta ja korvauksista. Heillä on oikeus saada vuosilomaa, sairauslomaa ja perhevapaata sekä työterveyshuollon palveluja samoin perustein kuin kunnallisella viranhaltijalla.

Kuntalaissa ei säädetä päätoimisen tai osa-aikaisen luottamushenkilön työajasta, vaan siitä valtuusto voi päättää erikseen tai niin, että päätoimiseen luottamushenkilöön sovelletaan kunnanjohtajaa koskevia KVTESin säännöksiä.

Kuntal:n 33.2 §:n mukaan päätoimisena tai osa-aikaisena luottamushenkilönä voi toimia myös valtuuston puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja, kunnanhallituksen varapuheenjohtaja tai lautakuntien puheenjohtajat.

3. Pormestarimalli

Uusi kuntalaki ei ole tuonut muutoksia kunnanjohtajan asemaan, valintaan tai tehtäviin. Uusi velvoite on johtajasopimuksen laatiminen.

Pormestarimallin käyttöönottavassa kunnassa pormestari hoitaa sekä kunnanhallituksen puheenjohtajan että perinteisesti kunnanjohtajalle kuuluvia tehtäviä. Vaikka kunnassa ei ole tuolloin kunnanjohtajaa, tarvitaan kuitenkin ylintä viranhaltijaa, joka johtaa kunnan operatiivista toimintaa ja henkilöstöorganisaatiota. Ko. järjestelmässä esittelijänä kunnanhallituksessa voi toimia pormestari tai hallintosäännössä määrätty viranhaltija.

KuntaL:n 44.§:n mukaan pormestariksi voidaan valita myös henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen ja lautakuntaan. Valtuusto voi päättää, että pormestarin on oltava kyseisen kunnan valtuutettu. Pormestari voidaan valita enintään valtuuston toimikaudeksi. Pormestariin sovelletaan em. säännöksiä päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemasta.

Jos kuntaan valitaan pormestari ja kunnanjohtajan virka on täytettynä pormestarin toimikauden alkaessa, valtuusto päättää kunnanjohtajan siirtämistä hänelle soveltuvaan toiseen virkaan tai työsopimussuhteeseen. Toiseen virkaan tai työsopimussuhteeseen siirrettyllä kunnanjohtajalla on oikeus saada siihen kuuluvat edut sellaisina, etteivät ne ole epäedullisemmat kuin kunnanjohtajan virkaan kuuluneet edut.

Valtuusto valitsee pormestarin, mutta suoran vaalin mahdollisuutta valmistellaan erikseen.

Pormestaria koskevat säännökset tulivat voimaan jo 1.8.2006, mutta pormestarimalliin on siirrytty vain Tampereella (myös apulaispormestareita) ja Pirkkalassa. Tähän mennessä kunnat ovat kehittäneet poliittista johtamista mieluummin vahvistamalla kunnanhallituksen puheenjohtajan asemaa kuin siirtymällä pormestarijärjestelmään.

Pormestarin lisäksi kunnassa voi olla apulaispormestareita, joiden tehtävistä määrätään hallintosäännössä. Mikäli apulaispormestareita valitaan, he toimivat useimmiten lautakunnan puheenjohtajina.

Koko- ja osapäiväisten luottamushenkilöiden palkkiot kunnissa

Kuntaliitto on kerännyt tiedot kuntien luottamushenkilöiden palkkioista ja korvauksista v. 2013. Kuluvan valtuustokauden alussa päätoimisesti luottamustehtäviä hoitavia henkilöitä oli Lahdessa, Oulussa ja Turussa sekä pormestarit Pirkkalassa ja Tampereella.

Em. raportin mukaan Lahden kaupunginhallituksen puheenjohtajan vuosipalkkio oli 60 000 euroa eli 5 000 euroa/kk. Oulun kaupunginhallituksen puheenjohtajan palkkio oli puolet Oulun kaupunginjohtajan 1.1.2013 tehtäväkohtaisesta kuukausipalkasta eli 6 021,33 euroa/kk. Turussa vuosipalkkio oli 66 000 euroa eli 5 500 euroa/kk. Pirkkalan pormestarin kuukausipalkka vuonna 2013 oli 8 446,55 euroa ja Tampereen pormestarin 14 536,49 euroa.

Tampereella on lisäksi neljä apulaispormestaria, joiden palkka oli 6 460,66 euroa kuukaudessa.

Osapäiväisesti luottamustehtäviä hoitavia henkilöitä vuonna 2014 oli Hämeenlinnassa, Espoossa, Oulussa ja Rovaniemellä. Hämeenlinnassa hallituksen ja valtuuston puheenjohtaja hoitavat luottamustehtäväänsä osapäiväisesti. Hallituksen puheenjohtajalle voidaan maksaa kolmen, valtuuston puheenjohtajalle kahden ja keskeisten lautakuntien ja hallituksen jäsenelle yhden viikkotyöpäivän työpanosta vastaava ansionmenetykskorvaus. Valtuuston ja hallituksen puheenjohtajan lisäksi tarkastuslautakunnan puheenjohtajat sekä muutama hallituksen jäsen ovat käyttäneet tätä mahdollisuutta. Espoon kaupunginhallituksen osa-aikaisesti luottamustehtäväänsä hoitavan puheenjohtajan palkkio v. 2013 oli 2 500 euroa/kk ja varapuheenjohtajan 2 000 euroa/kk. Oulussa yhdyskunta-, hyvinvointi- sekä sivistys- ja kulttuurilautakuntien osa-aikaisten puheenjohtajien palkkio oli 25 % kaupunginjohtajan 1.1.2013 tehtäväkohtaisesta kuukausipalkasta eli 3 010,66 euroa.

Kuntajohtamisen kehittäminen

Kuntajohtaminen rakentuu kuntastrategiasta, kunnan johtamisjärjestelmästä sekä kunnan johtamis- ja päätöksentekokulttuurista.

Tietyt toimielimet ja toimijat sekä johtamisen välineet ovat pakollisia kuntalain mukaan. Pakollisia toimielimiä ovat valtuusto, kunnanhallitus ja tarkastuslautakunta. Toimijoista pakollisia ovat joko kunnanjohtaja tai pormestari. Johtamisen välineistä pakollisia ovat kuntastrategia, kunnan hallintosääntö ja kunnanjohtajan johtajasopimus. Muuten kunnan johtamisjärjestelmä ja sen kehittäminen on kunnan itsensä päätettävissä.

Kunnan johtamisjärjestelmän kehittämisen lähtökohtana ovat toimintaympäristön muutokset ja niiden analysointi. Kuntastrategian muuttuneiden linjausten toteuttaminen voi edellyttää muutoksia johtamisjärjestelmässä. Lisäksi on syytä arvioida edustuksellisen demokratian ja suoran demokratian kokonaisuuden toimivuutta. Kehittäminen voidaan kohdentaa prosessien ja työvälineiden kehittämiseen tai rakenteiden, toimintamallien ja vastuiden kehittämiseen tai molempia voidaan kehittää samaan aikaan.

Kuntalain johtamiseen liittyvät säännökset selkeyttävät poliittisen ja ammatillisen johtamisen rooleja ja työnjakoa. Kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtäväsäännöksellä, vaihtoehtoisilla toimintamalleilla ja mahdollisuuksilla päätoimisiin ja osa-aikaisiin puheenjohtajiin korostetaan entistä enemmän poliittista johtajuutta kunnassa. Johtajasopimuksella puolestaan pyritään muuttamaan kunnanjohtajan asema ammatillisen johtamisen suuntaan.

Vaihtoehtoja poliittisen ja ammatillisen johtamisen tasapainon kehittämisessä on useita. Ammatillista johtamista voidaan painottaa valitsemalla kunnanjohtaja ja poliittista johtamista valitsemalla pormestari. Kunnanjohtajamallissa voidaan korostaa poliittista johtajuutta ottamalla käyttöön päätoimiset tai

osa-aikaiset luottamushenkilöt tai valitsemalla lautakuntakuntien puheenjohtajat kunnanhallituksen jäsenistä. Ko. mallissa voidaan korostaa poliittista johtamista myös organisoimalla toimielimet valiokuntamallin mukaisesti tai valitsemalla sama luottamushenkilö valtuuston ja kunnanhallituksen puheenjohtajaksi.

Luottamushenkilöiden keskinäistä vastuuta ja roolia voidaan myös muokata monella tavalla. Valtuuston koolla voi olla vaikutusta valtuutettujen poliittisen vastuun konkretisoitumiseen, päätöksentekokyvyn paranemiseen ja luottamustointien houkuttelevuuteen. Pienemmän valtuuston vastuu voi konkretisoitua kuntalaisiin päin enemmän kuin suuremman valtuuston. Kuntalaisten valitsemien valtuutettujen vastuuta ja roolia voidaan korostaa sillä, että valiokuntiin valitaan vain valtuutettuja ja varavaltuutettuja.

Liitteenä on Kuntaliiton verkkojulkaisun ”Uuden kuntalain merkitys kunnan johtamisjärjestelmän kehittämiseen” sivut 35–36 (valmistautuminen muutoksiin), jossa on esimerkki kunnan johtamisjärjestelmän kehittämisen prosessista. Lisäksi liitteenä on kehityspäällikkö Markus Paunin esitys kunnanhallituksen iltakoulussa 2.11.2015.

Lisätiedot: kunnanjohtaja Hannu Joensivu, p. 040 314 3001 ja kunnansihteeri Tuula Hyttinen, p. 040 314 3011.

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoista
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoista.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

- ottaa asian valtuuston 7.12.2015 pidettävän kokouksen esityslistalle
 - tehdä ehdotuksen valtuustolle 30.11.2015 pidettävässä kokouksessa.
-

Khall § 519/30.11.2015

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehdoista
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehdoista.

Avattuaan asiassa keskustelun puheenjohtaja esitti seuraavan, valtuustoryhmien yhdessä sopiman muutosesityksen:

”Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehdoista
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehdoista
- että Tuusulassa jatketaan valmistelua poliittisen johtamisen vahvistamiseksi
- että muutostyötä johtaa poliittinen johtoryhmä: Arto Lindberg, Sanna Kervinen ja Tuija Reinikainen (Tuija Reinikaisen varalla Jussi Salonen)
- että asia tuodaan maaliskuussa 2016 valtuustoon käsiteltäväksi.”

Ilkka Seppälä esitti, että muutostyötä johtavaan poliittiseen johtoryhmään valitaan myös Ari Nyman.

Päivö Kuusisto esitti, että muutostyötä johtavaan poliittiseen johtoryhmään valitaan myös Pasi Huuhtanen.

Seppälän ja Kuusiston esitykset raukesivat kannattamattomina.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoista
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoista
- että Tuusulassa jatketaan valmistelua poliittisen johtamisen vahvistamiseksi
- että muutostyötä johtaa poliittinen johtoryhmä: Arto Lindberg, Sanna Kervinen ja Tuija Reinikainen (Tuija Reinikaisen varalla Jussi Salonen)
- että asia tuodaan maaliskuussa 2016 valtuustoon käsiteltäväksi.

Valt § 176/7.12.2015

Ehdotus

Valtuusto päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoista
- että Tuusulassa jatketaan valmistelua poliittisen johtamisen vahvistamiseksi
- että muutostyötä johtaa poliittinen johtoryhmä: Arto Lindberg, Sanna Kervinen ja Tuija Reinikainen (Tuija Reinikaisen varalla Jussi Salonen)
- että asia tuodaan maaliskuussa 2016 valtuustoon käsiteltäväksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 60/29.2.2016

Muutostyötä johtava poliittinen johtoryhmä on kokoontunut kaksi kertaa. Poliittinen johtoryhmä on määritellyt selvitystyölle työsuunnitelman. Työsuunnitelman mukaan asiaa valmistellaan talven ja kevään aikana kyselyin sekä hallituksen ja valtuuston seminaareissa ja työpajoissa siten, että valtuusto voisi päättää tulevaisuuden poliittisesta johtamismallista ja uudistuksen toimeenpanon alustavasta aikataulusta kokouksessaan 6.6.2016. Valmistelu- prosessiin suunnitteluun ja toteuttamiseen on palkattu avuksi FCG Konsultointi Oy siten, että vastaavina konsultteina toimivat Anssi Hietaharju ja Jarmo Asikainen.

Poliittisen johtoryhmän seuraava kokous on 29.2.2016 ja valtuuston työpaja 3.3.2016. Sen jälkeen kunnanhallitus päättää ehdotuksesta valtuuston kokoukselle 14.3.2016.

Poliittisen johtamisjärjestelmän kehittämistyön yhteydessä on tullut esille mahdollisuus liittyä Uuden Sukupolven Organisaatiot (USO) -verkostoon 2015–2016. USO-verkosto on tarjonnut jo viiden vuoden ajan lähes 50 kunnalle tukeaan kuntien organisaatioiden ja johtamisen kehittämisessä. USO on vertaisoppimis- ja vertaistukiverkosto, kokemus- ja tutkimustiedon kokoaja sekä paikallisen kehittämistyön konsultoija. Toimijoina ja kohderyhmänä verkostossa ovat kuntien poliittinen ja ammatillinen johto. Verkostoon kuuluvat lähikunnista mm. Kerava, Järvenpää ja Nurmijärvi. Verkoston ylläpitäjinä toimivat Kuntaliitto ja FCG.

Verkostoon kuulumisesta kuntakohtainen vuosimaksu Tuusulalle olisi 11.500 euroa + alv. Hinta sisältää

1. kaikille verkoston kunnille yhteiset verkostoseminaarit ja kuntatyypeittäin järjestettävät Kunta/Vertaiset työpajat (5–6 vuodessa)
2. kuntien omiin kehittämistarpeisiin räätälöidyn kuntakohtaisen konsultointituen (yhteensä 3 työpajaa)
3. edellä mainittuja osioita tukevan tietotuotannon sekä verkoston koordinointi- ja viestintäpalvelut
4. osana USO-verkostoprojektia toteutetaan opintomatka Ruotsiin (7.–9.4.2016), johon USO-verkostokunnan pääsevät mukaan alennettuun hintaan.

Tuusulan kunnalla on mahdollisuus käyttää USO-verkoston edellä 2. kohdassa mainittuja työpajoja osana Poliittisen johtamisjärjestelmän kehittämistyön työsuunnitelmaa.

Tuusulan kunnan on tarkoituksenmukaista osallistua USO-verkoston työskentelyyn kuntajohtamisen kehittämistyön kannalta.

Lisätiedot: Harri Lipasti, p. 040 314 3003

Liitteet:

- Poliittisen johtamisen kehittämisen työsuunnitelma
- Tarjous liittymisestä Uuden Sukupolven Organisaatiot (USO) -verkostoon 2015–2016

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää

- että Tuusulan kunta liittyy Uuden Sukupolven Organisaatiot (USO) -verkostoon 2015–2016
- ottaa poliittisen johtamisen kehittämistä koskevan asian valtuuston 14.3.2016 pidettävä kokouksen esityslistalle
- tehdä ehdotuksensa valtuustolle 7.3.2016 pidettävässä kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 80/7.3.2016

Valtuuston työpajassa 3.3.2016 tutustuttiin kunnan tuleviin toimintaympäristömuutoksiin ja itsearviointiin poliittisen johtamisen nykytilasta. Lisäksi työpajassa hahmoteltiin nykytila-analyysin ja toimintaympäristömuutosten perusteella muutostarpeita poliittisen johtamisen toimintatapoihin ja organisointiin.

Poliittisen johtamisjärjestelmän kehittäminen jatkuu työsuunnitelman mukaisesti keväällä 2016.

Hallituksen tulevaisuustyöpajan I 19.2.2016 ryhmätöiden yhteenveto ja valtuuston työpajan 3.3.2016 ryhmätöiden yhteenveto ovat liitteenä.

Ehdotus
Kj Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että
VALTUUSTO päättää
– merkitä asian tiedoksi.
Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Valt § 22/14.3.2016

Ehdotus Valtuusto päättää
– merkitä asian tiedoksi.

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun Sami Tamminen Merja Kuusiston ja Pasi Huuhtasen kannattamana esitti, että asiakokonaisuus valmistellaan siten, että se on päätettävissä kesäkuun valtuuston kokouksessa.
Päätös Valtuusto päätti
– merkitä asian tiedoksi
– velvoittaa kunnanhallituksen valmistelemaan asian siten, että asiakokonaisuus on päätettävissä kesäkuun valtuuston kokouksessa.

Khall § 149/25.4.2016

Hallituksen tulevaisuustyöpajassa II 12.4.2016 käsiteltiin
– kunnanvaltuuston 3.3.2016 hahmottelemat täsmennetyt tavoitteet Tuusulan poliittisen johtamisen ja luottamushenkilöorganisaation uudistamiselle
– uuden kuntalain eri poliittisten johtamismallien arviointi uudistukselle asetettujen tavoitteiden näkökulmasta (pormestarimalli, koko ja osa-aikaiset luottamushenkilöt, valiokuntamalli, puheenjohtaja/ministerimalli)
– Tuusulan kunnan organisaation nykyinen toimintakulttuuri ja toimintatavat

- vaihtoehdot ja mahdollisuudet Tuusulan nykyisen toimintakulttuurin ja toimintatapojen kehittämiseksi.

Yhteenvedo tulevaisuustyöpajan II työskentelyn tuloksista on liitteenä.

Valtuuston seminaarissa 21.4.2016 jatkamme aiempien tulosten perusteella työskentelyä tavoitteena yhteisen näkemyksen muodostaminen Tuusulan poliittisen johtamisen ja luottamushenkilöorganisaation vaihtoehdoista

Poliittisen johtamisjärjestelmän kehittäminen jatkuu työsuunnitelman mukaisesti keväällä 2016 siten, että asiakokonaisuus on päätettävissä valtuuston kokouksessa 6.6.2016.

Lisätiedot: Harri Lipasti, p. 040 314 3003

Hallituksen tulevaisuustyöpajan II 12.4.2016 ryhmätöiden yhteenvedo

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä asian tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valt § 41/9.5.2016

Ehdotus

Valtuusto päättää

- merkitä asian tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 185/23.5.2016

1. Aikaisemman valmistelun sisällöstä

Kunnanhallitus on 19.2.2016 tulevaisuustyöpaja I:ssä hahmotellut muutos-paineita poliittiselle johtamiselle ja luottamushenkilöorganisaatiolle seuraavasti:

- Jatkuva muutos /muutoksen epäjatkuvuus haastaa staattiset toimielinorganisaatiot. → Tarvitaan joustavuutta ja ketteryyttä sekä asiakaslähtöistä lähestymistapaa.

- Julkisen rahoituspohjan heikkeneminen edellyttää kipeitä valintoja eli nykyistä vahvempaa poliittista päätöksentekokykyä.
- Ihmisten vähenevä kiinnostus puoluepolitiikkaan ja perinteiseen poliittiseen päätöksentekoon haastaa miettimään uusia demokratiamuotoja.
- Itsehallintoalueuudistus muuttaa poliittisen vaikuttamisen painopistettä vahvemmin edunvalvontatyöhön ja sidosryhmäyhteistyöhön
- Luottamushenkilöiden vahvempi ohjaava valmistelurooli merkittävässä asioissa
- Enemmän yhteistyötä luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden kesken → työparityöskentely
- Selkeämpi viranhaltijoiden valmistelu ja toimeenpanorooli.

Valtuuston työpajassa 3.3.2016 määriteltiin ja valtuustoseminaarissa 21.4.2016 käsiteltiin poliittisen johtamisjärjestelmän uudistamisen tavoitteet, jotka ovat seuraavat:

Organisaation toimintakulttuuri

- Luottamuksen ja avoimuuden lisääminen
 - Tiedon avoimempi jakaminen
 - Luottamuksen rakentaminen ja toisten arvostaminen ja kunnioittaminen (ei-henkilökohtaisuutta)
 - Vuorovaikutuskulttuurin kirkastaminen ml. luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden välinen
 - Uusien sähköisten toimintatapojen ja kulttuurin kehittäminen poliittisten päätöksentekijöiden keskinäiseen ja viranhaltijoiden kanssa käytävään vuorovaikutukseen

Johtaminen ja johtamisjärjestelmä

- Poliittisen johtamisjärjestelmän vahvistaminen ja poliittisten johtajien toimien arviointi
- Valtuustoryhmien ja valtuustoryhmien puheenjohtajien roolin kirkastaminen
- Poliittisten päättäjien osallisuuden lisäämistä asioiden valmisteluvaiheessa ja lisää tehokkuutta valmisteluun

- Vaikutusten ennakoarvioinnin lisääminen
- Valtuuston koon ja lautakuntien määrän tarkastelu
- Vahvempi sitoutuminen asetettuihin tavoitteisiin ja tehtyihin päätöksiin poliittisen päätöksenteon kaikilla tasoilla.

Kunnan ja kuntalaisen rooli

- Kuntalaisten/käyttäjien roolin vahvistaminen
- Kunta entistä enemmän mahdollistaja ja aktivoija kuntalaisille ja elinkeinoelämälle
- Uusien sähköisten toimintatapojen ja kulttuurin kehittäminen kuntalaisten kanssa käytävään vuorovaikutukseen.

Valtuuston seminaarissa 21.4.2016 käsiteltiin kunnanhallituksen tulevaisuustyöpajassa 12.4.2016 tehty eri hallintomallivaihtoehtojen arviointi kuntalain esiin nostamien poliittisten johtamisjärjestelmien vahvuuksista ja heikkouksista Tuusulan kunnan näkökulmasta, joka on sisällöltään seuraava:

Nykyisen lautakuntamallin heikkoudeksi nähtiin muun muassa se, että kaikissa lautakunnissa ei ole riittävästi käsiteltäviä asioita, päätöksenteko on hidasta ja vaikeaa sekä päätöksentekovalta on pääosin näennäistä. Nykyisen lautakuntamallin vahvuudeksi listattiin muun muassa kuntalaisten laaja osallistumismahdollisuus, luottamushenkilöiden sopiva työmäärä ja toimiva varamiesjärjestelmä.

Puheenjohtajamallin keskeiseksi heikkoudeksi koettiin paitsi päätösvallan keskittyminen myös tietyille luottamushenkilöille koitua liian suuri työmäärä. Puheenjohtajamallin vahvuudeksi vastaavasti nähtiin päätöksenteon sujuvuus, nopeus ja tehokkuus sekä parempi tiedonkulku toimielinten välillä.

Myös **valiokuntamallin** heikkoudeksi nähtiin esimerkiksi se, että se keskittää valtaa ja että se työllistää luottamushenkilöitä liikaa. Valiokuntamallin vahvuudeksi nähtiin muun muassa valtuuston aseman vahvistuminen ja luottamushenkilöiden parempi sitoutuminen.

Pormestarimallin heikkoudeksi nostettiin muun muassa se, että se lisää kustannuksia ja vaikeuttaa vaikeiden päätösten tekemistä. Pormestarimallin vahvuudeksi taas nähtiin mahdollistaa paremmin poliittisten voimasuhteiden näkymisen päätöksenteossa ja lisää hallituksen puheenjohtajan suoraa vastuuta valtuustolle ja kuntalaisille.

Kokoaikaisia ja osa-aikaisia luottamushenkilöitä pohdittaessa tulevaisuustyöpajan osallistujat nostivat niiden heikkoudeksi esimerkiksi sen, että nämä käytännöt asettaisivat luottamushenkilöt keskenään nykyistä eriarvoisem-

paan asemaan. Selkeäksi vahvuudeksi nähtiin vastaavasti se, että kokoaikainen tai osa-aikainen luottamushenkilömalli mahdollistaisi luottamushenkilöiden nykyistä paremman perehtymisen kunnan asioihin.

2. Kunnanjohtajan ehdotuksen yleisperustelut

Poliittisen johtamisen vahvistaminen

Poliittisen johtamisjärjestelmän uudistamisen keskeisenä perusteena tulee olla tulevaisuuden toimintaympäristön analysointi ja johtamisjärjestelmä, joka parhaiten mahdollistaa kunnan menestyksen. Tämän päivän kunnan tehtävät, yhteistyövaatimukset ja kuntalaisvaatimukset eivät sellaisinaan voi olla perusteina, kun uudistamme poliittista johtamisjärjestelmää.

Kunnan rooli tulee jo lähitulevaisuudessa voimakkaasti muuttumaan maakuntahallinnon ja sote-alueiden perustamisen kautta. Kunnan palvelutuotannon tehtävät tulevat vähenemään ja kunnan rooli elinvoiman ja kilpailukyvyyn edistäjänä korostuu. Samaan aikaan julkisen talouden rahoitusasema tulee pysymään tiukkana ja edellyttää palvelutuotannossa edelleen uusien toimintatapojen ja yhteistyömahdollisuuksien hakemista toisten kuntien sekä yksityisen ja kolmannen sektorin kanssa. Kunnan edunvalvontatyön merkitys tulee kaikkiaan korostumaan.

Poliittiselta päätöksenteolta vaaditaan kunnan menestymisen varmistamisessa jatkossa vahvaa strategista otetta, vahvaa kykyä tehdä päätöksiä ja viedä niitä johdonmukaisesti toteutukseen. Samalla vaaditaan nopeutta ja ketteryyttä reagoida muuttuviin tilanteisiin. Johtamisjärjestelmän on tuettava uusiutumiskykyä. Asioita tulisi siten saada nopeammin eteenpäin päätöksenteosta toteutukseen.

Edellä mainitut vaatimukset tarkoittavat hallintomallin näkökulmasta nyky-mallista toimijoiden vähentämistä ja vastuiden selkeyttämistä. Kaikkiaan tämä on poliittisen johtamisen vahvistamista.

Uudessa kuntalaissa (40 §) on lähdetty siitä, että kunnanhallituksen ja etenkin sen puheenjohtajan roolia poliittisen yhteistyön johtajana vahvistetaan.

Tuusulassakin olisi tarkoituksenmukaista vahvistaa poliittista johtamista uuden kuntalain viitoittamalla tavalla, eli vahvistamalla kunnanhallituksen ja sen puheenjohtajiston roolia poliittisen yhteistyön johtamisessa. Tämä tarkoittaisi käytännössä siirtymistä kokoaikaisiin ja/tai osa-aikaisiin kunnanhallituksen puheenjohtajien tehtäviin.

Poliittisen johtamisen vahvistaminen tarkoittaisi myös lautakuntarakenteen yksinkertaistamista. Lautakuntarakenteen yksinkertaistamista puoltavat myös vaatimukset lähidemokratian ja suoran kansalaisvaikuttamisen roolin vahvistamisesta.

Kunnan ja kuntalaisten vuorovaikutuksen vahvistaminen

Kuntalaisten halu toimia aktiivisina osallistujina palveluiden kehittämisessä ja vaikuttamisessa tulee edelleen kasvamaan. Se edellyttää kunnalta uusia tapoja kuntalaisyhteistyölle. Tämä tarkoittaa yhteistyötä palvelutuotannossa ja sen kehittämisessä, mutta myös muussa kuntalaisvaikuttamisessa. Kunnan tuleekin uudelleen järjestää ja vahvistaa lähidemokratiaa ja ennen kaikkea suoraa asiakasyhteistyötä palvelutuotannon kehittämisessä. Tämä kehityssuunta voi osaltaan vahvasti edistää kunnan vetovoimaa ja kilpailukykyä.

Päätöksenteon ja yhteistyön toimintatavat

Hallintomallien toimivuudelle on ratkaisevaa niissä toimimisen tavat. Hallintomalli ei ratkaise päätöksenteon ja toteutuksen sujuvuutta. Kyse on toimintatavoista ja vuorovaikutuksesta mm. luottamushenkilöiden välillä, luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden välillä sekä palveluorganisaation ja kuntalaisten/asiakkaiden välillä.

Riippumatta siitä muutetaanko hallintomallia vai ei, toimintatapojen on tuettava hyvää vuorovaikutusta ja sujuvaa päätöksentekoa ja toteutusta. Hallintomallia muutettaessa on välttämätöntä määritellä myös toimintatavat siinä. Käytännössä tämä tarkoittaa mm. poliittisen prosessin johtamisen toimintamalleja, luottamushenkilöiden yhteistyön ja vuorovaikutuksen foorumeita ja käytäntöjä, luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden päätöksentekoa ja toimeenpanoa tukevan vuorovaikutuksen foorumeita ja toimintatapoja. Eriksen on myös määriteltävä asiakasyhteistyön toimintatavat palvelutuotannossa ja toimintatavat lähidemokratian toteuttamisessa.

3. Kuntalain edellyttämät toimitelimet

Kunnan pakollisia toimitelimiä valtuuston ohella ovat kunnanhallitus, tarkastuslautakunta ja keskusvaalilautakunta.

Valtuusto

Valtuustolla on kokonaisvastuu kunnan toiminnasta ja sen taloudellisesta kestävydestä, toimintarakenteiden ja johtamisen tuloksellisuudesta. Uuden kuntalain mukaan valtuusto päättää valtuutettujen lukumäärästä. Kuntalain 16 §:ssä asetetaan valtuuston koolle alaraja, mikä Tuusulan kokoisessa kunnassa on 43 valtuutettua. Valtuusto voi kuitenkin päättää suuremmasta valtuutettujen määrästä, mikä tulee ilmoittaa oikeusministeriölle vaalivuotta edeltävän vuoden eli v. 2016 loppuun mennessä. Ylärajaa valtuuston koolle ei ole.

Kunnanhallitus

Kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kunnanhallituksen tulee kuntalain 39 §:n mukaan

1) vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta eli

- vastata hallinnon yhteensovittamisesta ja huolehtia käytännön hallinnosta
- vastata laskentatoimesta, rahaliikenteestä ja muusta taloudenhoidon järjestämisestä

2) vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta eli

- vastata em. tehtävistä poislukien valtuuston sisäinen järjestely sekä tilapäiselle valiokunnalle ja tarkastuslautakunnalle kuuluvat tehtävät

3) valvoa kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa eli

- edustaa lakisääteisesti kuntaa, käyttää puhevaltaa tuomioistuimissa ja muissa viranomaisissa (kunnanjohtaja tai pormestari voi käyttää puhevaltaa kunnanhallituksen puolesta)
- tehdä sopimuksia ja muita oikeustoimia

4) edustaa kuntaa työnantajana ja vastata kunnan henkilöstöpolitiikasta eli

- vastata mm. henkilöstövoimavarojen riittävyyden turvaamisesta, työhyvinvoinnista ja sen seurannasta, henkilöstön osaamisen kehittämisestä, osaamisen johtamisesta ja johtamisen ja esimiestyön kehittämisestä, työsuojelusta, työterveyshuollosta, yhteistoimintamenettelystä ja palkitus- ja palkkausjärjestelmästä
- vastata henkilöstöstrategian laatimisesta

5) vastata kunnan toiminnan yhteensovittamisesta

6) vastata kunnan toiminnan omistajaohjauksesta eli

- huolehtia ja vastata omistajaohjauksesta ja konsernivalvonnasta valtuuston hyväksymän kuntastrategian, hallintosäännön ja konserniohjeiden mukaisesti

7) huolehtia kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Jaostot

Valtuusto voi asettaa jaostoja kunnanhallitukseen, lautakuntaan, valiokuntaan ja johtokuntaan. Jaostoon sovelletaan mitä asianomaisesta toimielimestä säädetään. Jaoston tehtävät määritellään hallintosäännössä. Kuntalain mukaan jaoston jäsenenä voi olla myös toimielimen varajäsen. Lisäksi valtuusto voi päättää, että jaoston jäseneksi, ei kuitenkaan puheenjohtajaksi voidaan valita muitakin kuin toimielimen jäseniä ja varajäseniä.

4. Kunnanjohtajan ehdotus johtamisjärjestelmäksi

Valtuusto

Valtuuston koko säilytetään entisellään eli valitaan 51 valtuutettua.

Kunnanhallitus ja sen jaostot

Kunnanhallitukseen valitaan 13 jäsentä. Puheenjohtaja on osa-aikainen tai kokoaikainen. Varapuheenjohtajat ovat osa-aikaisia. Esittelijänä on kunnanjohtaja. Seuraava kunnanjohtaja valitaan 5–7 vuoden määräajaksi, minkä jälkeen arvioidaan mallin toimivuutta.

Kunnanhallituksella on kaksi jaostoa eli konsernijaosto ja kehittämisjaosto. Jaostot ovat 5-jäsenisiä ja niitä johtavat kunnanhallituksen varapuheenjohtajat. Pääosa jaostojen tehtävistä on valmistelua, mutta niille voidaan antaa myös päätösvaltaa.

Konsernijaosto

Konsernijaoston tehtävänä on huolehtia ja vastata omistajaohjauksesta ja konsernivalvonnasta valtuuston hyväksymän kuntastrategian, hallintosäännön ja konserniohjeiden mukaisesti. Jaoston esittelijänä on kunnanjohtaja.

Kehittämisjaosto

Kehittämisjaoston tehtävänä on ideoida ja valmistella hankkeita ja toimenpiteitä kunnan elinvoimaisuuden lisäämiseksi, vastata yleiskaavasta, elinkeinopolitiikasta, alueen elinvoimasta ja työllisyyspolitiikasta sekä maahanmuuttoon liittyvistä asioista. Jaoston esittelijänä on kuntakehitysjohtaja.

Lautakunnat

Lakisääteisten lautakuntien eli tarkastuslautakunnan (11 jäsentä) ja keskusvaalilautakunnan (5 jäsentä) lisäksi perustetaan 13-jäseniset sosiaali- ja terveyslautakunta, sivistyslautakunta sekä kaavoitus- ja tekniikka lautakunta. Ko. lautakuntien puheenjohtajat ovat valtuutettuja. Lisäksi on 15-jäseninen Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta.

Sosiaali- ja terveyslautakunta

Lautakunnan tehtävät säilyvät toistaiseksi ennallaan.

Sivistyslautakunta

Lautakunta vastaa tehtävistä, jotka nykyorganisaatiossa kuuluvat kasvatus- ja koulutuslautakunnan, kulttuurilautakunnan, nuorisolautakunnan ja liikuntalautakunnan tehtäviin.

Kaavoitus- ja tekniikkalautakunta

Lautakunta vastaa kaavoitusprosessiin liittyvistä tehtävistä sekä tehtävistä, jotka nykyorganisaatiossa kuuluvat tekniselle lautakunnalle ja rakennuslautakunnalle.

Johtokunta

Kuntalain 67 §:n mukaan kunnallisella liikelaitoksella on oltava johtokunta, joten edellä mainittujen toimielinten lisäksi on 5-jäseninen Tuusulan vesihuoltoliikelaitoksen johtokunta.

Poliittinen johtajuus

Kunnanhallituksen puheenjohtaja

Kuntalain 40 §:n mukaan kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Kunnanhallituksen puheenjohtajan muista tehtävistä määrätään hallintosäännössä.

Osa- tai kokoaikaiselle kunnanhallituksen puheenjohtajalle määrättävät tehtävät:

- vastaa kunnan poliittisen prosessin kokonaisjohtamisesta ja kunnanhallituksen ja lautakuntien välisestä sekä kuntayhtymiin ja tytäryhteisöihin suuntautuvasta poliittisesta koordinoinnista ja omalta osaltaan kunnan edustamisesta
- seuraa lautakuntien, johtokunnan, toimikuntien sekä luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden toimintaa, päätösten laillisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta sekä ryhtyy tarvittaessa toimenpiteisiin asian ottamiseksi kunnanhallituksen käsiteltäväksi
- seuraa kunnan kehitystä ja tekee kunnanhallitukselle sitä koskevia aloitteita.

Varapuheenjohtajat

Osa-aikaisille varapuheenjohtajille määrättävät tehtävät:

- johtavat asioiden käsittelyä edellä mainituissa kunnanhallituksen jaostoissa
- vastaavat johtamansa jaoston osalta poliittisen prosessin johtamisesta ja jaoston toiminnan poliittisesta koordinoinnista suhteessa kunnanhallitukseen, tytäryhteisöihin ja lautakuntiin
- avustavat kunnanhallituksen puheenjohtajaa hänen edellä mainituissa tehtävissään sekä
- vastaavat omalta osaltaan kunnan edustamisesta.

Valtuuston puheenjohtaja

Valtuuston puheenjohtajan tehtävänä on

- lain edellyttämien tehtävien lisäksi vastata lähidemokratiakykyisyyksistä ja kontakteista kuntalaisiin.

5. Kunnan ja kuntalaisten vuorovaikutus

Lähidemokratia ja asiakaslähtöinen kehittäminen

Yksi tavoitteista Tuusulan poliittisen johtamisen ja luottamushenkilöorganisaation uudistamisessa on ollut kuntalaisen ja palveluiden käyttäjien roolin vahvistaminen. Kunta halutaan nähdä entistä enemmän mahdollistajana ja aktivoijana kuntalaisille ja elinkeinoelämälle. Uusien sähköisten toimintatapojen ja kulttuurin kehittäminen kuntalaisten kanssa käytävään vuorovaikutukseen nähdään myös todella tärkeänä. Kasvavassa ja uudistuvassa kunnassa on huolehdittava lähivaikuttamisen vahvistamisesta ja uudenlaisten toimintamallien kehittämisestä ja käyttöönotosta.

Myös uuden kuntalain keskeisenä tavoitteena on kuntalaisten osallisuuden ja kunnallisen demokratian vahvistaminen uusissa rakenteissa ja muuttuvassa toimintaympäristössä. Kuntalain tarkoituksena on luoda edellytykset kunnan asukkaiden itsehallinnon sekä osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien toteutumiselle kunnan toiminnassa.

Lähidemokratia ja alueelliset toimielimet

Kuntalain 36 §:n mukaan valtuusto voi asettaa alueellisia toimielimiä (lautakuntia tai johtokuntia) edistämään kunnan osa-alueen asukkaiden vaikuttamismahdollisuuksia. Valtuusto voi päättää, että alueellisen toimielimen jäse-

net tai osa jäsenistä valitaan kunnan asianomaisen osa-alueen asukkaiden esityksestä.

Alueellisen toimielimen tehtävänä on alueen näkemysten välittäminen kunnan muuhun päätöksentekoon, kunnan päätöksentekoon vaikuttaminen sekä kunnan osa-alueen kehittäminen.

Alueelliselle toimielimelle on varattava mahdollisuus lausunnon antamiseen kuntastrategian sekä talousarvion ja -suunnitelman valmistelussa sekä asioissa, joiden ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus kunnan asukkaiden ja palvelun käyttäjien elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin. Alueellisen toimielimen muista tehtävistä ja toimivallasta määrätään hallintosäännössä.

Alueelliselle toimielimelle määrätty tehtävät ja annettu toimivalta tehdä hallintopäätöksiä määrittävät pitkälti sitä millainen asema toimielimellä kunnassa on. Toimielimelle voidaan antaa esimerkiksi toimivalta harkinnanvaraisen toiminta-avustusten myöntämiseen kunnan osassa toimiville kulttuuri-, liikunta- ja muille järjestöille. Alueellisella toimielimellä voi myös olla suunnittelutehtäviä maankäytössä ja alueen palvelujen kehittämisessä ja sillä voi olla myös niihin liittyvää päätösvaltaa. Hallintosäännössä voidaan määrittellä periaatteet, joiden mukaan alueellisen toimielimen tekemät esitykset käsitellään valtuustossa ja muissa toimielimissä.

Tuusulassa tulisi virallisten toimielinten sijaan alkaa johtaa verkostoja kootten yhteen alueelliset kehittäjät kunnan keskuksittain. *Kehittämisverkostot* kokoaisivat yhteen kunnan, paikallisten yritysten ja järjestöjen edustajat sekä alueen asukasaktiivit Hyrylässä, Jokelassa, Kellokoskella ja Riihikalliolla. Nämä verkostot korvaisivat nykyiset Keskustojen kehittämiskunnat.

Kehittämisverkostoihin voisi nimetä kunnan edustajat esimerkiksi kahdeksi vuodeksi kerrallaan. Muutoin verkostoissa ei olisi nimettyjä edustajia, verkostot olisivat avoimia foorumeita kaikille alueellisille toimijoille ja asukkailla. Kehittämisverkostot koordinoisivat alueensa toimijoiden ja kuntalaisten kehittämistoimintaa kunnan strategian toteuttamiseksi ja kunnan eri osien kehittymistä edistääkseen.

Kehittämisverkostoilla tulisi olla mahdollisuuksia osallistua kunnan tavoitteiden ja talouden suunnitteluun ns. osallistuvan budjetoinnin avulla sekä tehdä esityksiä resursseista alueelliseen kehittämiseen, tapahtumien tai toiminnan järjestämiseen.

Kehittämisverkostot työskentelisivät myös lähidemokratian, kuntalaisten osallistumisen ja asiakaslähtöisen kehittämisen eteen. Verkostolle varattaisiin mahdollisuus lausunnon antamiseen kuntastrategian sekä talousarvion ja -suunnitelman valmistelussa sekä asioissa, joiden ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus kunnan asukkaiden ja palvelun käyttäjien elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin.

Osallistumista ja vaikuttamista voitaisiin edistää mm. järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja, selvittämällä asukkaiden mielipiteitä ennen päätöksentekoa, järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun, suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa, sekä tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua.

Kehittämisverkostoilla tulisi olla nimetty vastuhenkilö, joka koordinoisi kaikkien kehittämisverkostojen toimintaa ja alueellisesti varmistaisi kunnan strategisten tavoitteiden, lähidemokratian ja asiakaslähtöisen kehittämisen toteutumisen.

Kehittämisverkostot vahvistaisivat alueellisten toimijoiden asemaa ja äänen kuulumista kunnassa ja sen kehittämisessä.

Asiakaslähtöisyys palveluiden kehittämisessä ja kunnan läsnäolo asiakaspinnassa

Kuntien rooli ja tehtävät muuttuvat merkittävästi lähivuosina. Asiakaslähtöisyyden vaatimukset tulevat nousemaan ja sähköisen osallistumisen merkitys kasvaa entisestään tulevina vuosina.

Asiakaslähtöisellä palvelujen kehittämisellä tarkoitetaan asiakkaan näkökulmasta ja yhteistyössä asiakkaiden kanssa tehtävää kehittämistä. Se tarkoittaa myös asiakaslähtöisen toimintakulttuurin vahvistamista ja päätöksenteon avoimuuden ja asukkaiden vaikuttamismahdollisuuksien lisäämistä. Kunnan tulisi olla läsnä asiakaspinnassa eli siellä missä kuntalainen liikkuu ja toimii. Tämä edellyttää esimerkiksi kunnan läsnäoloa sosiaalisen median kanavissa ja se tulisi myös huomioida henkilöstön toimenkuvissa ja resursoinnissa.

Asiakaslähtöisyyttä voidaan edistää erityisesti järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja, selvittämällä asukkaiden mielipiteitä ennen päätöksentekoa, valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimielimiin, järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun, suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa esimerkiksi palvelumuotoilun keinoin, tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua. Eri kohderyhmille tarvitaan myös erilaisia osallistumistapoja. Asiakaslähtöisyys ja lähivaikuttaminen ovat osa suunnittelu-, talous-, hankinta-, palvelu- ja tuotantoprosesseja.

Uudenlaiset roolit ja tehtävät sekä kuntalaisten osallistumisen vahvistaminen ja asiakaslähtöinen kehittäminen edellyttävät uudenlaista johtamista ja vastuuta sekä riittäviä resursseja.

Digitalisaatio mahdollistaa asiakkaiden kuuntelun, asiakkuuksien hallinnan ja palveluiden asiakaslähtöisen kehittämisen. Tuusulassa nähdään myös tarve sähköisten toimintatapojen ja kulttuurin kehittämiseen kuntalaisten kanssa

käytävään vuorovaikutukseen. Asiakkuuden hallinnan ja asiakastiedon hallinta ovat tässä kehityksessä avainasemassa ja vaativat meiltä lisäpanostuksia.

Hyvinvointiverkosto

Hyvinvointiverkosto kokoaa yhteen nuorisovaltuuston, lapset- ja perheet, ikäihmisten ja vammaisten neuvostot sekä veteraanitoimikunnan

Kuntalain 26–28 §:n mukaan kunnanhallituksen on nuorten, ikääntyneen väestön ja vammaisten henkilöiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi asetettava nuorisovaltuusto, tai vastaava nuorten vaikuttajaryhmä, vanhusneuvosto ja vammaisneuvosto sekä huolehdittava niiden toimintaedellytyksistä. Ne voivat myös olla useamman kunnan yhteisiä. Tuusulassa on näiden lakisääteisten toimielinten lisäksi lapsi- ja perheasioiden neuvosto. Kunnassa toimii myös elinkeinoneuvottelukunta sekä veteraanitoimikunta.

Nuorisovaltuustolle, vanhusneuvostolle ja vammaisneuvostolle on annettava mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun, toteuttamiseen ja seurantaan asioissa, joilla on merkitystä kunnan asukkaiden hyvinvointiin, terveyteen, opiskeluun, elinympäristöön, asumiseen tai liikkumiseen sekä muissakin asioissa, joiden arvioidaan olevan kohderyhmien kannalta merkittäviä. Nuorisovaltuusto tulee ottaa mukaan lasten ja nuorten osallistumisen ja kuulemisen kehittämiseen kunnassa. Lasten ja nuorten osallistumisesta ja kuulemisesta säädetään nuorisolain (72/2006) 8 §:ssä. Vammaisilla henkilöillä sekä heidän omaisillaan ja järjestöillään tulee olla vammaisneuvostossa riittävä edustus. ’

Elinkeinoverkosto ja alueelliset kehittämisverkostot

Elinkeinoverkosto ja alueelliset kehittämisverkostot kokoavat yhteen elinkeinoasioiden kehittämisen

Elinkeinoneuvottelukunta on kunnan ja elinkeinoelämän järjestöjen yhteistyöelin, joka valmistelee yhteisiä linjauksia ja toimenpideohjelmia, antaa lausuntoja ja valmistelee suosituksia. Elinkeinoneuvottelukunnassa edustettuina ja nimettyinä olevien tahojen yhteistyö nähdään tärkeänä. Toimintatapoja tulisi kuitenkin kehittää edelleen paikallisten yritysten ja yrittäjien sekä maakuntahallintoon siirtyvät tehtävät ja toiminnot huomioiden. Elinkeinoasioiden avoin kehittämisverkosto ja tiivis yhteistyö alueellisten kehittämisverkostojen kanssa voisi olla ratkaisu uudistumistarpeeseen.

6. Henkilökuntajaoksen lausunto

Henkilökuntajaos on 27.4.2016 todennut poliittisen johtamisen ja luottamushenkilöorganisaation uudistamisen osalta kannanottonaan seuraavaa:

- pormestarimallia pidetään Tuusulan kokoisessa kunnassa tarpeettomana
- tiheään vaihtuvan pormestarin katsotaan vaarantavan pitkäjänteisyyden kunnan johtamisessa ja kehittämisessä
- riittääkö poliittisesti valittavan pormestarin pätevyys kunnanjohtajan toimenkuvan vaatimiin tehtäviin.

Johtamisjärjestelmäkaavio on liitteenä.

Liite nro 185

Lisätiedot: Harri Lipasti, p. 040 314 3003, Heidi Hagman, p. 040 314 3052 ja Tuula Hyttinen, p. 040 314 3011

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän edellä olevan selostusosan 4. kohdan ja liitteenä olevan johtamisjärjestelmäkaavion mukaisesti. Johtamisjärjestelmä tulee voimaan 1.6.2017 lukien
- että valtuutettujen lukumäärä on 51
- että ryhdytään jatkovalmistelemaan miten asiakaslähtöisyyttä sekä käyttäjädemokratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään Tuusulassa. Jatkovalmistelu tehdään selostusosan 5. kohdan mukaisesti eri tahoja kuullen ja osallistaen
- että hallintosääntö valmistellaan ko. päätöksen mukaisesti siten, että valtuusto päättää hallintosäännöstä 7.12.2016 pidettävässä kokouksessa.

Hallintomallin valmistelussa yhtenä vaihtoehtona on ollut siirtyminen pormestarimalliin, mikä vaikuttaisi kunnanjohtajan asemaan ja tehtäviin. Kunnanjohtajaa on kuultu hänen asianosaisasemansa johdosta hallintolain mukaisesti. Kuulemista koskevat asiakirjat ovat liitteenä.

Kunnanjohtaja poistui esteellisenä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Esittelijänä toimi hänen sijaisensa henkilöstöjohtaja Harri Lipasti.

- Päätös Kunnanhallitus päätti
- ottaa asian valtuuston esityslistalle
 - tehdä ehdotuksensa valtuustolle 30.5.2016 pidettävässä kokouksessa.

Dno KESH:677/2015

**186 § OSAVUOSIKATSAUS 1.1.–30.4.2016 JA TALOUSARVION 2016
MUUTTAMINEN**

Khall § 186/23.5.2016 Talouden toteutuminen

Valtuuston vuoden 2016 talousarviopäätöksen lähtökohtana on vakaa toimintatuottojen kasvu sekä maltillinen, 1,3 %:n toimintamenojen kasvu. Kunnan tuottavuutta kehitetään palvelurakenteita keventäen sekä järjestämällä palveluita uusien tavoin, digitaalisia ratkaisuja hyödyntäen.

Tammi-huhtikuussa toimintatuotot toteutuivat kokonaisuutena ennakoitusti, mutta käyttöomaisuuden myyntivoittojen toteuma jäi ainoastaan 0,4 milj. euroon. Toimintatuottojen toteutuma oli kokonaisuudessaan 26,3 % budjetoidusta.

Tammi-huhtikuussa kunnan toimintamenojen kasvu oli 2,0 % edellisvuoteen verrattuna. Kunnan toimintamenojen toteutuma oli 30,7 % talousarvioon nähden.

Toimintakate toteutui 33,0 % budjetoidusta (toteumasta v. 2015: 32,8 %). Näissä tunnusluvuissa ei ole mukana vesihuoltoliikelaitos.

Kunnan korollisen velan määrä oli huhtikuun lopussa 51,2 milj. euroa. Alkuvuonna kunnan lainakanta kasvoi ennakoitusti. Velan määrä vastaavana ajankohtana vuonna 2015 oli 38,7 milj. euroa. Pitkäaikaisten lainojen osuus oli 29,3 % lainakannasta. Vesihuoltoliikelaitoksella ei ollut velkaa raportointikauden lopussa.

Ennuste vuositasona

Tuusulan verotulojen on arvioitu talousarvion mukaan kasvavan noin 1,2 % 2015 toteumaan nähden. Verotulojen kasvu perustuu lähes kokonaan kunnallisveron kasvuun. Alkuvuonna verotuloja kertyi ennakoitusti. Loppuvuoden osalta verotulokertymäarvioon liittyy epävarmuutta edelleen kasvaneen työttömyyden sekä vaimean taloustilanteen vuoksi.

Kokonaisuutena toimintatuotot kehittyivät ennakoitusti. Tuottojen osalta eniten epävarmuutta liittyy käyttöomaisuuden myyntivoittoihin, alkuvuoden toteuma oli 0,4 milj. euroa (budjetti 12kk/2016: 6,2 milj. euroa).

Toimintamenoissa on ylityspaineita lähinnä sosiaali- ja terveystoimialalla. Toimintamenojen arvioidaan ylittävän alkuperäisen talousarvion noin 2,6 milj. euroa (1,1 %). Vuosikate painuu ennusteen mukaan alle vuoden 5,4 milj. euroon. Kuluva tilikauden tulokseksi arvioidaan tällä hetkellä -6,4 milj. euroa.

Talousarvion mukaista 3,8 milj. euron alijäämää (kunta ja vesihuoltoliikelaitos yhteensä) kasvattavat valtuuston 14.3.2016 myöntämä lisämääräraha 0,3 milj. euroa Puustellinmetsän kunnallistekniikan yleissuunnittelua varten sekä sosiaali- ja terveystoimen toimintamenojen arvioidut ylitykset. Sosiaali- ja terveystoimen lisämäärärahatarpeet perustuvat lähinnä vanhus- ja vammaispalveluiden ennakoitua nopeammin kasvaneisiin asiakasmääriin. Käyttötalouteen esitetään tässä vaiheessa määrärahamuutoksina yhteensä 532 000 euron tulolisäykset sekä 2 792 000 euron menolisäykset. Muutosten tulosta heikentävä vaikutus on nettomääräisesti 2 260 000 euroa

Investointeihin esitetään yhteensä 3 100 000 euron määrärahalisäystä, mistä talonrakennuksen osuus on 2 975 000 euroa ja tietokoneohjelmistojen 125 000 euroa. Talonrakennuksen lisämäärärahatarpeet perustuvat alun perin vuodelle 2015 budjetoitujen investointien siirtymiseen vuodelle 2016.

Lisämäärärahamuutoksia esitetään seuraavan erittelyn mukaisesti:

1. Käyttötalousosa (tulosta parantavat muutokset +, heikentävät -)

Yleisjohto- ja konsernipalvelut		
Henkilöstö- ja tukipalvelut	menolisäys	-35 000
Hallinto	menolisäys	-30 000
Talous ja tietohallinto	menolisäys	-20 000
Yleisjohto- ja konsernipalvelut yhteensä		-85 000
	tulomuutokset	
	menomuutokset	-85 000
Sosiaali- ja terveystoimi		
Sosiaalipalvelut	menolisäys	-150 000
Vanhus- ja vammaispalvelut	menolisäys	-1 520 000
Sosiaali- ja terveystoimi yhteensä		-1 670 000
	tulomuutokset	
	menomuutokset	-1 670 000
Kasvatus- ja sivistystoimi		
Kasvun ja oppimisen palvelut	tulolisäys	560 000
Kasvun ja oppimisen palvelut	menolisäys	-637 000
Kasvatus- ja sivistystoimi yhteensä		-77 000
	tulomuutokset	560 000
	menomuutokset	-637 000
Kuntakehitys ja tekniikka		
Kuntakehitys	menolisäys	-365 000
Kuntasuunnittelu	menolisäys	-35 000
Tilakeskus	tulovähennys	-28 000
Kuntakehitys ja tekniikka yhteensä		-428 000
	tulomuutokset	-28 000
	menomuutokset	-400 000
Käyttötalousosa yhteensä		-2 260 000
	tulomuutokset	532 000
	menomuutokset	-2 792 000

2. Investointiosa (määrärahan vähennys +, määrärahan lisäys -)

Kunnanhallitus		
Tietokoneohjelmistot	menolisäys	-125 000
Tekninen lautakunta		
Talonrakennus	menolisäys	-2 975 000
Investointiosa yhteensä		-3 100 000
	menomuutokset	-3 100 000

Liite nro 186

Lisätiedot: Markku Vehmas, puh. 040 314 3060

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi osavuositarkastuksen 1.1.–30.4.2016
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- muuttaa vuoden 2016 talousarviota ja hyväksyy esitetyt määrärahamuutokset.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Markku Vehmas oli asiantuntijana kokouksessa.

Dno KESH:1110/2015

**187 § KUNNANHALLITUKSEN ALAISTEN TULOS-
YKSIKÖIDEN KÄYTTÖSUUNNITELMIEN SEURANTA AJALLA 1.1.–30.4.2016**

Khall § 187/23.5.2016 Tuusulan vuoden 2016 talousarvion täytäntöönpanosääntöjen mukaisesti raportoidaan tulosyksiköiden toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta toimielimille tammi-huhtikuulta osavuosikatsauksissa.

Liitteenä on kunnanhallituksen alaisten tulosyksiköiden käyttösuunnitelmien seurantaraportti sekä talouden toteutuminen.

Lisätiedot: taluspäällikkö Terttu Turnbull-Smith, puh. 040 314 3407

Liite nro 187

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää

– hyväksyä liitteen mukaisen alaistensa tulosyksiköiden käyttösuunnitelmien seurannan ajalla 1.1.–30.4.2016.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

ote
talousjohtaja
konsernipalvelujen sihteeri

Dno KYK:420/2015

188 § KERAVAN YLEISKAAVA 2035 (YK6) -KAAVAEHDOTUS, LAUSUNTO

Kuntakehityslautakunta § 50 22.4.2015
Kuntakehityslautakunta § 73 18.5.2016

Kkl § 50/22.4.2015 Lausuntopyyntö

Keravan kaupunginhallitus päätti 16.3.2015 asettaa nähtäville Keravan yleiskaava 2035 –luonnoksen. Kaavaluonnos on nähtävillä 30.3. – 30.4.2015. Tuusulan kunnan lausuntoa pyydetään 30.4.2015 mennessä. Lausunnon naapurikuntien yleiskaavaluonnoksista antaa kuntakehityslautakunta.

Keravan yleiskaavaluonnos

Keravan yleiskaavaa laaditaan oikeusvaikutteisena koko kaupungin alueelle. Yleiskaavan tarkistuksen päätavoitteena on Keravan yleiskaavan ajantasais-taminen ja keskeistä on löytää uutta rakennusmaata asunto- sekä yritysraken-tamiseen.

Keravan yleiskaava mahdollistaa asukasmäärän kasvun 12 000 henkilöllä vuosien 2014 – 2035 aikana. Vuoden 2035 asukasluku olisi tällöin noin 47 000 ja keskimääräinen vuosittainen kasvuprosentti 1,3 %. Asuntoja rakennetaan noin 320 kappaleen vuosivauhdilla. Kasvu painottuu erityisesti Keskustaan ja Ylikeravalle. Vankilan alueen toteutumisen ollessa epävarmaa, ei sinne ole arvioitu vielä mahdollista asukasmäärää.

Tuusulan kunnan lausunto

Keskusta-alueet ja kauppa

Keravan yleiskaavassa on osoitettu 60 ha säilyvää keskusta-alueita. Pienin toimenpitein keskustamaisemmiksi kehitettäviä tai kokonaan uusia keskusta-toimintojen alueita osoitetaan niin ikään 60 ha. Keskusta-alueet kaksinker-taistuvat väestömäärän kuitenkin kasvaessa maltillisemmin, noin kolman-neksella. Herää kysymys, toteutuuko tällöin keskustan tiivistämisen tavoite, joka on ehkä nykyiselläänkin Keravan kävelykeskustan pituudessa nähty haasteelliseksi.

Kaavaselostuksen mukaan keväällä 2015 laaditaan kaupallisten palveluiden alueen laajuutta koskeva selvitys. Tämän selvityksen pohjalta tarkennetaan kaupallisten palveluiden alueen laajuutta (KM-alue). Nyt nähtävillä olevassa yleiskaavaluonnoksessa kaupallisten palveluiden alueita (KM) on osoitettu yhteensä 90 hehtaaria. Maakuntakaavan seudullisen vähittäiskaupan suuryk-sikkömerkintä on Lahden moottoritien ja Keravantien (mt 148) risteysalueel-la. Yleiskaavaluonnoksessa uudet KM-alueet sijoittuvat risteuksen tuntu-maan, mutta myös pitkälle moottoritietä etelään. Maakuntakaavan kaupalli-

sen selvityksen mukaan Keravanportin vähittäiskaupan suuryksikön nykyinen mitoitus on 21 000 kem² ja liiketilan laskennallinen määrä vuoteen 2035 on 50 000 kem², 2. vaihemaakuntakaavan mitoitus Keravanportin alueelle on 75 000 kem². Toteutuneet toiminnot sijoittuvat yleiskaavaluonnoksessa merkitylle KM-2 –alueelle, jonka pinta-ala on 40 hehtaaria. Tarkoituksenmukaisesti rakentamalla kaupan kerrosala mahtuisi todennäköisesti kokonaisuudessaan KM-2 –alueelle. Pohdittavaksi jääkin, olisiko tarkoituksenmukaista varata laajat (50 ha) KM-3 –alueet moottoritien varrella muuhun käyttöön, esimerkiksi työpaikkatoiminnoille kaupallisten toimintojen sijaan. Tämä eteenkin, kun myös keskustatoimintojen alueet mahdollistavat vähittäiskaupan suuryksiköiden sijoittamisen. KM-alueelle puolestaan ei tule sallia keskustahakuista kauppaa.

Lentoradan linjaus

Keravan yleiskaavaluonnoksessa Helsinki – Pietari –radan linjaus sekä pohjoiseen erkaneva lentorata on esitetty Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavan mukaisesti. KUUMA-kunnat teettivät yhteistyössä *Lentoradan lisätarkastelut KUUMA-kuntien alueella* (Sito 2011) -selvityksen, jossa todettiin olevan ratateknisesti mahdollista linjata lentorata niin, että se kulkee Hyrylän keskustan kautta. Vaikka rataa ei ole lähtökohtaisesti suunniteltu paikallisliikenteelle, mahdollistaisi oikein linjattu liikennetunneli jatkossa aseman sijoittamisen yhdyskuntarakenteen kannalta järkevään paikkaan Tuusulan maankäytössä. Rykmentinpuiston alueelle Hyrylän itäpuolelle on suunniteltu yli 10 000 asukkaan asuinalueita, joka saataisiin kytkettyä tehokkaasti joukko- liikenteeseen. Maakuntakaavassa lentorata ohittaa kuitenkin kunnan ydinkeskustan kaukana keskustatoimintojen alueesta. Tuusulan kunta on jättänyt valituksen Korkeimpaan hallinto-oikeuteen 2. vaihemaakuntakaavaa koskevasta ympäristöministeriön vahvistamispäätöksestä.

Omassa yleiskaavaluonnoksessaan Tuusula on merkinnyt lentoradalle KUUMA-kuntien selvityksen mukaisen linjauksen, joka ylittää Tuusulan ja Keravan välisen kuntarajan pohjoisempana kuin mitä Keravan yleiskaavaluonnoksessa on esitetty. Tuusulan näkökulmasta lentoradan linjauksen siirto pohjoisemmaksi myös Keravan puolella ei olisi Keravan kaupungin omien intressien vastaista, vaan tukisi KUUMA-kuntien yhteisesti selvittämää linjausvaihtoehtoa. Ratayhteysvarauksien kohtaaminen rajanaapurien yleiskaavoissa helpottaisi jatkosuunnittelua.

Liikenne

Yleiskaavan pohjoisosissa on osoitettu yhdystiet / kokoojakadut: Koivunoksan jatke, Kytömaantie sekä Suorannankatu pohjoiseen kohti Tuusulaa ja Ristikytöä. Nämä yhteydet nähdään merkittävänä jatkossa Ristikydön kehittämisen kannalta. Yhdysteiden / kokoojakatujen mitoituksessa on huomiotava tulevaisuudessa Ristikydön mahdollinen kasvu merkittäväksi asemanseuduksi. Seudullisen liikenneverkon toimivuuden ja väylien hierarkian mukaisesti Ristikydön alueen ajoneuvoliikenne tulee ohjata mahdollisimman te-

hokkaasti Lahdenväylän suuntaan. Tämä johtaa siihen että yllä mainitut kokoojakadut tulevat palvelemaan Ristikydön alueen sisääntuloväylinä, mikä on otettava huomioon katujen suunnittelussa.

Yleiskaavaluonnoksen liitteenä olevassa Liikennejärjestelmäsuunnitelmassa todetaan suunnitelman perustuvan HSL:n Helmet-malliin ja sen ennustevuoden maankäyttösuunnitelmiin. Raportista ei käy ilmi, onko Tuusulan Rykmentinpuiston osalta liikennetarkasteluiden pohjana käytetty HLJ:n mukaista maankäytön mitoitusta vai Tuusulan kunnan omien suunnitelmien mukaista mitoitusta. Tuusulan kunnan mielestä Rykmentinpuiston liikennetuotos tulee olla tarkasteluissa mukana osayleiskaavan kokonaismitoituksen mukaisena. Liikenneselvitystä tulisi laajentaa kattamaan seudulliset yhteydet laajemmin myös naapurikuntien puolella. Lisäksi selvityksestä tulisi ilmetä tarkemmin Keravan maankäytön kehittymisestä aiheutuvat liikennemäärien muutokset liikenneverkossa ja liittymissä, erityisesti liikennemäärien muutokset ja liikenteen suuntautuminen Kulloontielle ja Tuusulan Itäväylälle sekä edelleen Tuusulanväylälle.

Kestävän liikkumisen edistämiseksi Keravan aseman merkitystä Etelä-Tuusulan joukkoliikenteen solmupisteenä tulee kehittää nykyisestä. Tämän tavoitteen toteuttamiseksi Hyrylän ja Rykmentinpuiston suunnasta on varauduttava tulevaisuudessa nykyistä parempaan joukko- ja kevyen liikenteen verkkoon. Tuusulan kunta on suunnitellut joukkoliikenteen syöttölinjastoa, joka voisi kulkea väliä Kerava-Hyrylä-Kehärata. Tämä joukkoliikenneyhteys palvelisi osaltaan myös Keravan yhteyksiä Kehäradan suuntaan. Näiden joukko- ja kevyen liikenteen yhteyksien turvaamisen kannalta yleiskaavassa tulee esittää sujuva, erityisesti joukkoliikenteen ja kevyen liikenteen sujuvuuden ja turvallisuuden näkökulmasta suunniteltava yhteys Hyrylän ja Rykmentinpuiston suunnasta Keravan keskustaan ja esimerkiksi Aleksis Kiven Tien kehittämistä joukkoliikennekatuna tulee selvittää.

Poikittainen viheryhteys Keravan pohjoisosassa, Tuusulan rajalla

Keravan pohjoisrajalla maankäyttö on ulotettu nykyisestä yleiskaavasta poiketen kiinni Tuusulan ja Keravan väliseen kuntarajaan. Koska Ristikydön suunnitelmat eivät ole vielä pitkällä, tulisi rajalle jättää kaavoitusvaraa ja lähivirkistysalueen kaistale. Ristikydössä kulkee maakuntakaavan poikittainen viheryhteystarve, joka voisi olla Ristikydön kokonaisrakenteen kannalta tarkoituksenmukaisempaa osoittaa Tuusulan ja Keravan rajalle kuin keskelle mahdollisesti uutta tiivistä tulevaa asemanseutua.

Huomioita hajarakentamisen ohjaamisesta

Keravan yleiskaavalla ohjataan myös kaupungin hajarakentamista. Asema-kaavoittamattomat alueet todetaan olevan kaikkienensa suunnittelutarvealueita. Huomion kiinnittää ratkaisu, jossa rakennuspaikkojen enimmäismäärä lasketaan vuoden 1995 tilanjaosta eikä yleisimmin käytetystä vuoden 1959 tai 1963 mukaisesta tilanteesta. Kaavamääräyksen mukaan tila saa pinta-

alansa mukaan laskennallisesti rakennuspaikkoja pinta-alansa perusteella myös asemakaavoittamattomille AT ja AP-alueille. Kaavassa ei kuitenkaan ole osoitettu kyläalueita (AT) ollenkaan ja mikäli hajarakentamista sallitaan ennen asemakaavan laatimista yleiskaavan AP-alueille, tulee se mahdollisesti haittaamaan tulevaa asemakaavaa.

Seudun suunnittelun ja kuntien välisen yhteistyön kannalta positiivisena nähdään lähikunnissa yhtä aikaa tapahtuvat yleiskaavatyöt, jotka helpottavat koko seudun maankäytön kokonaisvaltaisen kuvan kehittymistä.

Lisätietoja: yleiskaavasuunnittelija Henna Lindström p. 040 314 3513
kaavasuunnittelija Mika Heikkilä p. 040 314 3519
suunnitteluinsinööri Heikki Väänänen p. 040 314 3522

Liitteenä kaavakartta

Kaava-aineisto on kokonaisuudessaan nähtävillä Keravan kotisivuilla osoitteessa: <http://www.kerava.fi/palvelut/asuinymparisto-ja-rakentaminen/kaavoitus/ajankohtaista-ja-nahtavilla>

Ehdotus
kp

Kuntakehityslautakunta päättää

- antaa Keravan yleiskaavaluonnoksesta edellä olevan lausunnon ja
- tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kkl § 73/18.5.2016

Keravan yleiskaava 2035, kaavaehdotus

Keravan kaupunginhallitus päätti 4.4.2016 asettaa julkisesti nähtäville Keravan yleiskaava 2035 -kaavaehdotuksen (MRL 65 §, MRA 19 §) ja pyytää maankäyttö- ja rakennusasetuksen 20 §: n perusteella asiaa koskevat lausunnot. Kaavaehdotus on nähtävillä 18.4.- 20.5.2016.

Keravan kaupunki pyytää Tuusulan kunnan lausuntoa 20.5.2016 mennessä, mutta lausunnon antamiseen on saatu lisäaikaa 24.5.2016 saakka. Lausunnon antaa kunnanhallitus. Tuusulan kuntakehityslautakunta antoi lausunnon Keravan yleiskaava 2035 –luonnoksesta 22.4.2015 (Kkl § 50/22.4.2015).

Keravan yleiskaava 2035- kaavaehdotus sekä aineisto ovat nähtävillä Keravan kaupungin internet-sivuilla osoitteessa

<http://www.kerava.fi/palvelut/asuinymp%C3%A4rist%C3%B6-ja-rakentaminen/kaavoitus/yleiskaavoitus/keravan-yleiskaava->

Keravan kaupungin vastine Tuusulalle kaavaluonnoslausunnosta

Kaupunkirakenteen tiivistäminen on tarkoituksenmukaisinta hyvien julkisten kulkuyhteyksien varrelta. Keskusta-alueen tiivistämiseen ohjaa myös maankuntakaava. Keravan yleiskaavassa 2035 keskusta-alueen väkiluku tulee kasvamaan vuoteen 2035 mennessä noin 3400 asukkaalla. Väestömäärän lisäys on suurin koko kaava-alueen osa-alueista. Jotta Keravan keskustaa voidaan kehittää tiiviimmäksi, on uusia alueita välttämätöntä varata keskustatoiminnoille (C-2). Täysin uusia keskusta-alueita osoitetaan 20 hehtaaria (0,2 km²). Alueita, jotka voidaan pienin toimenpitein kehittää keskustamaisemmiksi, osoitetaan 40 hehtaaria (0,40 km²). Pääosin nykyisellään säilyvän keskusta-alueen laajuus on 60 hehtaaria (0,60 km²).

Keravan kaupunki teetti keväällä 2015 sekä *Liikennejärjestelmäselvityksen lisätyön* että *Alikeravan kaupallisen selvityksen*, jotta kaupallisten palveluiden alue (KM) pystytään rajaamaan tarkemmin. Kaupallisten palveluiden alueiden (KM) rajauksia tarkennetaan selvitysten pohjalta kaavan ehdotusvaiheessa. Uusille kaupallisten palveluiden alueille ei tulla asemakaavoissa osoittamaan päivittäistavarakauppaa tai muuta keskustahakuista kauppaa.

Keravan yleiskaavan 2035 luonnoksessa Helsinki–Pietari-rata sekä lentorata on esitetty Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavan mukaisesti. Ratojen linjauksista ei ole nähty tarkoituksenmukaiseksi muuttaa yleiskaavaehdotukseen, koska rata on suunniteltu kaukoliikenteen tarpeisiin. Mikäli myöhemmin ilmenee, että rata-osuuksia on mahdollista hyödyntää paikallisliikenteelle, voidaan yleiskaava päivittää vastaamaan kyseisen ajankohdan tarpeita.

Keravan liikennejärjestelmäselvityksen liikennetarkasteluissa on käytetty pohjana HLJ:n mukaista maankäytön mitoitusmallia. Yleiskaavan ehdotusvaiheessa tarkennetaan liikennemääriä ja siitä koituvia seudullisia vaikutuksia. Keravan *Liikennejärjestelmäsuunnitelmassa 2035* on käytetty Tuusulan osalta 10 000 asukkaan arviota. Rykmentinpuiston liikennetuotos on siten laskettu matka-tuotoskäsikirjan mukaisilla kertoimilla 10 000 asukkaalle.

Aleksis Kiven tien kehittämistä joukkoliikennekatuna ei pidetä kovin realistisena, koska alue on pientalovaltaista asuinalueita. Teoriassa toinen tarkasteltava vaihtoehto voisi olla Seunalantie. Sekä Aleksis Kiven tie sekä Seunalantie ovat molemmat Luhtaniityntien länsipuolella hyvin kapeita tonttikatuja, joista on lukuisia suorita pihaliittymiä. Keravan kaupunki näkee, että joukkoliikennettä tulee ensisijaisesti kehittää Kulloontien (mt. 148) ja Saviontien kautta.

Kytömaan asuinpienaloalue (AP-2) ulottuu Keravan yleiskaavan luonnoksessa Tuusulan kunnanrajaan saakka. Yleiskaavan suunnittelutasolla tämä ei välttämättä tarkoita sitä, että alue asemakaavoitettaisiin ja rakennettaisiin ti-

viiksi aivan kaupungin rajalle saakka. Yleiskaavan rajausta mahdollistaa suuremman harkinnanvaraisuuden käytön asemakaavoituksessa. Asemakaava-suunnittelussa Kytömaan raja-alue on mahdollista osoittaa lähivirkistysalueeksi. Toisaalta yleiskaava myös mahdollistaa tiivistä rakentamista aina kaupungin rajalle saakka. Yleiskaavan yleispiirteisyyden vuoksi tämän kaltaisten yksityiskohtien ratkaiseminen soveltuu paremmin osaksi asemakaavaprosessia.

Keravalla on poikkileikkausvuotena noudatettu vuotta 1995, jolloin Keravan ensimmäinen oikeusvaikutteinen yleiskaava on astunut voimaan. Samaa poikkileikkausajankohtaa on sovellettu myös Jokivarren osayleiskaavassa. Vuotta 1995 on myös käytetty suunnittelutarveratkaisuiden poikkileikkausajankohtana. Keravan kaupunki on nähnyt, että vuoden 1995 käyttäminen poikkileikkausajankohtana tuottaa oikeudenmukaisimman ratkaisun maanomistajien tasapuolisessa kohtelussa.

Yleiskaavaluonnoksessa esitetty kyläalue (AT) on ollut huolimattomuusvirhe. Virhe on korjattu yleiskaavaehdotuksen aineistoihin. Sen sijaan Keravalla on asemakaavoittamatonta asuntoaluetta (A-2), joka on pääosin Keravan kaupungin omistuksessa. Kaupungin omistuksessa olevaa kaavoittamatonta asuin-pientaloaluetta (AP-2) on pääasiassa vain Kaskelassa.

Keravan yleiskaavaehdotus

Yleiskaavaehdotuksen mitoitus on säilynyt luonnoksessa esitetyn suuruisena: Kaava mahdollistaa noin 1,3 % väestönkasvun suhteessa vuoden 2015 oletettuun tasoon (35 500). Vuositasolla tämä tarkoittaa noin 500 asukkaan lisäystä. Vuonna 2034 Keravalla arvioidaan olevan asukkaita yhteensä noin 45 000. Suurin väestönkasvun painopistealue sijoittuu keskustaan (+ 3 000 asukasta). Suhteessa alueen nykytilanteeseen suurin väestönmäärän muutos tapahtuu Ylikeravalla (+ 3 500 asukasta), Ahjossa (+ 2 700 asukasta) ja Kaskelassa (+ 650 asukasta).

Kytömaalle, Tuusulan rajalle on osoitettu uutta ja olennaisesti muuttuvaa asuntoaluetta (A-3 ja AP-3). Kytömaalle on osoitettu myös junaseisake, jota luonnosvaiheen kaavaratkaisussa ei esitetty. Kaavaselostuksen mukaan *Kytömaan alueen sijoittuminen hyvien raideliikenneyhteyksien piiriin on vielä toistaiseksi epävarmaa. Keravan yleiskaavaehdotuksessa alueelle on osoitettu Kytömaan seisake, joka mahdollistaisi henkilöliikenteen aloittamisen alueella. Seisakkeen sijoittamista Kytömaalle puoltaisi alueen maankäyttö: Aseman vaikutusalueella Ylikeravalla, Kurkelassa ja Kalevan pohjoisosissa asuu jo nykytilanteessa yli 5000 asukasta. Yleiskaavaehdotuksessa alueelle on osoitettu runsaasti uutta maankäyttöä. Tulevaisuudessa Ylikeravan alueen kasvupotentiaali on jopa 3500 asukasta.*

Yleiskaavaehdotuksessa Kytömaalle on osoitettu myös uusi moottoritien eritasoliittymä, joka on osoitettu jo oikeusvaikutteisessa Keravan yleiskaava 2020:ssä. Kytömaan eritasoliittymän osoittamisella varaudutaan tulevaisuu-

den maankäytön muutokseen alueella. Tuusulan puolelle toteutettavasta Ristikydön liikenteestä merkittävä osa ohjautuu Kytömaan eritasoliittymän kautta.

Keravan vankilan pelloille on osoitettu asumisen reservialuetta. Keravan vankilan kehittyminen asuinkäyttöön on myös liitoksissa Tuusulan Ristikydön toteutumiseen. Yhdyskuntarakenteellisesti ja liikenteellisesti tarkastellen Ristikydön ja Keravan vankilan peltojen alueiden toteutus samanaikaisesti tuottaa parhaan lopputuloksen. Toteutuessaan vankilan alueen rakentamisen aluetehokkuus jää todennäköisesti maltilliseksi maisemallisten ja kultuurihistoriallisten arvojen vuoksi.

Tuusulan rajalle Keravantien varteen Niinikankaalle on osoitettu uusi tai olennaisesti muuttuva noin 800 asukkaan kerrostalovaltainen alue. Alue sijoittuu Finavian ympäristöluvan 55 – 60 dB –lentomelualueelle. Alue on nykyään asemakaavoitettu pientalovaltaiseksi alueeksi.

Yleiskaavaluonnoksessa keskustatoiminnoille oli varattu 120 hehtaaria. Kaavaehdotuksessa osa kerrostaloasumiseen varatuista alueista ja kaupallisten palveluiden alueista on muutettu keskustatoiminnoille. Kaavaselostuksesta ei käy ilmi, paljonko keskustatoimintojen alue on kasvanut luonnoksesta esitetyistä. Keskustatoimintojen alue on laajentunut noin 80 hehtaaria verrattuna Keravan yleiskaavassa 2020 osoitettuun.

Kaupallisten palvelujen aluetta (KM) on laajennettu luonnoksessa esitetystä Keravanjoen varteen saakka. Kokonaisuudessaan KM-alueita on osoitettu 99 hehtaaria. Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavassa Keravanportin vähittäiskaupan mitoituksiksi on määritelty 75 000 k-m². Kun otetaan huomioon alueella jo sijaitseva kaupan kerrosala, niin Keravanporttiin voi sijoittua noin 49 000 k-m² uutta kaupan liiketilaa. Uudet kaupallisten palveluiden alueet pienentävät Keravan jokilaakson viher- ja virkistysaluetta, joka on merkitty kaavaan maisemallisesti arvokkaaksi alueeksi.

Lentoradan linjaus osoitetaan maakuntakaavan mukaisena.

Tuusulan lausunto Keravan yleiskaava 2035 -kaavaehdotuksesta

Tuusulan kunta toistaa luonnoksesta lausumansa koskien laajoja keskustasekä kaupallisten palvelujen alueita. Yleiskaavaehdotusta varten tehdyn vaikutusten arvioinnin mukaan: *Keravan kaupallinen kehittyminen ei vaikuta merkittävästi Järvenpäähän ja Hyrylään. Näiden alueiden kaupallinen asema on jo nykytilanteessa vahva. Suuryksiköt eivät myöskään vaikuta merkittävästi lähialueidensa pienempiin keskuksiin. Niistä asioidaan suuressa keskuksessa joka tapauksessa, jos tarjonta on monipuolisempaa kuin omassa keskuksessa. (Sweco 2016.).* Hyrylässä on puute mm. erikoistavara-kaupasta ja kunnasta virtaa ostovoimaa naapurikuntiin. Hyrylän kaupallinen asema ei ole nykyisellään vahva, joskin sitä tullaan kehittämään. Luonnoksesta saadun vastineen perusteella ei vielä voitu todeta keskusta-alueen laajuuden kasvat-

tamisen esitetyn laisena olevan perusteltua. Ymmärrettävästi keskustan tehostamisen myötä syntyy tarvetta laajentaa keskusta-alueita, mutta mikäli keskustakortteleihin on tarkoitus jatkossakin sijoittaa palveluita, vaikuttaa keskusta-alueen laajuus ylimitoitettulta. Samaten laajojen KM-alueiden osoittaminen ottaen huomioon maakuntakaavan mitoituksen vaikuttaa edelleen ylimitoitettulta.

Kaavaehdotukseen on osoitettu Kytömaan junaseisake. Seisaketta ei esitetty kaavaluonnoksessa. Liikennevirasto on laatinut yleissuunnitelman *Pasila – Riihimäki välityskyvyn nostaminen vaihe 2* ja selvityksen pääradan uusista liikennepaikoista. Suunnitelmissa on tutkittu uusien asemien mahdollista lukumäärää ja sijaintia. Näissä selvityksissä on esitetty uusi asemavaraus Tuusulan alueelle Ristikydön kohdalle Keravan ja Ainolan asemien välille. Yleissuunnitelma ei sisällä asemaa Kytömaalle eikä Kytömaan asemalle ei ole selvityksissä nähty teknisiä toteuttamisedellytyksiä.

Yleiskaavaehdotuksessa on osoitettu uusi eritasoliittymä Kytömaalle. Kaavaselostuksessa kerrotaan, että Tuusulan Ristikydön tuleva liikenne ohjataan tähän eritasoliittymään ja liittymän tarve perustuu ennen kaikkea Ristikydön liikennetarpeisiin. Liittymän varaaminen yleiskaavassa on tarpeen Ristikydön toteuttamisen edellyttämien liikenneyhteyksien kannalta. Kaavaselostuksessa ei kuitenkaan oteta kantaa siihen, kuinka liikenne ohjataan Tuusulan Ristikydestä moottoritien eritasoliittymään. Ristikydestä tarvitaan Vanhan Lahdentien ohella myös yhdystie / kokoojakatutasoisia väyliä moottoritien länsipuolelta kohti eritasoliittymää ja Keravan tulee yleiskaavaratkaisussaan varautua Kytömaan alueen väylien mitoituksessa tähän. Pääradan ja Lahden moottoritien välistä Ristikydön aluetta suunnitellaan mahdollisesti työpaikkavaltaiseksi alueeksi mm. melu- ja tärinäsyiden vuoksi. Yleiskaavassa on esitetty yhteys Kytömaan eritasoliittymästä Ristikyteen pientalo-alueen läpi eikä katuverkossa ole riittävästi varauduttu Ristikydön liikenteen määrään ja luonteeseen. Katuyhteys tulisi suunnitella siten, että liikenne ei aiheuta tarpeetonta häiriötä Kytömaan alueelle suunnitellulle pientaloalueelle. Vaihtoehtoisesti Kytömaan eritasoliittymälle tulisi tutkia yleiskaavaehdotuksessa esitettyä pohjoisempaa sijaintia, jolloin Ristikydön liikenne sekä Keravan puolen työpaikka-alueiden liikenne olisi kytkettävissä uuteen eritasoliittymään asutus paremmin huomioiden.

Tuusulan kunnan tavoitteet Rykmentinpuiston ja Hyrylän alueen kasvusta on otettu huomioon liikennetarkasteluissa. Keravan liikennejärjestelmäsuunnitelma pohjaa siihen, että Ristikydön taajaman oletetaan kehittyvän, mutta liikennetarkasteluissa ei ole huomioitu Ristikydön tulevia liikennemäärätietoja.

Hyrylän ja Keravan yhdistävät katuyhteydet on esitetty yleiskaavaehdotuksessa yhteyksinä ja katuluokkina tarkoituksenmukaisesti. Kestävien kulkumuotojen suosimiseksi ja kestävä liikunnan tavoitteiden saavuttamiseksi kaavaselostuksessa mainitaan kevyen liikenteen yhteyksiä kehitettävän mm. Rykmentinpuiston suuntaan. Esitetyn pyöräilyn pääverkon lisäksi yhteyksiä Hyrylän ja Keravan välillä on kehitettävä edelleen suoraviivaisemmiksi ja

houkuttelevammiksi. Keskeisenä yhteyksiä parantavana toimenpiteenä tulisi esittää Aleksis Kiven tien kevyen liikenteen olosuhteiden kehittämistä ”paikallinen pääreitti” –tasoiseksi.

Uudenmaan 4. vaihemaakuntakaavassa Ristikydön poikittainen viheryhteys on siirretty kulkemaan Tuusulan ja Keravan rajalle. Tuusulan kunta näkee, ettei Keravan tule kaavoittaa asuinalueitaan kuntarajaan kiinni, vaan rajalle tulee jättää viherkaistale turvaamaan maakuntakaavan viheryhteys. Viherkaistale erottaisi myös Keravan pientaloasutuksen tulevalta tehokkaammalta Ristikydön asemanseudulta sekä työpaikka-alueilta. Tuusulan kunta on lausunut asiasta myös Virrenkulma III asemakaavan yhteydessä.

Lisätietoja: yleiskaavasuunnittelija Henna Lindström p. 040 314 3513
suunnitteluinsinööri Heikki Väänänen p. 040 314 3522

Kaava-aineisto on kokonaisuudessaan nähtävillä Keravan kotisivuilla osoitteessa: <http://www.kerava.fi/palvelut/asuinymp%C3%A4rist%C3%B6-jarakentaminen/kaavoitus/yleiskaavoitus/keravan-yleiskaava->

Ehdotus
kp

Kuntakehityslautakunta päättää ehdottaa kunnanhallitukselle että

– kunnanhallitus päättää antaa edellä olevan lausunnon Keravan yleiskaava 2035 –ehdotuksesta.

Lisäksi kuntakehityslautakunta päättää

– tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 188/23.5.2016

Liitteenä yleiskaavakartta

Liite nro 188

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

– antaa edellä selostusosassa olevan lausunnon Keravan yleiskaava 2035 -ehdotuksesta

– tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän asian osalta välittömästi kokouksessa.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

ote
Keravan kaupunki
kaavoitus

Dno KAAV:1034/2015

189 § KUNTAKEHITYSLAUTAKUNNAN JOHTOSÄÄNNÖN TARKISTAMINEN

Kuntakehityslautakunta § 70 18.5.2016

Kkl § 70/18.5.2016 Taustaa

Kuntakehityslautakunnan johtosäännön tarkistaminen on tullut ajankoh-
taiseksi, koska maankäyttö- ja rakennuslakia on muutettu siten, että poik-
keamistoimivalta on siirretty kokonaan kunnille. Lakimuutos tuli voimaan
1.4.2016. Lain muutos tarkoittaa, että aikaisemmin elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskuksen toimivaltaan kuuluneet poikkeamisasiat ratkaistaan jat-
kossa kunnassa.

Kunnille siirtyvät lain muutoksella poikkeamishakemukset seuraavissa asi-
oissa:

- Uuden rakennuksen rakentaminen ranta-alueella, jolla ei ole
voimassa 72 §:n 1 momentissa tarkoitettua kaavaa
- Vähäistä suurempi poikkeaminen asemakaavassa osoitetusta
tontti- tai rakennuspaikkakohtaisesta kokonaisrakennusoikeu-
desta taikka vähäistä suuremman rakennusoikeuden osoittami-
sesta alueelle, jolle asemakaavassa ei ole osoitettu rakennusoi-
keutta
- Poikkeaminen rakennuksen suojelua koskevasta kaavamää-
räyksestä
- Poikkeaminen MRL:n 53 §:n 3 momentissa tarkoitettua ase-
makaavan hyväksymisestä johtuvasta rakennuskiellosta siirty-
vät kunnille.

Alueellinen poikkeamisvalta, jonka soveltamisalaa on laajennettu koskemaan
myös asemakaava-alueella olemassa olevan liike- ja toimistorakennuksen ti-
lojen muuttamista asuin käyttöön tai muuhun ympäristöhäiriötä aiheuttamat-
tomaan käyttöön, siirtyy myös kunnille.

Poikkeamisen edellytykset eivät muutu. Kunnan on edelleen pyydettävä
ELY-keskuksen lausunto tietyissä tilanteissa ja ELY-keskuksella on jatkos-
sakin valitusosoitus.

Kuntakehityslautakunnan johtosäännön tarkistus

Kuntakehityslautakunnan voimassa oleva johtosääntö on tullut voimaan
1.1.2016. Johtosääntöön esitetään seuraavat tarkistukset:

Johtosäännön 5 §:n, 5 kohta muutetaan seuraavaksi: ”päättää MRL 171 §:n mukaisesta poikkeamispäätöksistä silloin kun kyseessä on muu kuin poikkeaminen Suomen rakentamismääräyskokoelman määräyksistä sekä MRL 172 §:n mukaisesta alueellisesta poikkeamispäätöksestä.” Saman pykälän kohta 13 poistetaan (kunnan lausunnot alueelliselle ympäristökeskukselle poikkeamispäätöksistä).

Liitteenä on voimassaoleva johtosääntö, johon edellä esitetyt muutokset on merkitty kursiivilla.

Ehdotus
kkj

Kuntakehityslautakunta päättää

- ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi liitteenä olevan kuntakehityslautakunnan tarkistetun johtosäännön sekä että muutokset tulevat voimaan 9.6.2016.

Kuntakehityslautakunta päättää lisäksi

- tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 189/23.5.2016

Liitteenä on voimassaoleva johtosääntö, johon edellä esitetyt muutokset on merkitty kursiivilla.

Liite nro 189

Ehdotus
kkj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä liitteenä olevan kuntakehityslautakunnan tarkistetun johtosäännön sekä että muutokset tulevat voimaan 9.6.2016.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Dno KAAV:354/2016

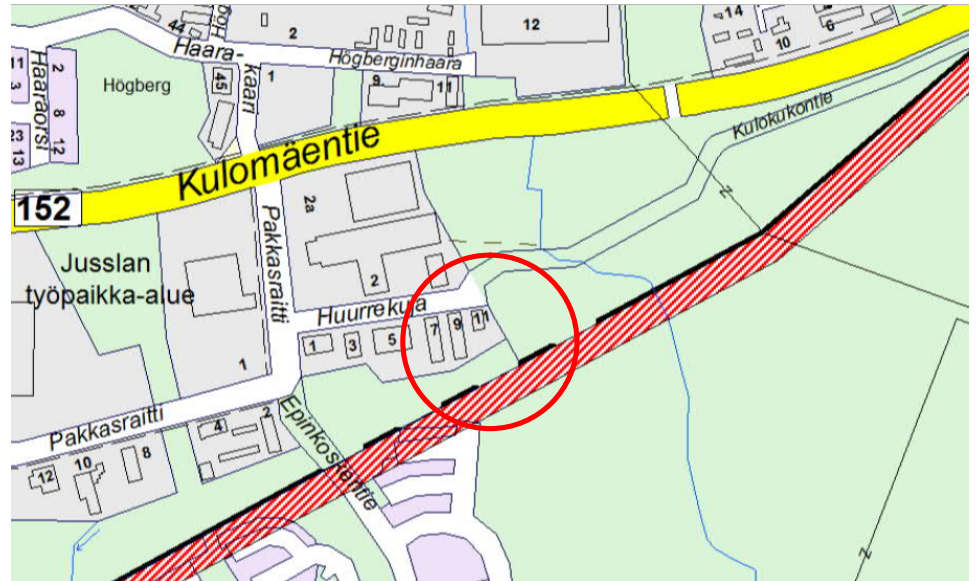
190 § RUOTSINKYLÄ, KORTTELI 10029, ASEMAKAAVAN MUUTOSTARVE

Kuntakehityslautakunta § 78

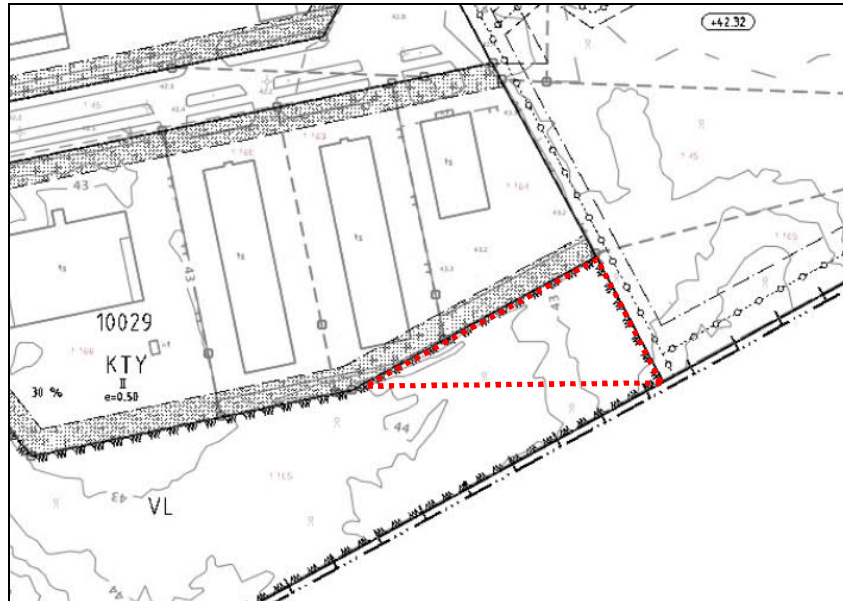
18.5.2016

Kkl § 78/18.5.2016

Asemakaavan muutostarve



Jusslan työpaikka-alueella, Huurekujan eteläpuolella sijaitsevan korttelissa 10029 toimiva yritys Wirtgen Finland Oy on ottanut yhteyttä tiedustellen mahdollisuutta liittää olevaa lähivirkistysaluetta tonttiinsa toimintaa laajentaakseen. Tämä on mahdollista, mikäli lähivirkistysaluetta voidaan muuttaa asemakaavan muutoksella toiseen, soveltuvaan käyttötarkoitukseen. Asemakaavan muuttaminen ei ole kaavoitussuunnitelmassa eikä työohjelmassa. Alueen omistaa Tuusulan kunta.



Ote ajantasa-asemakaavasta, johon on pisteviivalla rajattu oletettu kortteliin tavoiteltava lisäalue

Reunaehdoja

Mikäli kaavamuutos tehdään, tulee ottaa huomioon Vantaan puolella oleva asutus. Lisäksi tulee ottaa huomioon niin ikään Vantaan puolella olevat luontoarvot – mm. tervaleppäkorpi. Nykyisessä lainvoimaisessa asemakaavassa on mahdollistettu liikerakentaminen melko vähin rajoittein, minkä tarkoituksenmukaisuutta tulee harkita.

Resurssit

Olkoonkin, että resursseja ei kaavoituksen työohjelman ulkopuolisiin hankkeisiin ole käytettäväksi, kaavatyön ohjaamiseen käytettävän työmäärän voidaan olettaa olevan siinä määrin vähäinen ja prosessin ongelmaton kunnan omistaessa kortteliin mahdollisesti liitettävän maan, että kaavamuutokseen voitaisiin ryhtyä hidastamatta juuri kärkihankkeiden laadintaa. Kaavoituksen käynnistämissopimusta tai maankäyttösopimusta ei tarvita, kaavamuutos on yksinkertainen ja siihen liittyvät selvitystarpeet ovat vähäisiä. Oletettu korttelin laajennus ei edellytä kunnallistekniikan osalta muutoksia.

Lisätietoja: kaavoituspäällikkö Asko Honkanen, p. 040 314 2012.

- Ehdotus
kp
- Kuntakehityslautakunta päättää ehdottaa kunnanhallitukselle, että kunnanhallitus päättää että
- asemakaavan muutos asetetaan vireille tässä vaiheessa, mikäli laajennusalueetta tarvitseva yritys maksaa asemakaavan muutoksen kuulutus- ja laatimiskustannukset.
- Lisäksi lautakunta
- päätti hyväksyä pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.
- Päätös
- Ehdotus hyväksyttiin.
-

Khall § 190/23.5.2016

- Ehdotus
Kj
- Kunnanhallitus päättää, että
- asemakaavan muutos asetetaan vireille tässä vaiheessa, mikäli laajennusalueetta tarvitseva yritys maksaa asemakaavan muutoksen kuulutus- ja laatimiskustannukset.
- Päätös
- Ehdotus hyväksyttiin.

ote
Wirtgen Finland Oy
kaavoitus

Dno KESH:301/2016

191 § LUONNOS HALLITUKSEN ESITYKSEKSI LIIKENNEKAAREKSI SEKÄ ERÄIKSI SIIHEN LIITTYVIKSI LAEIKSI, LAUSUNTO

Khall § 191/23.5.2016 Lausuntopyyntö

Liikenne- ja viestintäministeriö pyytää lausuntoa n. 200 sivua käsittävästä luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle liikennekaareksi sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi. Esitysluonnos on saatavilla ministeriön verkkosivuilla osoitteessa www.lvm.fi/lausuntopyynnot.

Lausunnonantajia pyydetään erityisesti kiinnittämään huomiota omaa toimintaansa koskeviin ehdotuksiin ja niiden vaikutusarvioihin. Lausunto pyydetään toimittamaan sähköisesti ministeriöön viimeistään 23.5.2016. Ministeriön kanssa on sovittu aikataulusta niin, että kunnan lausunto voidaan antaa kokouksessa 23.5.2016 ja toimittaa ministeriöön 27.5.2016 mennessä.

Liikennekaari on osa hallituksen kärkihanketta, jolla toteutetaan hallitusohjelman kärkihankkeita digitaalisen kasvuympäristön rakentamiseksi sekä säästöjen sujuvoittamiseksi.

Liikennekaarella muutettaisiin nykytilaa, jossa liikenteen markkinat ovat vahvasti säännellyt ja julkisin toimin ohjatut. Samalla edistettäisiin liikennepalveluiden syntymistä asiakaslähtöisesti, markkinaehtoisesti ja terveen kilpailun pohjalta. Liikennepalvelujen ostot ja muu julkinen tuki liikennejärjestelmälle ovat valtion- ja kuntataloudessa merkittävä menoerä. Kun palveluja voitaisiin tarjota, yhdistellä ja käyttää monipuolisemmin ja tehokkaammin, voitaisiin saavuttaa merkittäviä kustannussäästöjä. LVM katsoo, että esitys tukee hallitusohjelman tavoitteita kuntien kustannusten karsimisesta sekä kilpailukyvyn vahvistamisesta elinkeinoelämän ja yrittäjyyden edellytyksiä parantamalla

Esityksen pääasiallinen sisältö

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi liikennekaari, jolla toteutetaan hallitusohjelman kärkihankkeita digitaalisen kasvuympäristön rakentamiseksi sekä säästöjen sujuvoittamiseksi. Tavoitteena on luoda edellytykset uuden teknologian, digitalisaation ja uusien liiketoimintamallien käyttöönotolle liikennesektorilla. Tätä kautta voitaisiin saavuttaa entistä paremmin käyttäjien tarpeisiin vastaavia liikennepalveluita ja mahdollistaa uutta liiketoimintaa sektorilla.

Liikennekaari yhdistäisi ja uudistaisi henkilö- ja tavaraliikennettä koskevat säännökset. Liikennekaarella ehdotetaan avattavaksi liikkumispalveluja koskevat olennaiset tiedot ja säädettäväksi lippu- ja maksujärjestelmien yhteentoimivuudesta. Näin liikenteen palvelut olisivat mahdollisimman hyvin kaikkien tavoitettavissa ja myös tarkoituksenmukaisella tavalla yhdisteltävissä.

Esityksellä muutettaisiin nykytilaa, jossa liikenteen markkinat ovat vahvasti säännellyt ja julkisin toimin ohjatut. Samalla edistettäisiin liikennepalveluiden syntymistä asiakaslähtöisesti, markkinaehtoisesti ja terveen kilpailun pohjalta. Liikennepalvelujen ostot ja muu julkinen tuki liikennejärjestelmälle ovat valtion- ja kuntataloudessa merkittävä menoerä. Kun palveluja voitaisiin tarjota, yhdistellä ja käyttää monipuolisemmin ja tehokkaammin, voitaisiin saavuttaa merkittäviä kustannussäästöjä. Esitys tukee hallitusohjelman tavoitteita kuntien kustannusten karsimisesta sekä kilpailukyyn vahvistamisesta elinkeinoelämän ja yrittäjyyden edellytyksiä parantamalla.

Esitys olisi ensimmäinen osa kolmessa vaiheessa toteutettavaa kaikkia liikennemuotoja koskevaa liikennemarkkinoiden sääntelyn kokonaisuudistusta. Ensimmäisessä vaiheessa muutokset kohdistuisivat pääosin tieliikenteen sääntelyyn. Esitetyillä muutoksilla tieliikenteen markkinalainsäädäntö lähentyisi muissa liikennemuodoissa jo voimassaolevaa sääntelyä. Ensimmäisen vaiheen esityksellä kevennettäisiin merkittäväällä tavalla tieliikenteen palveluiden tarjoamista koskevaa sääntelyä ja vähennettäisiin toimijoiden hallinnollista taakkaa. Esityksellä luotaisiin tasapuoliset toimintaedellytykset nykyisille ja uusille markkinoilla toimijoille.

Liikennekaarella edistettäisiin jakamistalouden mukanaan tuomien mahdollisuuksien hyödyntämistä ja madallettaisiin alalietulokynnystä. Tässä tarkoituksessa liikennekaareissa ehdotetaan selkeää rajaa ammattimaisen ja ei-ammattimaisen toiminnan välille. Ammattimaiseen henkilöiden tai tavaroiden kuljettamiseen vaadittaisiin tavara-, henkilö- tai taksiliikennelupa. Ei-ammattimaiseen toimintaan ei vaadittaisi liikenneviranomaisen lupaa. Esityksellä ei puututtaisi ei-ammattimaiseen toimintaan sovellettavaan muuhun lainsäädäntöön, kuten verotukseen ja työhön liittyviin lakeihin.

Taksijärjestelmään esitetään olennaisia muutoksia. Lupakiintiö-, asemapaikka- ja enimmäishintasääntelystä luovuttaisiin. Ammattimainen taksiliikenne jäisi luvanvaraiseksi, mutta autokohtainen taksilupa muutettaisiin toimija-kohtaiseksi taksiliikenneluvaksi ja sen saamisedellytyksiä kevennettäisiin muun muassa poistamalla yrittäjäkoulutus- ja koevaatimus. Taksiryttäjään kohdistuvien kevennysten lisäksi taksinkuljettajaa koskevia vaatimuksia kevennettäisiin poistamalla ajolupavaatimus sekä koulutus- ja koevaatimukset. Niiden tilalle tulisi luvan haltijan velvollisuus huolehtia kuljettajien osaamisesta. Samalla ehdotetaan uusia säännöksiä taksimatrustajan turvallisuuden ja oikeuksien varmistamiseksi. Taksiliikennettä saisi harjoittaa myös henkilöliikenneluvan haltija.

Joukko- ja tavaraliikenteen sääntelyyn ehdotetaan merkittäviä kevennyksiä. Pakollisesta yrittäjäkoulutusvaatimuksesta esitetään luovuttavan. Kansalliset lisävaatimukset poistettaisiin sieltä, missä toiminta perustuu EU-lainsäädäntöön. Henkilö- tai tavaraliikennelupaa ei edellytettäisi toimintaan moottoriajoneuvoilla, joiden suurin sallittu nopeus on enintään 40 kilometriä tunnissa, mikä näkyisi muutoksena erityisesti traktoreilla harjoitettavassa

toiminnassa. Ajoneuvojen tai ajoneuvoyhdistelmien kokonaismassaan liittyvä tavaraliikenteen luvanvaraisuuden raja nostettaisiin kahdesta tonnista 3,5 tonniin, mikä vaikuttaisi erityisesti pakettiautoilla harjoitettavaan toimintaan. Henkilöliikenteessä poistettaisiin joukkoliikenteen harjoittajia koskenut kansallinen vaatimus erillisestä reitti- tai kutsuliikenneluvasta. Lisäksi henkilöliikenteen harjoittamiseen ei jatkossa edellytettäisi lupaa yrityksiltä, joiden pääasiallinen toiminta on muu kuin maanteiden henkilöliikenteen harjoittaminen. Kuorma-auton ja linja-auton kuljettajien ammattipätevyyksiä kevennettäisiin ja selkeytettäisiin niin, että sääntely kohdistuisi entistä täsmällisemmin ammattimaiseen toimintaan.

Liikennelupien myöntäminen keskitettäisiin yhdelle valtakunnalliselle lupaviranomaiselle, Liikenteen turvallisuusvirastolle, josta tulisi myös tieliikenteen luparekisteriviranomainen.

Esityksellä kumottaisiin taksiliikennelaki, joukkoliikennelaki, laki kaupallisista tavarankuljetuksista tiellä ja laki taksinkuljettajien ammattipätevyydestä. Lisäksi muutettaisiin ajoneuvolakia, rikosrekisterilakia, ajoneuvoliikennerekisterilakia, ajoneuvojen energia- ja ympäristövaikutusten huomioon ottamisesta julkisissa hankinnoissa annettua lakia, harmaan talouden selvitysyksiköstä annettua lakia, indeksiehtojen käytön rajoittamisesta annettua lakia, julkisista hankinnoista annettua lakia, lukiokoulutuksen ja ammatillisen koulutuksen opiskelijoiden koulumatkautesta annettua lakia, oikeudenkäynnistä markkinaoikeudessa annettua lakia, yrittäjäkuljettajien työajasta tieliikenteessä annettua lakia, rautatielakia, sairausvakuutuslakia ja tieliikennelakia. Samassa yhteydessä ehdotetaan kuorma-auton ja linja-auton kuljettajien ammattipätevyydestä annettuun lakiin eräitä muutoksia.

Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan x päivänä ...kuuta 2017. Olennaisten tietojen rajapintojen avaamista ja lippu- ja maksujärjestelmien yhteentoimivuutta koskevat säännökset tulisivat voimaan 12 kuukauden kuluttua lain voimaan tulosta. Liikenneluparekisterin siirrosta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilta Liikenteen turvallisuusvirastolle aiheutuvasta kehittämisestä johtuvat rajoitukset voitaisiin ottaa huomioon niin, että rekisteriä koskevat säännökset tulisivat kokonaisuudessaan voimaan 18 kuukauden kuluttua lain voimaan tulosta.

Yleisperustelut

Johdanto

Pääministeri Juha Sipilän hallituksen strategisen hallitusohjelman kymmenen vuoden tavoitteena on, että Suomi on ottanut tuottavuusloikan julkisissa palveluissa ja yksityisellä sektorilla tarttumalla digitalisaation mahdollisuuksiin ja purkamalla turhaa sääntelyä ja byrokratiaa. Hallituskauden tavoitteena on muun muassa, että julkinen päätöksenteko on innovatiivisesti mahdollistanut ja luonut Suomeen suotuisan toimintaympäristön digitaalisille palveluille ja teollisen internetin sovelluksille ja uusille liiketoimintamalleille.

Yhtenä hallitusohjelman kärkihankkeena on digitaalisen liiketoiminnan kasvuympäristön rakentaminen. Innovaatio- ja palvelualustojen syntyä edistetään sektoreilla, joilla julkishallinnolla on rooli markkinoiden toimivuuden kannalta. Tällainen sektori on esimerkiksi liikenne palveluna. Käyttäjälähtöiset digitaaliset palvelut ovat Suomen talouden ja kasvun kannalta avainasemassa.

Säädösten sujuvoittaminen eli norminpurku on myös yksi hallituksen kärkihankkeista. Sen tavoitteena on helpottaa yritysten toimintaa ja kansalaisten arkea sääntelyä keventämällä ja uudistamalla. Tällä tuetaan Suomen kasvua, vahvistetaan kilpailukykyä ja edistetään digitalisaatiota.

Edelleen hallitusohjelmassa tavoitellaan kuntien kustannusten karsimista ja julkisesti tuettujen henkilökuljetusten uudistamista mahdollistamalla uudenlaiset, markkinaehtoiset ja innovatiiviset palvelumallit digitalisaatiota hyödyntämällä. Elinkeinoelämän kilpailukykyä ja yritystoiminnan edellytyksiä kaikessa päätöksenteossa vahvistetaan. Markkinoiden toimintaa, vapaata kilpailua ja pienten ja keskisuurten yritysten osallistumismahdollisuuksia hankintaprosesseihin edistetään uudistamalla keskeistä lainsäädäntöä ja purkamalla kilpailua estävää toimialakohtaista sääntelyä.

Nyt ehdotetulla lainsäädännöllä toteutetaan liikenteen alalla kaikkia edellä mainittuja hallitusohjelman tavoitteita. Sillä pyritään vastaamaan uusien maailmanlaajuisten ilmiöiden, kuten digitalisaation ja jakamistalouden, mukaan tuomiin haasteisiin. Tämä tapahtuu luomalla sääntelykehikko, jonka varassa yritykset voivat kehittää uusia palveluita ja jolla varmistetaan liikenteen käyttäjille laadukkaat ja saumattomat liikkumisen palvelut. Pyrkimyksenä on saattaa asiakas toiminnan keskiöön sekä parantaa liikennepalveluiden kysyntää.

Liikennejärjestelmän tehokkuus ja tuottavuus ovat olennainen osa kansallista kilpailukykyä ja kansalaisten hyvää arkea. Liikenne on kansantaloudessa merkittävä tekijä. Suomen kotitaloudet käyttivät vuonna 2012 liikenteeseen 19,0 miljardia euroa, joka on 17 prosenttia kotitalouksien kulutusmenoista. Henkilöautoilun osuus kulutusmenoista oli 15,1 miljardia euroa. Logistiikkakustannusten osuus kaupan ja teollisuuden yritysten liikevaihdosta oli puolestaan 13 prosenttia vuonna 2013. Logistiikkamarkkinoiden koko oli noin 8,8 miljardia euroa ja yritysten itse järjestämät logistiikkapalvelut ja varastoon sitoutunut pääoma mukaan laskien yhteensä 22,9 miljardia euroa. Tästä yritysten kuljetuspalveluiden osuus oli 5,99 miljardia euroa. Julkinen sektori tuki julkista liikennettä 1,05 miljardilla eurolla. Lisäksi valtio ja kunnat käyttivät liikenneinfrastruktuuriin vuonna 2013 yhteensä 3,8 miljardia euroa. Liikennesektorin globaalit markkinat voidaan arvioida tuhansien miljardien eurojen arvoisiksi.

Liikenteessä on merkittävää markkina- ja tehostamispotentiaalia: oman auton käyttöaste on alle viisi prosenttia, henkilöautojen keskikuorma vain noin 1,3 henkilöä ja liikenneverkon käyttöaste on - pääkaupunkiseudun ruuhkaui-

puja lukuun ottamatta - myös varsin alhainen. Maassa, jossa liikenneverkko on laaja ja liikennevirrat ovat suhteellisen ohuita, on olemassa oleva liikennejärjestelmä hyödynnettävä täysimääräisesti ja tehokkaasti.

Tulevaisuuden liikennejärjestelmä muodostuu palveluiden, tiedon ja infrastruktuurin yhteentoimivasta kokonaisuudesta. Näistä elementeistä on kasvanut hallitusohjelmassa mainittu ”Liikenne palveluna” (Mobility as a Service, MaaS) -toimintatapa, jossa tietoa ja digitalisaatiota hyödyntämällä luodaan yhteistyössä käyttäjien, elinkeinoelämän ja julkisen sektorin kesken käyttäjälähtöisiä liikenne- ja kuljetuspalveluita tuottava saumattomasti yhteentoimiva ja kestävä liikennejärjestelmä. Toimintatapa on saavuttanut suurta kiinnostusta kotimaisten ja kansainvälisten toimijoiden keskuudessa. Suomessa MaaS:in ympärillä työskentelee jo kymmeniä yrityksiä, joista suurimmat ovat pörssiyrityksiä ja pienimmät uusia startup-yrityksiä. Myös kansainvälinen yhteistyö on käynnissä usealla eri tasolla.

Liikenne palveluna -toimintatavan tavoitteena on älykkäiden ratkaisujen ja osaamisen avulla nostaa Suomi maailman huipulle liikennejärjestelmän tehokkuudessa sekä tulevaisuuden liikennepalveluissa. Suomessa tälle on erinomainen alusta: vakaa yhteiskunta, korkea IT-osaamista, korkeatasoinen ja kattava viestintäinfrastruktuuri sekä korkea älypuhelinien käyttömäärä. Älyliikenne on vahvasti kasvava uusi palvelumarkkina. Suomessa tämä kasvu ei ole lähtenyt vielä voimakkaasti liikkeelle.

Liikenne palveluna -toimintatavan tavoitteena ovat asiakkaan ja käyttäjien tarpeisiin vastaavat korkealaatuiset ja edulliset liikennepalvelut. Asiakkaat hankkivat yhä enenevässä määrin liikkumispalvelunsa joko yhden mobiilialustan ja palveluntarjoajan kautta tai erinäisiä helppokäyttöisiä palvelusovelluksia yhdistelemällä. Liikennejärjestelmää on tarkasteltava kokonaisuutena, ja edistettävä sen saumatonta yhteentoimivuutta. Palveluiden tuottamista markkinaehtoisesti olisi edistettävä. Yritykset vastaisivat ensisijaisesti palveluiden tuottamisesta. Julkisia palveluita tarjottaisiin siellä, missä markkinoilla syntyvät palvelut eivät ole riittäviä. Julkinen sektori toimisi ensisijassa kehityksen mahdollistajana, esteiden poistajana ja yhteentoimivuuden tukijana. Yritystoiminnan kautta syntyy kasvua, työpaikkoja ja verotuloja sekä kansainvälisille markkinoille soveltuvia liiketoimintamalleja.

Merkittäviä kasvuodotuksia kohdistuu myös digitaalisten liikenteen palvelujen ja tiedon käsittelyn ympärille syntyvän liiketoiminnan kehittämiseen ja vientiin, jossa Suomella on vahvaa osaamista. Tieto- ja viestintäteknologia-ala muodostaa merkittävän osan Suomen bruttokansantuotteesta. Toimialan yritysten liikevaihto vuonna 2013 oli 43,4 miljardia euroa. Sekä teknologian kehitys että internetin luonne eräänlaisena rajattomana tuotannon tekijänä ovat avanneet Suomessa toimiville yrityksille mahdollisuuksia osallistua maailman markkinoille ja skaalata liiketoimintaansa uusille markkina-alueille erittäin nopeasti ja verrattain pienin muuttuvien kustannuksien. Suomen tietoturvasstrategian valmistelun yhteydessä on tunnistettu, että digitaalisen tiedon hyödyntämiseen perustuvia palveluita kehittämällä ja tar-

joamalla voidaan luoda ja kiihdyttää talouskasvua. Valmisteilla on myös periaatepäätös datan hyödyntämiseen perustuvan liiketoiminnan kasvun edistämiseksi. Molemmissa hankkeissa on tunnistettu tarve luoda edellytyksiä ja kannusteita datatalouden kehittymiselle ja tarve vähentää tähän liittyviä rajoitteita.

Liikenteen markkinasääntelystä

Liikennealan sääntely on rakentunut pitkällä aikavälillä niin kansallisella, EU- kuin kansainvälisellä tasolla ja sitä on laadittu perinteisesti hyvin liikennemuotokohtaisesti.

Tämän seurauksena liikenneala on nykyisin tiukkaan säännelty ja tehoton järjestelmä, jossa merkittäviä järjestelmätason innovaatioita ei ole syntynyt vuosikymmeniin. Eri liikennemuotoja koskevat säädökset ja toimintamallit poikkeavat toisistaan, mikä hankaloittaa liikennejärjestelmän tarkastelemista yhtenä kokonaisuutena. Liikennesektorin nykytilaa voi verrata telemarkkinoiniin 1970-luvulla, jolloin ala oli tiukasti säännelty, monopolistinen ja tehoton. Telemarkkinoiden kilpailun vapauttamisen tuloksena saatiin laadukkaat peruspalvelut kaikille, kattavat verkot koko maahan, uusia palveluita asiakkaille ja uutta liiketoimintaa elinkeinoelämälle. Kilpailulla saavutettiin myös EU-maiden halvin hintataso sekä vankka perusta yhteiskunnan digitalisoitumiselle. Samaa muutosta tarvitaan nyt liikennesektorilla.

Telesektoria vastaava toimintamallin muutos voidaan liikennesektorilla toteuttaa liikennekaarella ja kehittämällä liikenneverkon rahoittamiseen uusia malleja.

Suurin osa liikennealan säädöksistä tulee Euroopan unionista (jäljempänä EU) ja kansainvälisistä järjestöistä. Lentoliikenteessä, merenkulussa ja rautateillä markkinoita koskeva lainsäädäntö tulee EU:sta tai noudattaa kansainvälisiä sopimuksia ja standardeja. Tieliikenteen sääntelyssä on käytännössä eniten kansallista liikkumavaraa ja säännösten kehittäminen erillisinä osina on osittain siitä syystä johtanut erittäin siiloutuneisiin palvelu- ja toimintatapamalleihin. Puhtaasti kansallista lainsäädäntöä on vähän, taksiliikennelaki on niistä merkittävin säädös. Myös julkisen rahoituksen liikennemuotokohtaisuus on hankaloittanut ja vähentänyt kiinnostusta järjestää liikkumispalveluita kokonaisuutena.

Liikenteen markkinoiden sääntelyä on vapautettu asteittain viime vuosikymmeninä. Liikennesektori on yksi keskeinen EU:n sisämarkkinoiden toimivuuden ja vapaan liikkuvuuden tavoitteita toteuttavan sääntelyn osa-alue. Markkinoiden vapauttaminen on lisännyt kilpailua muun muassa kotimaan kaukoliikenteessä ja kansainvälisessä lentoliikenteessä. Uudenlaiset toimintamallit haastavat jo nyt perinteisiä toimijoita ja uudistavat markkinoita. Edelleen kuitenkin markkinoille tuloa hankaloittaa sektorikohtaisesti eroava sääntely.

Tällä hetkellä liikkumispalveluiden yhteensovittamista kapasiteettia tehokkaasti hyödyntäväksi liiketoiminnaksi on kuitenkin vielä käytännössä lähes mahdotonta toteuttaa, koska eri liikennemuodot sekä näitä palvelevat liiketoimintamallit ja järjestelmät ovat voimakkaasti fragmentoituneet ja alalle tulon kynnykset ovat erityisesti tieliikenteessä korkeita. Liikennepalvelujen asiakaslähtöisyyttä, markkinaehtoisuutta ja yhteentoimivuutta on tarve parantaa.

Kokonaistarkastelua ja kehittämistä vaikeuttaa osaltaan se, että kuljetuksia koskevat vaatimukset eroavat toisistaan riippuen liikennemuodosta, liikennevälineestä ja kuljetuksen kohteesta. Kun vielä kuljetusten lippu- ja maksujärjestelmät ovat harvoin keskenään yhteentoimivia, ollaan tilanteessa, jossa liikennejärjestelmän palvelujen keskinäinen vertailu ja palvelujen ketjuttaminen liikennejärjestelmän kannalta tehokkaimmalla ja tarkoituksenmukaisimmalla tavalla on usein käytännössä mahdotonta.

Yhteismitallisuuden puute heijastuu tarjolla oleviin digitaalisiin liikkumisen palveluihin. Palvelujen sähköistäminen ja niiden yhteentoimivuuden edistäminen mahdollistaisivat asiakkaille parempaa palveluvalikoimaa ja omaa tarvetta vastaavien liikkumispalveluiden räätälöinnin.

Liikennepalveluja ja liikenteen tietovarantoja koskevaa lainsäädäntöä on tarve uudistaa yhtenäisemmäksi ja paremmin markkinoiden toimivuutta tukeväksi. Tieto halutaan liikennejärjestelmän asiakkaiden, palveluntuottajien ja viranomaisen käyttöön mahdollisimman avoimesti ja lisäarvoa tuottavasti. Uutta sääntelyä tarvitaan tiedon avaamisesta sekä asianomaisista rekistereistä.

Jatkossakin tarvitaan keinot, joilla viranomainen voi puuttua tilanteeseen, jossa markkinoiden vapautumisesta ja uusista innovaatioista näyttäisi muodostuvan ei-toivottuja vaikutuksia, palveluiden saavutettavuuden, laadun, turvallisuuden tai ympäristön kannalta. Tavoitteiden ja saavutettavuuden toteutumista on seurattava ja arvioitava jatkuvasti kerättävän tiedon avulla. Ajantasaisen tilannekuvan ylläpitämiseksi tarvitaan uutta tietoa, jonka toimittamisesta ja avoimuudesta tarvitaan uusia säännöksiä.

Liikennekaaren vaiheistus

Koko liikennejärjestelmän uudelleen tarkastelu palvelujen kehittämiseksi, digitalisaation edistämiseksi ja sääntelyn keventämiseksi on mittava hanke. Liikennekaari on tarkoitus laatia tämän vuoksi kolmessa vaiheessa.

Liikenteen sääntelyn kokoaminen yhtenäiseksi liikennekaareksi aloitetaan kehittämällä markkinoiden ja tietojen ja tietojärjestelmien yhteentoimivuutta. Lainsäädännöllä helpotetaan markkinoillepääsyä ja ehkäistään markkinahäiriöitä.

Nyt ehdotettavassa ensimmäisessä vaiheessa liikennekaareen kootaan ja mahdollisuuksien mukaan yhtenäistetään erityisesti maaliikenteen erillisistä

substanssilaeista liikennemarkkinoita ja -palveluja koskevat säädökset: joukkoliikennelaki (869/2009), taksiliikennelaki (217/2007), laki kaupallisista tavarakuljetuksista (693/2006, jäljempänä tavaraliikennelaki) ja laki taksinkuljettajien ammattipätevyydestä (695/2009). Lisäksi tehdään pieniä tarkistuksia ajoneuvolakiin (1090/2002).

Toisessa vaiheessa liikennealan ammattipätevyys- ja kuljettajankoulutus-sääntelyä uudistetaan laajemmin sekä mahdollistetaan edelleen uusia opetustapoja. Samoin tarkastellaan kriittisesti kansainvälisen sääntelyn täytäntöönpanon yhteydessä määriteltyä kansallista lisäsääntelyä.

Edelleen yhtenäistetään sekä tarpeellisilta osin luodaan uutta sääntelyä liikennepalvelujen tiedon käytöstä ja luovuttamisesta sekä rekistereistä siltä osin kuin asiaa ei ole käsitelty vielä ensimmäisessä vaiheessa.

Toisessa vaiheessa liikennekaareen myös kodifioidaan muita liikennemuotoja koskeva markkinasääntely. Johtuen taustalla olevasta EU- ja kansainvälisestä sääntelystä, joilla markkinoita jo on avattu, rautatie-, meri- ja lentoliikenteeseen ei ole tarvetta tehdä muutoksia samalla tavoin kuin tieliikenteessä.

Kaaren kolmannessa vaiheessa varmistetaan, että liikennejärjestelmää ja siihen liittyviä digitaalisia palveluita koskevat tavoitteet ovat kattavasti tulleet huomioiduiksi liikennekaareessa.

Liikennekaaren vaikutukset

Lausunnonantajia pyydetään erityisesti kiinnittämään huomiota omaa toimintaansa koskeviin ehdotuksiin ja niiden vaikutusarvioihin. Vaikutukset on esitetty osiossa 4. sivuilla 76-95 ja ovat materiaalin runsauden vuoksi luettavissa esityslistan liitteenä olevasta Liikennekaari -luonnoksesta. Vaikutuksia on kuvattu ja arvioitu suhteessa seuraaviin näkökulmiin: kansantalous (erit.verokertymä), kotitaloudet, elinkeinoelämä (erit.sääntelyn vapautumisen vaikutukset, liikenteen toimijat, taksit, linja-autot, tavaraliikenne, tieto) harmaan talouden torjunta, sääntelyn ja hallinnollisen taakan keventäminen, hallinnolliset vaikutukset ja vaikutukset viranomaisten toimintaan, ympäristövaikutukset, yhteiskunnalliset vaikutukset /(työllisyys, tulonjako, alueiden saavutettavuus, liikennepalvelujen saatavuus ja turvallisuus, tietojen ja tietojärjestelmien yhteen toimivuus) tasa-arvo ja yhdenvertaisuus (esteettömyys).

Kunnanhallituksen lausunto

Tuusulan kunta pitää kannatettavana hallituksen esityksen lähtökohtia, joilla pyritään lisäämään älykkään liikkumisen ratkaisujen käyttöä ja vähentämään yksityisautoilun tarvetta. Esityksen tavoitteena oleva nykyistä joukkoliikennejärjestelmää parempi liikkumispalveluiden skaalattavuus kysynnän mukaisesti luo mahdollisuuksia kokonaistaloudellisemman liikkumisjärjestelmän syntymiselle.

Hallituksen esityksen tavoitteena on muun muassa edistää uusien liikenteen ja liikkumisen palvelu- ja liiketoimintamallien syntymistä ja näin vastata paremmin käyttäjien tarpeisiin. Esityksessä ei selkeästi tuoda ilmi arviota tarpeista, joihin vastaamista tällä halutaan edistää.

Nykyisen joukkoliikennelain 22 § (PSA-liikenteen suojaamismenettely) on poistettu, mikä aiheuttaa oikeudellista epävarmuutta ja epäselvyyttä viranomaisille, liikennettä ostaville kunnille sekä todennäköisesti liikenteenharjoittajille. Alueellisen tai seudullisen tehokkaan ja synergisen joukkoliikennekokonaisuuden järjestämismahdollisuuden voi nähdä heikkenevän.

Lakiesitysluonnos mahdollistaa kaikille henkilöliikenneluvan haltijoille markkinaehtoisen linja-autoliikenteen aloittamisen, muuttamisen ja lopettamisen ilman lupa- tai ennakoilmoitusmenettelyä. Viranomaisten puuttumiskeinona on vain jälkikäteisvalvonta, jos markkinaehtoisen liikenteen katsotaan rikkovan PSA:n mukaisella sopimuksella muodostettua yksinoikeutta. Kunnan ostaman liikenteen osalta markkinaehtoisen liikenteen ennakoimattomuus voi johtaa nopeisiin palvelutarpeisiin sekä nykyistä ajallisesti lyhyempien ja kalliimpien ostoliikenteen sopimusten muodostumiseen. Tämä voi vaarantaa esityksen yhtenä keskeisenä tavoitteena olevan kuntien joukkoliikennekustannusten alentamisen toteutumisen. Väistämättä se johtaa tarpeeseen tiiviisti seurata markkinaehtoisen liikenteen tilannetta, mikäli liikenteellä on merkittävä rooli kunnan palveluverkon toiminnassa. Tilannekuvan ylläpito voi kuntien nykyisillä resursseilla muodostua haasteelliseksi.

Kunnan näkökulmasta markkinaehtoisen liikenteen vapauttaminen synnyttää tilanteen, jossa markkinaehtoisten toimijoiden toivomien pysäkkien perustamistarve ja pysäkki-infran kehittäminen voivat jäädä kunnan tehtäväksi. Tällöin joukkoliikennejärjestelmän mielekäs suunnittelu edellyttäisi vuoropuhelua, suunnittelua ja sitoutumista kohdekunnan ja liikennetoimijoiden välillä. Lakiehdotusluonnoksen malli liikenteen aloittamisesta ja lopettamisesta ilman lupa- tai ennakoilmoitusmenettelyä ei tässä mielessä tue toimivan kokonaisuuden syntymistä.

Kuluttajalle tarjottavan taksimatkan hinnoittelun vapaus tuo joissain tapauksissa mukanaan yleistä taksipalvelujen hintatasoa huomattavasti korkeammat hinnat. Kustannusten nousuriski kohdentuu selvästi ns. taksipalveluiden pakkokäyttäjiin, jotka asuvat joukkoliikennepalveluiden vaikutusalueen ulkopuolella tai joille taksikytyä on välttämätön arjen liikkumistarpeiden hoitamisessa. Mahdollinen hintojen nousu ja dynaamisen hinnoittelun tuoma epävakaus kuluttajalle voi johtaa siihen, että esityksen tavoite yksityisautoilun vähentämisestä ei realisoidu.

Taksiliikenteen kaltaisessa kuljetuspalvelussa asiakkaan kustannusten merkittävä lasku voi syntyä vain matkojen yhdistelyn kautta. Matkojen yhdistelyä ei edistä, mikäli matkojen välityspalveluista muodostuu sellaisia, joissa asiakaskokemukset ja -palautteet ohjaavat kuljettajan, kaluston ja aikatau-

lun/reitin valintaa matkakohtaisesti. Tällöin tavoiteltavia kustannus- ja liikenteen vähentämistavoitteita ei saavuteta.

Lain on esitetty tulevan voimaan vuoden 2017 alusta. Uudet palvelut tai palvelumenetelmät mm. digitalisaation kautta toteutunevat kuitenkin viiveellä. Palveluiden toteutumisesta tai kohdentumisesta mm. kuntatasolla ei saada tässä vaiheessa mitään takeita. Kunta katsoo, että lain hyväksymiseen liittyy riski siitä, etteivät tavoitellut hyödyt konkretisoidu.

Ennen lakikokonaisuuden hyväksymistä tulisi arvioida suorat ja välilliset vaikutukset riittävän laajasti. Vaikutusten arvioinnin tulee kattaa vaikutukset mm. toimivaltaisen viranomaisen kanssa yhteistyössä liikennehankintoja tekeviin ns. peruskuntiin, eri asiakasryhmiin sekä yhteiskunnan kokonaistalouteen.

Lausuntopyyntö ja Liikennekaari -luonnos 18.4.2015 ovat nähtävänä kokouksessa.

Lisätiedot: Suunnitteluinsinööri Heikki Väänänen p. 040 314 3522, liikenneinsinööri Jukka-Matti Laakso p. 040 314 3569 ja rakennuslakimies Sakari Eskelinen p. 040 314 3037

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi Liikenne ja viestintäministeriön lausuntopyynnön ja luonnoksen hallituksen esitykseksi liikennekaareksi ja sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi
- antaa lakiesitysluonnoksesta perusteluosan mukaisen lausunnon
- tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän asian osalta heti kokouksessa

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Heikki Väänänen oli asiantuntijana kokouksessa.

Dno KESH:113/2016

192 § KUNTAKEHITYKSEN JA TEKNIIKAN TOIMIALAN TOIMIALAJOHTAJANA TOIMIVAN KUNTAKEHITYSJOHTAJAN VIRAN TÄYTTÄMINEN

Kunnanhallitus	§ 58	29.2.2016
Kunnanhallitus	§ 121	04.04.2016
Kunnanhallitus	§ 150	25.04.2016

Khall § 58/29.2.2016 Hannu Haukkasalo on pyytänyt eroa kuntakehityksen ja tekniikan toimialajohtajana toimivan kuntakehitysjohdajan virasta siten, että viimeinen viran-toimituspäivä on 31.3.2016.

Tuusulan kunnan hallintosäännön 48 §:n mukaan kunnanvaltuusto valitsee kunnanjohtajan ja toimialajohtajat. Hallintosäännön 52 §:n mukaan kunnanhallitus ottaa vastaan irtisanoutumisen valtuuston täyttämästä virasta ja 46 §:n mukaan kunnanhallitus julistaa haettavaksi valtuuston täyttämän viran.

Kuntakehityksen ja tekniikan toimialajohtajana toimiva kuntakehitysjohdaja johtaa toimialaa sekä huolehtii toimialansa osalta valtuuston asettamien tavoitteiden ja tulosten saavuttamisesta. Erityisesti kuntakehitysjohdajan vastuulla on keskeisesti osallistua kunnan merkittävien vetovoimahankkeiden valmisteluun ja toteuttamiseen.

Kelpoisuusvaatimuksiksi kuntakehitysjohdajan virkaan ehdotetaan virkaan soveltuvaa yliopistossa tai korkeakoulussa suoritettua ylempää korkeakoulututkintoa sekä hyvää kokemusta kehittämishankkeiden läpiviennistä ja vahvaa johtamiskokemusta. Lisäksi valinnassa arvostetaan aktiivista kehittämistöytä ja hyviä neuvottelutaitoja sekä kykyä tulla toimeen englannin ja ruotsin kielillä.

Kuntakehityksen ja tekniikan toimialan toimialajohtajana toimivan kuntakehitysjohdajan viran täyttämistä on valmisteltu siten, että rekrytoinnissa käytettäisiin julkisen hakumenettelyn lisäksi suorahakua. Rekrytoinnin toteuttamisessa käytettäisiin myös apuna kilpailutuksen perusteella Mercuri Urval Oy:tä, joka tekisi suorahakua ja tukisi julkista hakumenettelyä. Konsultti olisi mukana määrittelemässä rekrytointiprofiilia, ilmoittelua ja ilmoituskanavia, toteuttamassa haastatteluja ja soveltuvuusarvioiteja, sekä tukemassa valintapäätöstä.

Alustava sisältö ja aikataulu rekrytoinnille olisi seuraava:

- Kunnanhallituksen päätös viran auki julistamisesta ja rekrytointiprosessista 29.2.
- Mercuri Urval aloittaa ehdokkaiden kartoituksen 1.3.
- Ilmoitus valmistellaan viikolla 10

- Ilmoitus julkaistaan Helsingin Sanomissa 13.3, hakuaika jatkuu 29.3 asti
- Ilmoitus julkaistaan esim. Talouselämässä 11.3. ja muissa erikseen valittavissa lehdissä
- lisäksi erikseen valittavat sähköiset kanavat
- Valmistelupalaveri haastatteluun kutsuttavista pidetään 29.3. iltapäivällä
- Kunnanhallitus valitsee haastatteluun kutsuttavat ja nimeää haastatteluryhmän 4. tai 11.4.
- Ensimmäiset haastattelut järjestetään 15.4.
- Soveltuvuusarviot järjestetään viikoilla 16 ja 17
- Raportointipalaveri viikolla 18
- Kunnanhallituksen esityslista lähetetään 19.5 ja asia menee kunnanhallituksen käsittelyyn 23.5.
- Valtuusto päättää valinnasta 6.6.

Virkaa täytettäessä tulee ottaa huomioon tasa-arvolain säännökset, kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 12 §:ssä mainittu syrjäntäkielto sekä perustuslaissa säädetyt yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin eli taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

Lisätiedot: henkilöstöjohtaja Harri Lipasti, p. 040 314 3003

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- myöntää Hannu Haukkasalolle eron kuntakehityksen ja tekniikan toimialan toimialajohtajana toimivan kuntakehitysjohtajan virasta 1.4.2016 alkaen
- julistaa kuntakehityksen ja tekniikan toimialan toimialajohtajana toimivan kuntakehitysjohtajan viran haettavaksi
- määrittellä toimialajohtajan viran kelpoisuusehdoiksi virkaan soveltuva yliopistossa tai korkeakoulussa suoritettu ylempi korkeakoulututkinto sekä hyvä kokemus kehittämishankkeiden läpiviennistä ja vahva johtamiskokemus. Lisäksi valinnassa ar-

Khall § 192/23.5.2016

Mercuri Urval Oy toteutti *****n, *****n ja *****n soveltuvuusarvioinnit 11. ja 12.5.2016. Mercuri Urval / Seija Malmi selosti soveltuvuusarvioinnin tulokset haastatteluryhmälle 16.5.2016.

Haastatteluryhmä totesi kokouksessaan 16.5.2016, että jatkoneuvottelut viran täyttämiseksi ja palvelussuhteen ehdoista käydään ***** kanssa.

***** kanssa on käyty jatkoneuvottelut palvelussuhteen ehdoista. Neuvottelujen perusteella Härköselälle maksettava kokonaispalkka on 7 900 euroa kuukaudessa.

Haastattelujen sekä työkokemuksensa, koulutuksensa ja soveltuvuusarvioinnin perusteella ***** on virkaan ansioitunein.

Virkavaali on ehdollinen, kunnes virkaan valittu on toimittanut terveydentilaansa koskevan todistuksen. Valinnassa noudetaan kuuden (6) kuukauden koeaikaa. Virantoimituksen aloitusajankohta tarkentuu viran vastaanottamisilmoituksen myötä.

Yhteenvedo hakijoista on käytettävissä kokouksessa.

Lisätiedot: Hannu Joensivu, p. 040 314 3001 ja Harri Lipasti, p. 040 314 3003

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- valita kuntakehitysjohtajan virkaan *****
- että viran palkkaus on 7 900 euroa kuukaudessa kokonaispalkkana
- että valinnassa noudatetaan kuuden kuukauden koeaikaa
- todeta, että virkavaali on ehdollinen ja se vahvistetaan, kun valittu on toimittanut todistuksen terveydentilastaan

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

193 § UUDEN ASIANHALLINTAJÄRJESTELMÄN HANKINTA/KÄYTTÖÖNOTTO

Khall § 193/23.5.2016 Tuusulassa toteutettiin syksyllä 2015 sähköisen arkistoinnin ja asianhallinnan esiselvitysprojekti. Projektin aikana päädyttiin siihen, että sähköisen arkistoinnin mahdollistamiseksi on ensin uudistettava asianhallinnan järjestelmä. Projektissa todettiin, että sähköinen arkistointiratkaisu voidaan ottaa myöhemmin käyttöön, kun nähdään, miten kansallinen SAPA-arkistointipalvelu etenee.

Projektissa vertailtiin useita mahdollisia asianhallinnan ja arkistoinnin ratkaisuja. Projektiryhmä päätyi siihen, että Tuusulaan käyttöön otettava ratkaisu tulee olla jo käyttöön otettu jossakin kuntaorganisaatiossa. Järjestelmän tulee olla SÄHKE2-sertifioitu, mikä mahdollistaa myöhemmin sähköisen arkistoinnin käyttöönoton. Järjestelmän tulee tukea rakenteisia asiakirjoja (uuden kuntalain vaatimus). Myös järjestelmän helppokäyttöisyys ja mahdollisimman pitkä tekninen käyttöikä nähtiin tärkeinä. Hankintataktisesti järkevin ratkaisu olisi löytää järjestelmä, jonka hankintaa ei tarvitse kilpailuttaa.

Kunnan johtoryhmä käsitteli asiaa 26.4.2016 ja piti tarkoituksenmukaisimpana vaihtoehtona asianhallinnan järjestelmäksi Fujitsun CaseM-järjestelmää. Se on hankittavissa Kuntien Tieran tekemän kilpailutuksen kautta, johon Tuusulan on mahdollista liittyä.

CaseM:ään siirtyminen mahdollistaa seuraavat hyödyt:

- hallinnon ja päätöksenteon prosessit muuttuvat sähköisiksi ja toimielinten kokoukset voidaan sähköistää. Tämä säästää työaikaa ja vähentää tulostuskustannuksia, eikä arkistotilaa ole tarvetta lisätä.
- pöytäkirjat on mahdollista hyväksyä sähköisesti.
- sähköisiin kokouksiin siirtyminen mahdollistaa kokouksiin osallistumisen etäyhteydellä, jos näin erikseen päätetään.
- tiedonhaku helpottuu ja päätöksenteon dokumenttien löydettävyyks paranee, kun sanahaku on mahdollista kohdistaa myös dokumenttien sisältöihin (ei vain otsikoihin, kuten tällä hetkellä).
- tiedon avoimuus ja tietosuoja paranevat. Kuntalain edellyttämien rakenteisten asiakirjojen käyttöönoton myötä julkiset ja salassa pidettävät osiot erotellaan aina asioita kirjattaessa. Julkiseksi merkityt päätöksenteon dokumenttien osat voidaan julkaista pysyvästi
- päätöstietojen entistä laajempi julkaiseminen helpottuu, sillä ei-julkiset tiedot poistuvat automaattisesti julkaistavasta versiosta.

Esimerkiksi viranhaltijapäätösten julkaiseminen on mahdollista, kun päätöksistä voidaan erotella salassa pidettävät osiot

- tiedonohjaussuunnitelma ohjaa automaattisesti valmistelun ja päätöksenteon prosesseja ja esim. tietojen hävittämistä normien määrittämässä ajassa.
- valmistelun ja päätöksenteon laatu paranee, kun se tapahtuu järjestelmän puitteissa määrämuotoisesti.

Projektin toteuttaminen vaatii kuluvana vuonna n. 46 000 euron investoinnin ja syksyille ulkopuolisen projektipäällikköresurssin, joka voitaneen jakaa Kirkkonummen kanssa. Arvioitu projektipäällikkökustannus Tuusulan osalta on 20 000 euroa. Vaikka v. 2016 talousarviossa on varauduttu sähköisen arkistoinnin ja asianhallinnan uudistamiseen, projektista aiheutuu lisämääräraharave (käyttötalousmäärärahoihin 20 000 euroa ja investointimäärärahoihin 30 000 euroa). Lisämääräraharave käsitellään osavuositarkastuksen yhteydessä.

Vuodelle 2017 projektin toteuttaminen vaatii 30 000 euron investoinnin tietojensiirtoon liittyen sekä ulkoisen projektipäällikköresurssin kustantamisen tammi-elokuulle 2017 eli noin 30.000 euroa. CaseM-järjestelmästä syntyy jatkossa noin 60.000 euron vuosittainen käyttökustannus.

CaseM:n tuomat toiminnalliset hyödyt ovat projektisuunnitelmassa tehdyn kustannus-hyöty-analyysin mukaan arvioitu noin 70.000 euroksi vuosittain (sis. työajan säästön tuoman hyödyn).

Lisätiedot: arkistosuhteeri Hanna Elomaa, p. 040 314 3016 ja ICT-kehittämispäällikkö Tuuli Karjalainen, p. 040 314 3051

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- että Tuusulan kunnan uudeksi asianhallintajärjestelmäksi valitaan Fujitsun CaseM-järjestelmä ja käynnistetään asianhallintajärjestelmän käyttöönottoprojekti, mikäli valtuusto myöntää tarvittavat lisämäärärahat
- käyttöönotto toteutetaan samalla aikataululla Kirkkonummen kanssa, jolloin kunnat voivat jakaa projektipäällikkökustannuksia. Projekti aloitetaan tällöin elokuussa 2016 ja järjestelmä otetaan käyttöön uuden valtuustokauden alkuun mennessä kesällä 2017.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

ote
Fujitsu
Elomaa Hanna
Karjalainen Tuuli

Dno KESH:383/2016

194 § KUNTARI-JÄRJESTELMÄN HANKINTA

Khall § 194/23.5.2016 Tiedolla johtamisen järjestelmä Kuntari mahdollistaa eri lähteistä tulevien aineistojen yhdistelemisen raportointia varten. Kuntarissa saadaan tietoja yhdistelemällä esimerkiksi yksikkökustannus- ja tuottavuuslaskelmia, mitkä mahdollistavat kunnan eri prosessien seuraamisen ja kehittämisen. Kuntari on suunnattu ensisijaisesti esimiesten käyttöön.

Kuntarista haetaan tukea johdon ja esimiesten työskentelyyn. Tiedot ovat saatavilla helposti ja havainnollisesti. Toimialat voivat määritellä Kuntariin suoritteet ja indikaattorit, joiden kehittymistä halutaan seurata. Kuntari mahdollistaa kuntastrategian seurannan yhdistämällä strategiaseurannan, talous- ja henkilöstötiedot ja suoritemittarit samaan pakettiin. Kuntarista on esimerkiksi mahdollista saada jatkossa automatisoidut kuukausiraportit, jotka saadaan käyttöön ilman erillisiä excel-taulukoita ja mahdollisimman valmiissa muodossa.

Kuntarissa on panostettu helppokäyttöisyyteen ja selkeisiin näkymiin. Vertailun ja tiedon läpinäkyvyyden takia järjestelmän ominaisuudet ovat hyvin pitkälle vakioituja. Kaikille Kuntari-käyttäjille voidaan käyttöoikeusrajauksien avulla rajata omien vastualueiden mukainen informaatio, jolloin käyttäjät näkevät välittömästi itselle tarkoitettut tiedot.

Kuntarin työkalun, Ennakointimallin avulla, voidaan ennakoida tulevaa ja simuloida erilaisia tilannekuvia. Ennakointimalli-moduulissa on dataa kaikista Suomen kunnista vähintään viimeisen 15 vuoden ajalta. Ennakointimallin avulla voidaan ennakoida oman kunnan talouden kehittymistä, tarkastella miten sopeuttamistoimet, kuten menojen sopeutus tai veroprosenttimuutokset, vaikuttavat kunnan talouden tasapainoon sekä vertailla omaa kuntaa kaikkiin muihin Suomen kuntiin.

Tuusulassa on ennestään käytössä KuntaPron järjestelmäkokonaisuus, johon kuuluvat taloushallinnon lisäksi myös palkanmaksupalvelut. Kuntari täydentää käytössä olevaa järjestelmäkokonaisuutta ja se on valmiina järjestelmänä otettavissa käyttöön melko kohtuullisella työmäärällä; aikaa kuluu lähinnä kunnan omien mittareiden/indikaattorien määrittelyyn sekä tiedonsiirtoon lähdejärjestelmistä.

Kuntarin käyttöönotosta tehdään erillinen käyttöönottosuunnitelma, joka valmistuu kesäkuussa 2016. Projektipäällikkönä toimii Heidi Hagman. Suunnittelun lähtökohtana on, että Kuntarin käyttöönotto etenee vaiheittain; talous ja henkilöstösio otettaisiin käyttöön alkusyksyllä 2016. Keskeiset seurattavat mittarit ja indikaattorit määritellään syksyn aikana ja käyttöönotto tapahtuisi vuoden 2017 alussa.

Kuntarin hinta muodostuu järjestelmän käyttöönotosta sekä käyttäjämääriin perustuvasta lisenssimaksusta. Ennakointimallin hinta muodostuu kertaluonteisesta lisenssimaksusta sekä vuotuisesta ylläpitomaksusta. Kuntarin hinnoittelu on esitetty KuntaPron tarjouskirjeessä, joka jaetaan tiedoksi kunnanhallitukselle.

Kuntarin hankinnasta aiheutuu lisämäärärahatarve (vuoden 2016 käyttötalousmäärärahoihin 20 000 euroa ja investointimäärärahoihin 65 000 euroa),

mikä käsitellään osavuosikatsauksen yhteydessä.

Lisätiedot: Heidi Hagman 040 314 3052, Markku Vehmas 040 314 3060 ja Harri Lipasti 040 314 3003

Liitteenä Kuntarin esittelymateriaali

Liite nro 194

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää,

- että Tuusulan kunta hankkii KuntaPro Oy:lta Kuntari-järjestelmän KuntaPro Oy:n 16.5.2016 tekemän tarjouksen mukaisin ehdoin, mikäli valtuusto myöntää tarvittavat lisämäärärahat

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Markku Vehmas oli asiantuntijana kokouksessa.

ote
KuntaPro Oy
Hagman Heidi
Vehmas Markku
Lipasti Harri

Dno KESH:154/2016

**195 § OSASTONJOHTAJA (LASTEN JA NUORTEN OSASTO),
TEHTÄVÄNIMIKKEEN MUUTOS PEDAGOGISEKSI INFORMAATIKOKSI**

Khall § 195/23.5.2016 Lasten ja nuorten osaston osastonjohtajan tehtävä on avoinna. Rekrytoinnin yhteydessä vt. kirjastotoimenjohtaja Inkeri Hakulinen esittää, että lasten ja nuorten osastonjohtajan tehtävänimike muutetaan pedagogiseksi informaattikoksi ja samalla tehtäväkuva tarkistetaan.

Kirjastotyö tulee yhä enemmän painottumaan asiakasryhmille räätälöityihin palveluihin automaation auttaessa rutiinitehtävissä. Kirjaston ja koulun yhteistyössä tarvitaan myös kirjaston puolelle henkilö, jolla on pedagogista näkemystä ja valmiutta kehittää kirjaston tarjoamia palveluita siten, että ne vastaavat nykyajan ja tulevaisuuden koululaisten tarpeisiin.

Pedagoginen informaattikko tulee osallistumaan asiakaspalveluun ja toimii lastenosastolla ja kirjastoautossa tiimivastaavana. Hänen tehtäviinsä kuuluvat myös

- yhteistyön koordinointi kirjaston ja muiden lasten ja nuorten parissa toimivien tahojen välillä (koulut, päiväkodit, museot, kulttuuritoimi, nuorisotoimi ym.)
- vastuu kokoelmatyöstä lastenosastolla ja kirjastoautossa
- kirjastonkäytön opastukset lapsi- ja nuorisoryhmille
- em. toimintojen kokonaisuuksien kehittäminen koko kunnan kirjastossa.

Avoimen tehtävän nimikkeenmuutosta esitetään 1.6.2016 lukien.

Liite nro 195

Lisätiedot: vt. kirjastotoimenjohtaja Inkeri Hakulinen p. 040 314 3442

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- muuttaa 1.6.2016 lukien osastonjohtajan (lasten ja nuorten osasto) tehtävänimikkeen pedagogiseksi informaattikoksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Harri Lipasti oli asiantuntijana kokouksessa.

ote
kasvatus- ja sivistystoimi
kirjasto/Hakulinen

Dno KESH:154/2016

196 § KANSALAIPOISTON TEKSTIILIAINEIDEN OPETTAJA, VIRKANIMIKKEEN MUUTOS KANSALAIPOISTON TAITOAINIEN OPETTAJAKSI

Khall § 196/23.5.2016 Kansalaisopiston rehtori Timo Rusanen esittää, että kansalaisopiston tekstiiliaineiden opettajan virkanimike muutettaisiin kansalaisopiston taitoaineiden opettajan virkanimikkeeksi. Opetuspäällikkö Markus Torvinen puoltaa virkanimikkeen muutosta.

Nimikkeen muutoksen tarkoituksena on ajanmukaistaa virkanimike vastaamaan paremmin nykyistä toimenkuvaa.

Viran nykyinen haltija jää eläkkeelle 31.7.2016 alkaen. Nimikkeen muutos tulisi voimaan 1.8.2016 lukien kun uusi viranhaltija Elina Parkkamäki aloittaa virassa.

Liite nro 196

Lisätiedot: opetuspäällikkö Markus Torvinen, p. 040 314 3410

Ehdotus

Kj Kunnanhallitus päättää

– muuttaa 1.8.2016 kansalaisopiston tekstiiliaineiden opettajan virkanimikkeen kansalaisopiston taitoaineiden opettajan virkanimikkeeksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

ote
kasvatus- ja sivistystoimi
kansalaisopisto / Rusanen

Dno KESH:300/2016

197 § KUNNIAMERKKIEN HAKEMINEN KUNNAN LUOTTAMUSHENKILÖILLE

Khall § 197/23.5.2016 Valtuustoryhmät ovat toimittaneet kunniamerkkiesityksensä, joista laadittu yhteenveto on liitteenä. Henkilöstölle ei esitetty kunniamerkkejä.

Edellytyksenä kunniamerkin antamiselle kunnalliselle luottamushenkilölle on pitkäaikainen ja ansiokas toiminta kunnallishallinnon alalla. Yleensä on vaadittu 10–15 vuotta kestänyttä aktiivista toimintaa luottamushenkilönä. Kunnanvaltuuston ja kunnanhallituksen puheenjohtajana pitkän ajan toimineelle on tavallisesti myönnetty korkeampi kunniamerkki kuin muille luottamushenkilöille.

Yhtenä edellytyksenä on, että edellisen kunniamerkin myöntämisestä on kulunut vähintään seitsemän vuotta. Toisen kunniamerkin saaminen edellyttää aina saajan virka-aseman, toimenkuvan tai työtehtävän muuttumista entistä vaativammaksi ja henkilön erityistä ansioituneisuutta uusissa tehtävissä.

Lisätiedot: Tuula Hyttinen, p. 040 314 3011.

Liite nro 197

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää

- että kunniamerkit haetaan oheisen liitteen mukaisesti
- tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän asian osalta välittömästi kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Päivö Kuusisto ja Salla Heinänen poistuivat esteellisinä (asianosaisia) kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi.

ote/toimenpiteet
Aho-Salomaa Sinikka

Dno KESH:35/2016

**198 § KILJAVAN SAIRAALA OY, SITOUTUMINEN YHTIÖVASTIKKEEN MAKSUN
JA PALVELUSUUNNITELMAN JATKAMISEEN VUOSILLE 2017–2018**

Sosiaali- ja terveystk § 33 16.5.2016

Soteltk§ 33/16.5.2016

Kiljavan Sairaala Oy:n hallitus pyytää omistajakuntien (Hyvinkää, Järvenpää, Nurmijärvi, Tuusula ja Mäntsälä) ja HUS kuntayhtymän päätöstä palvelusuunnitelman ja yhtiövastikkeen jatkosta 1.1.2017 alkaen. Hallitus esittää, että sopimukset laaditaan jatkumaan meneillään olevan sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen (nk. sote-uudistus) toteutumiseen ja maakuntien toiminnan käynnistymiseen 1.1.2019 saakka.

Liitteenä on omistaja kirje, omistajakirjeen liite: yhtiövastikkeet, toiminta- ja taloustiedot sekä esitys palvelusopimukseksi ja vuoden 2016 hinnasto omistajille.

Kiljavan sairaalan potilaspaikkojen käyttöä koskeva palvelusopimus on voimassa 1.8.2013–31.12.2016 ja Tuusulan valtuusto päätti 13.10.2014 § 113 yhtiövastikkeen maksamisesta vuosilta 2015 ja 2016.

Palvelutoiminnan sisältö ja tarve

Tuusula lisäsi Kiljavan sairaalan käyttöä kesällä 2013 vastaamaan omistusosuuttaan ja sen mukaista paikkamäärää. Tuusula on vähentänyt omaa terveyskeskussairaalataseista kapasiteettiaan ja siirtänyt resurssia hoivapaikkoihin. Nykyinen 30 terveyskeskussairaalapaikan määrä on riittävä, kun pitkäaikaista sairaalatasoista hoitoa tarvitsevat potilaat on sijoitettu Kiljavalle, ja akuutista jatkokuntoutuksesta määräosa sijoittuu Kiljavalle (pääosin aivoverenkiertopotilaiden ja sekä vamma-peräisen että suunnitelmallisen tuki- ja liikuntaelinkirurgisten potilaiden kuntoutus). Tämän lisäksi avoterveydenhuollon potilaiden kuntoutusjaksot kohdennetaan Kiljavalle. Uutena toimintana on aloitettu omaishoitajien kohdennettu ryhmäkuntoutus. Veteraanikuntoutuksen määrä on jo varsin vähäinen ja loppuu lähivuosina.

Kiljava on profiloitunut Hyvinkään sairaanhoitoalueen yhteiseksi kuntoutussairaalaksi ja tarjoaa korkeatasoista palvelua. Mikäli Tuusula joutuisi luopumaan Kiljavan käytöstä, tarvitsisimme n. 10 akuuttihoitollista paikkaa ja n. viisi sairaalatasoista pitkäaikaispaikkaa. Pienessä yksikössä ei pystytty profiloituneen yksikön tasoiseen hoitoon ja kuntoutukseen, joten toiminnan vaikuttavuus hyvin todennäköisesti laskisi Kiljavaan verrattuna.

Jatkossa niin alueellisen SOTE-tuotantoyksikön kuin koko HUS-SOTE-alueen sisällä tarvitaan osaamisen keskittämistä ja erityisyksiköitä. Kiljava pystyy tarjoamaan laadukkaita palveluita ja yhdessä omistajatahojen kanssa kehittämään palveluvalikkoaan sellaiseksi, että sen rooli myös tulevassa so-

siaali- ja terveydenhuoltojärjestelmässä on sekä tarpeellinen että hyödyllinen.

Yhtiövastikkeen maksun jatkaminen

Kiljavan sairaalan potilaspaikkojen käyttöä koskeva palvelusopimus astui voimaan 1.8.2013. Omistajakunnat sitoutuivat käyttämään sairaalan potilaspaikoista vähintään 71 paikkaa, joka on sairaalan talouden kannalta minimitaso. Potilaspaikkojen taso jaettiin omistusosuuden mukaisessa suhteessa. Palvelusopimuksella omistajakunnat sitoutuivat käyttämään paikkoja omistusosuuksiensa suhteessa. HUS-Kuntayhtymä ei sitoutunut paikkakäyttöön, mutta on lähettänyt sairaalaan potilaita ja osallistunut yhtiövastikkeen maksuun.

Potilaspaikkojen käyttö on ollut vuosien 2014 – 2015 aikana yli 75 paikkaa, kun käyttö esimerkiksi vuonna 2011 jäi alle 60 potilaspaikan. Tuusula potilaspaikkojen käyttö vuonna 2015 jatkui edellisvuoden tasolla olleen 14,6 (2014: 14,8). Tuusulan osuus sairaalan 2015 liikevaihdosta oli 17,3 % (omistusosuus 18,0 %).

Kiljavan Sairaala Oy:n tulos on kehittynyt suotuisasti potilaspaikkojen käytön lisääntyttyä. Vuoden 2015 tulos nousi 42 k€voitolliseksi (2014 tappio 109 k€). Yhtiön rahoituskulut pienenevät 53 k€ kun yhtiö lyhensi lainojaan 1,8 milj. eurolla. Omistajat ovat maksaneet lainojen lyhennyksiä ja rahoituskuluja varten nk. yhtiövastiketta vuoden 2011 alusta ja taseessa yhtiövastike on kirjattu sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon (31.12.2015 yhteensä 8,25 milj. euroa).

Yhtiö on vuonna 2015 tehnyt Nurmijärven kunnan kanssa asemakaavan laatimista koskevan sopimuksen. Tavoitteena on, että alueelle hyväksytään 2018 asemakaava vuoden 2018 alussa, jolloin yhtiön maaomaisuutta voidaan hyödyntää.

Yhtiön keskeiset riskit liittyvät edelleen palvelusopimuksen toteutumiseen sekä kiinteistön kasvavaan korjausvelkaan. Omistajakunnat ja -kaupungit ovat palvelusopimuksin sitoutuneet potilaspaikkojen käyttöön kuluvan vuoden 2016 loppuun saakka. Omistajiensa inhouse-yhtiönä ei Kiljavan Sairaala Oy:llä ole mahdollisuutta myydä palveluitaan merkittävästi omistajien ulkopuolelle.

Kiljavan sairaalan taloudellinen asema on parantunut merkittävästi viime vuosina osakaskuntien suorittamien yhtiövastikkeiden turvin. Parantunut taloudellinen asema ja taloudellinen kehitys mahdollistaisivat yhtiövastikkeen puolittamisen nykyisestä.

Mikäli nk. yhtiövastike jouduttaisiin kattamaan hoitopäivähintojen korotuksilla, se tarkoittaisi 55 euron korotusta hoitopäivähintaan. Kuntoutushoito-

päivän toteutunut keskihinta vuonna 2015 oli 325 euroa. Pitkäaikaishoidon hoitovuorokauden hinta omistajille oli 196 euroa.

Kiljavan Sairaala Oy:n hallitus pyytää 30.6.2016 mennessä omistajilta sitoutumista jatkaa palvelusopimusta ja yhtiövastikkeen maksua nykyperiaattein sote-uudistuksen toteutumiseen, vuoden 2018 loppuun saakka.

Sosiaali- ja terveystalvelujen uudistus

Suomen hallitus on 5.4.2016 linjannut aluehallintouudistuksen siten, että perustetaan 18 maakuntaa, joilla on sote-järjestämismvastuu ja rahoitusvastuu. Sote-järjestämislaki ja maakuntalaki niihin liittyvine lakeineen on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2019 alkaen. Sote-rahoituksen varat kannetaan valtionverotuksessa.

Maakunnan tehtävänä on varmistaa että kaikkialla on saatavilla palveluita sekä huolehtia palveluiden vaikuttavasta ja kustannustehokkaasta tuottamisesta. Maakunnan markkinoilla tapahtuvaa toimintaa koskee EU-oikeuden mukainen yhtiöittämisselvoite, joten julkiset palvelut tulee yhtiöittää.

Valmistelijat:

Jarmo Anttila, johtajaylilääkäri, puh. 040 314 3601

Tuula Hyttinen, kunnansihteeri, puh. 040 314 3011

Pirjo Vainio, sosiaali- ja terveystoimen johtaja 040 314 4401

Markku Vehmas, talousjohtaja, puh. 040 314 3060

Ehdotus
Stj

Sosiaali- ja terveystalvelukunta

- hyväksyä palvelusuunnitelman vuosille 2017–2018 edellyttäen että valtuusto hyväksyy yhtiövastikkeen maksun kyseisille vuosille.

Sosiaali- ja terveystalvelukunta ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen VALTUUSTOLLE, että

VALTUUSTO

- hyväksyy Kiljavan Sairaala Oy:n yhtiövastikkeen maksun vuonna 2017 liitteessä esitetyn mukaisesti
- yhtiön tulee ryhtyä toimenpiteisiin joilla mahdollistetaan yhtiövastikkeen puolittaminen nykytasosta vuodesta 2018 alkaen

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 198/23.5.2016 Liite nro 198

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Kiljavan Sairaala Oy:n yhtiövastikkeen maksun vuosina 2017–2018 liitteessä esitetyn mukaisesti. Päätös tehdään ehdolla, että Kiljavan Sairaala Oy:n muut osakkaat tekevät saman sisältöisen päätöksen, ja että osakaskunnat sitoutuvat myös jatkamaan nykyistä palvelusopimusta vastaavan ajan.

Samalla Tuusulan kunta kehottaa Kiljavan Sairaala Oy:n hallitusta ryhtymään toimenpiteisiin, joilla mahdollistetaan osakaskunnilta perittävän yhtiövastikkeen alentaminen tulevina vuosina.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Markku Vehmas oli asiantuntijana kokouksessa.

Dno KESH:228/2016

**199 § LIITTYMINEN ASIAKAS- JA POTILASTIETOJÄRJESTELMÄPALVELUN
(APOTTI) KÄYTTÄJÄKSI**

Kunnanhallitus § 107 29.3.2016

Khall § 107/29.3.2016 Apotin yleisesittely

Apotti on laaja sosiaali- ja terveydenhuollon toimintaa ja tietojärjestelmiä uudistava yhteistyöhanke, jonka keskeiset hyödyt tulevat toimintatapojen muutoksesta ja käytössä olevan tiedon nykyistä tehokkaammasta hyödyntämisestä sekä näiden myötä parantuneesta laadusta sekä toiminta- ja palveluprosessien tehostumisesta. Apotti on asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelu.

Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiri (HUS), Helsinki, Vantaa, Kirkkonummi ja Kauniainen ovat hankkimassa yhteistä asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelua (Apotti). Hanketta varten on yhteistyösopimuksella perustettu hankintayksiköiden muodostama hankintarengas. Hankintayksiköitä ovat edellä mainitut kunnat, HUS ja KL-Kuntahankinnat Oy. KL-Kuntahankinnat Oy:n osalta hankinta on hankintalain mukainen puitejärjestely, minkä mukaan muutkin HUS-alueen kunnat, kuten Tuusula, voivat hankkia yhteisen asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun.

Hankintarengas on kilpailuttanut palvelun ja toteuttajaksi on valittu Epic (= Epic Systems Corporation). Hankintaan liittyy hankintayksikkökohtaiset hankintapäätökset, jotka ovat tehneet Kauniainen 3.9.2015, Kirkkonummi 7.9.2015, Helsinki 16.9.2015, HUS 21.9.2015 ja Vantaa 19.10.2015.

Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymä kysyi vuonna 2012 jäsenkunniltaan halukkuudesta liittyä hankittavan asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun, Apotin käyttäjäksi. Tuusula päätti liittymisestä 13.6.2012 § 54 sosiaali- ja terveystalokunnassa ja 6.8.2012 § 292 kunnanhallituksessa. Alkuvuodesta 2016 Hyvinkään, Järvenpään, Mäntsälän, Nurmijärven, Tuusulan ja Pornaisten valtuustot ovat hyväksyneet Keski-Uudenmaan sote-alueyksikön suunnittelun jatkamisen. Työsuunnitelmaan on kirjattu mukanaolo Apotissa.

Muut sairaanhoitopiirit kuin HUS ovat syksyllä 2015 käynnistäneet kevääseen 2016 saakka kestävästä UNA-hankkeen yhdessä kuntien kanssa. UNA-hankkeessa on tavoitteena tuottaa organisaatio- ja toimittajariippumaton vaatimusmäärittely kansallisten tai alueellisten tieto-järjestelmäratkaisujen tai kehittämisen tuoksi. UNA-hankkeessa on tehty yhteistyötä Apot-ti-hankkeen kanssa. Apotissa järjestelmä on jo kilpailutettu, UNA-hankkeessa tehdään vasta määrittelyjä eikä siinä ole kyse asiakas- ja potilastietojärjestelmästä.

Tuusulan asiakas- ja potilastietojärjestelmistä

Tuusulan kunnan nykyinen sosiaali- ja terveydenhuollon tietojärjestelmäkonaisuus on elinkaarensa päässä ja vaatii uudistamista, joten Tuusulan on tehtävä päätöksiä suurista kehityshankkeista vuoden 2016 aikana. Terveydenhuollon potilastietojärjestelmän Graafisen Finstarin (GFS) jatkokehitys ja tuki on loppumassa lähivuosina Vantaan järjestelmäudistuksen myötä. Vantaa korvaa GFS-järjestelmän Apotti-järjestelmällä aiheuttaen Tuusulalle todennäköisesti merkittävän kustannuslisäyksen suurimman maksajan poistuksessa GFS:n kehittämistyöstä ja tehdyn Vantaa-Kerava- Tuusula yhteistyösovimuksen piiristä. Vastaa-vasti suun terveydenhuollossa on tulossa pakotettu laaja järjestelmäudistus kansalliseen terveystietokantaan liittymisen mahdollistamiseksi. Nykyinen järjestelmäkonaisuus ei myöskään riittävästi tue toimintaa ja sen ohjausta, eikä itsehallintouudistuksen mukaisten rakenteiden toteutumista.

Tuusulan selvitys Apottiin liittymisestä

Tuusulan selvitti Apottiin liittymisen etenemisvaihtoehdot, vaatimukset, kustannukset ja hyödyt sekä riskit päätöksenteon tueksi. Selvityksessä kuvattiin, mitä Apottiin liittyminen tarkoittaisi Tuusulalle käytännössä ja tarkasteltiin liittymisen eri etenemisvaihtoehtoja. Lisäksi arvioitiin riskejä, kustannuksia ja hyötyjä eri etenemisvaihtoehdoille. Selvityksen aikana haastateltiin Tuusulan kunnan asiantuntijoita sekä Apotin hanketoimiston ja ohjaus-ryhmän johtoa. Tuusulan kunta ja Apotin hanketoimisto toimittivat taustamateriaalia selvityksen tueksi. Selvitys esiteltiin kunnanhallituksen keskusteluasioissa 15.2.2016. Apottiin liittyen tehdään tiivistä yhteistyötä hankintarenkaan kuntien ja Keravan kanssa.

Apottiin liityttäessä Tuusulan tulee tehdä päätökset omissa luottamuselimiensä, toteuttaa hakuprosessi Apottiin liittymiseksi sekä aloittaa oman Apotti-organisaationsa rakentaminen. Tuusulan ensimmäinen mahdollisuus liittyä hankkeeseen on järjestelmähankintavaiheen päättymisen jälkeen vuoden 2016 aikana.

Liittymiselvityksessä esitetään kolme vaikutuksiltaan erilaista etenemisvaihtoehtoa; 1. Apottiin liitytään mahdollisimman pian (2016), 2. Apottiin liitytään myöhemmässä vaiheessa (noin 2019–2020) ja 3. Apottiin ei liitytä.

Vaihtoehdon 1 mukaan Tuusula liittyy Apotti-hankkeeseen ja Oy Apotti Ab:n osakkaaksi vuoden 2016 aikana. Tällöin Tuusulan välttämätön sosiaali- ja terveydenhuollon tietojärjestelmäudistus tapahtuu nopeimmalla mahdollisella aikataululla ja nykyjärjestelmien kustannustason oletettu nousu vaikuttaa vähiten.

Vaihtoehdossa 2 Apottiin liitytään myöhemmässä vaiheessa (vuosina 2019 - 2020), mikä tarkoittaa Tuusula liittymistä Apottiin vasta nykyisten tilaajien käyttöönottojen loppuvaiheessa. Tuusulan nykyisten järjestelmien kustan-

nukset nousevat ja jatkokehitys osittain pysähtyy Vantaan Apotin käyttöön-oton myötä. Tässä vaihtoehdossa Tuusula ei pääse vaikuttamaan Apottiratkaisun toteutukseen, mutta joutuu rahoittamaan jälkikäteen myös toteutusvaiheen kustannukset liittymismaksun kautta. Apottiin pitää luoda väliaikaiset liittymät tiedon siirtoon erikoissairaanhoidon, joista tulee merkittäviä kustannuksia.

Vaihtoehto 3 mukaan Apottiin ei liitytä ja Tuusula pitäytyy nykyjärjestelmis- sä kunnes vaihtoehtoinen etenemistapa tunnistetaan. Tuusulan sosiaali- ja terveydenhuollon tietojärjestelmät tarvitsevat joka tapauksessa suurempaa uudistusta, jonka Tuusula joutuu tekemään lähtökohtaisesti yksin. Apottia vastaavia järjestelmä uudistushankkeita ei ole Suomen sote-sektorilla. Apottiin pitää luoda liittymät tiedon siirtoon mm. erikoissairaanhoidon, joista tulee merkittäviä kustannuksia. Myös lakisääteiset muutokset nykyjärjestelmiin tulee tehdä Tuusulan omalla rahoituksella. Tässä vaihtoehdossa Tuusulan tulee käynnistää pikaisella aikataululla oma järjestelmä uudistushanke, jossa keskeiset sosiaali- ja terveydenhuollon tietojärjestelmät uudistetaan vuosikymmenen loppuun mennessä

Riskit

Eri etenemisvaihtoehtojen riskeistä selvityksessä todettiin, että sekä liittymiseen että sen ulkopuolelle jättäytymiseen sisältyy useita riskejä. Riskianalyy- sin perusteella Apotin ulkopuolelle jättäytymiseen liittyvät riskit arvioitiin merkittävämmiksi kuin liittymiseen liittyvät riskit. Liitteenä olevassa selvi- tyksen loppuraportissa on esitetty keskeiset tunnistetut riskit jaettuna merkit- sevyysjärjestyksessä neljään luokkaan. Nämä luokat ovat järjestelmän toteu- tus, toiminta ja toiminnan muutos, nykyiset järjestelmät ja Sote-uudistus.

Liittymisprosessi

Apottiin liityttäessä Tuusulan tulee tehdä päätökset omissa luottamuselimis- sään, toteuttaa hakuprosessi Apottiin liittymiseksi sekä aloittaa oman Apotti- organisaationsa rakentaminen. Kunnanhallitus hyväksyy liittymisprosessin valmistelun ja etenemisen. Liittymisprosessin valmisteluun kuuluu neuvotte- lut Apotin hanketoimiston kanssa, neuvottelut KL-Kuntahankintojen kanssa liittymisestä hankintarenkaaseen, sopimusneuvottelut Oy Apotti Ab:n kanssa ja hakemuksen jättäminen Apotti-yhtiön hallitukselle.

Mahdollisen liittymispäätöksen myötä liitytään osakkaaksi Oy Apotti Ab:hen, joka on Helsingin, Vantaan, Kauniaisten, Kirkkonummen ja Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin yhdessä omistama yhtiö. Oy Apotti Ab:n toimialana on tietojärjestelmäalan palvelutoiminta, ohjelmistojen ja laitteistojen hankinta, suunnittelu ja kehittäminen. Lisäksi yhtiö voi tarjota tietojärjestelmiin liittyvää konsultointia, koulutusta sekä tuki- ja käyttöpalve- luita. Tuusulan kunta toimisi Apotti-hankkeessa kolmessa roolissa – yhtiön omistajana, kehitys-hankkeen resurssien tarjoajana ja tietojärjestelmäpalve- luiden asiakkaana.

Liittymisprosessiin kuuluu myös Apottiin kuuluvien sitoumusten hyväksyminen valtuustossa (liittyminen, rahoitus, resurssit), liittymisen vahvistaminen osakas-, tilaaja- ja resurssi-sopimuksen allekirjoituksella sekä oman Apotti-organisaation, Tuusulan Apotti-hanketoimisto, perustaminen. Tavoite on tuoda kunnanhallitukselle päätösesitys Apottiin liittymisestä niin, että valtuusto voi hyväksyä Apottiin liittyvät sitoumukset touko- tai kesäkuussa 2016 ja liittymisen voidaan vahvistaa Oy Apotti Ab:n yhtiökokouksessa elokuussa 2016.

Rahoitus ja kunnan rooli Oy Apotti Ab:ssa

Omistajana Tuusula omistaa yhdessä muiden kuntien ja HUS:n kanssa Apotti-yhtiön. Liitteessä Oy Apotti Ab:n materiaalia Tuusulan kunnalle rahoituksen järjestämisestä on kuvattu yhtiön rahoituksen periaatteet. Tuusulan osuus yhtiön osakekannasta olisi alustavan arvion mukaan kapitaatioperusteella noin 2,4 % (25/1025 osaketta). Tuusula takaa Apotti-yhtiön lainoja sekä rahoittaa yhtiön toteutuksen aikaista liiketoimintaa oman pääoman ja sijoitetun vapaan pääoman avulla. Tuusula sitoutuu muiden osakkaiden kanssa rahoittamaan järjestelmän toteutusvaiheen. Tuusula osallistuu yhtiön päätöksentekoon hallitustyöskentelyn (jaettu jäsenyys) ja yhtiökokouksen (osakkeiden painoarvolla) kautta. Osakassopimus on voimassa aluksi 10 vuoden määräajan hankintasopimuksen allekirjoituksesta jonka jälkeen toistaiseksi yhden (1) vuoden irtisanomisajalla.

Resurssien tarjoajana Tuusula tarjoaa Apotti-yhtiön käyttöön henkilöstöresursseja erillisen resurssisopimuksen mukaan joko määräaikaisiin tai toistaiseksi voimassa olevien työsopimuksin. Tarjottavien resurssien määrä sovitaan tapauskohtaisesti Tuusulan oman resurssitilanteen mukaan. Apotti-yhtiö vastaa näiden resurssien kustannuksista resurssisopimuksessa sovittujen käytäntöjen mukaisesti. Lisäksi Tuusula nimeää omaan organisaationsa hankepäällikön, tarvittavan määrän teknisiä asiantuntijoita/asiantuntijan sekä satunnaisia aihealueasiantuntijoita hankkeen työpajoihin vähäisellä työpanoksella. Tuusula vastaa näiden resurssien kustannuksista.

Asiakkaana Tuusula toimii Apotti-yhtiön asiakkaana ostaen yhtiöltä asiakas- ja potilastieto-järjestelmän toteutukseen, käyttöönottoon ja ylläpitoon liittyviä palveluita. Tuusula saa yhtiön asiakkaana käyttöönsä Apotti-järjestelmän. Tuusula maksaa asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelusta palvelumaksuja, joilla Apotti-yhtiö lyhentää osakkaiden takaamia lainoja ja rahoittaa yhtiön juoksevia kuluja omakustannusperiaatteella.

Sote – uudistus

Mahdollisen sosiaali- ja terveydenhuollon maakunta- ja aluehallintouudistuksen toteutumisesta huolimatta Oy Apotti Ab jatkaa nykyisessä muodossaan. Maakuntien yhteistyölle ja tehokkaalle toiminnalle luodaan puitteet yhteen toimivilla tietojärjestelmillä. Valtakunnallisen sosiaali- ja terveyden-

huoltouudistuksen projektiryhmä on linjannut, miten meneillään olevissa tietojärjestelmähankkeissa pitää ottaa huomioon sote-, itsehallinto- ja aluehallinto-uudistuksen tavoitteet. Valtiovarainministeriön ja sosiaali- ja terveysministeriön mukaan sote-uudistuksen aikana on suositeltavaa jatkaa uudistuksen tavoitteita tukevia sosiaali- ja terveydenhuollon tietojärjestelmähankkeita. Vastuu itsehallintoalueen tietohallinnon ja ICT-palveluiden järjestämisestä on kullakin itsehallintoalueella. Valmisteilla olevassa lain-säädännössä määritellään kriteerit, joiden pohjalta itsehallintoalueiden valtakunnalliset yhteistyökohteet vahvistetaan. Hallitus on linjannut rahoituksen jatkovalmistelua ja tarkempi rahoitusmalli valmistellaan huhtikuussa 2016 lausunnolle lähetettävään esitysluonnokseen. Omaisuusjärjestelyjen lähtökohta on, että itsehallintoalueille siirtyviä tehtäviä vastaava omaisuus siirtyy ja periaatteena on, että omaisuus maksetaan vain kerran.

Lisätiedot: hallinto- ja kehittämispäällikkö Päivi Klami puh. 040 314 3374 ja johtajaylilääkäri Jarmo Anttila puh. 040 314 3601.

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää, että

- valmistellaan Apottiin liittymistä vuonna 2016
- käynnistetään neuvottelut Apottitoimiston, Oy Apotti Ab:n ja KI-Kuntahankintojen kanssa

Khall § 199/23.5.2016

Apottiin liittyttäessä Tuusulan tulee tehdä päätökset omissa luottamuselimityksensä, toteuttaa hakuprosessi Apottiin liittymiseksi sekä aloittaa oman Apottiorganisaationsa rakentaminen. Kunnanhallitus hyväksyi 29.3.2016 kokouksessaan § 107 Apottiin liittymisen valmistelun ja päätti, että käynnistetään neuvottelut Apottitoimiston, Oy Apotti Ab:n ja KL-Kuntahankintojen kanssa. Neuvotteluissa tarkennettiin Apottiin vuonna 2016 liittymisen aikatauluja, prosesseja ja kunnan liittymisen valmistelun tehtäviä, kuten KL-Kuntahankintojen kanssa liittymisestä hankintarenkaaseen, sopimusneuvotteluista Oy Apotti Ab:n kanssa ja liittymishakemuksen jättämisestä Apotti-yhtiön hallitukselle.

Kustannukset

Tuusulan osuus yhtiön osakekannasta olisi alustavan arvion mukaan kapitaa-tioperusteella noin 2,4 % (25/1000 osaketta).

Tuusula takaa Apotti-yhtiön lainoja sekä rahoittaa yhtiön toteutuksen aikais-ta liiketoimin-taa oman pääoman ja sijoitetun vapaan pääoman avulla (omis-tusosuutensa mukaan). Lisäksi yhtiö veloittaa tuotannonaikana palvelujen käytöstä myöhemmin määriteltävän hinnaston mukaan. Tuusula sitoutuu muiden osakkaiden kanssa rahoittamaan järjestelmän toteutus-vaiheen. Tuu-sula osallistuu yhtiön päätöksentekoon hallitustyöskentelyn (jaettu jäsenyys) ja yhtiökokouksen (osakkeiden painoarvolla) kautta.

Oy Apotti Ab:n yhtiökokouksessa päätetään Tuusulan kustannusosuus tarkemmin siinä vaiheessa, kun Tuusula on liittynyt Apottiin. Asiakkaana Tuusula ostaa Apotti-yhtiöltä asiakas- ja potilastietojärjestelmän toteutukseen, käyttöönottoon ja ylläpitoon liittyviä palveluita. Tuusula saa yhtiön asiakkaana käyttöönsä Apotti-palvelun. Tuusula maksaa asia-kas- ja potilastietojärjestelmäpalvelusta palvelumaksuja, joilla Apotti-yhtiö lyhentää osakkaiden takaamia lainoja ja rahoittaa yhtiön juoksevia kuluja omakustannusperiaatteella. Apotin palvelulaskutus perustuu omistusoikeuksien osuuteen. Tuusulassa tämän arvioidaan olevan 1000 – 2000 euroa kuukaudessa. Tuotepaketti hinnoitellaan käytön suhteessa. Tuotantovaiheessa maksetaan vain siitä mitä käytetään. Kansalliset integraatiot tehdään Apottitoimistossa järjestelmään automaattisesti. Nykyisissä järjestelmissä kyseiset integraatiot, joita ovat mm. kansalliseen potilasarkistoon Kansaan liittyvät integraatiot, joudutaan tilaamaan ja kustantamaan kunnittain ja järjestelmittäin erikseen.

Apotti-kustannusten suuruusluokat arvioina.

Investoinnit	
Osakepääoma	2.000
Liittymismaksu (2,3 % hankkeen tähänastisesta työstä)	230.000
Oma pääoma /yhteensä vuoteen 2020 mennessä) SVOP	500.000
Lainojen takaus	5.000.000
Kunnan omat työt + integraatiot + migraatiot+ infra (yhtenevä Keravan kanssa)	865.000

Jatkuvat kustannukset (perustuen Kirkkonummen lukuihin)

2016	30.000 €	2019	1.450.000 €
2017	90.000 €	2020	2.500.000 €
2018	630.000 €	2021	2.100.000 €

Tuusulan kustannukset tulevat olemaan lähellä Kirkkonummen kustannuksia, samasta kuntakoosta johtuen.

Tuusulalla, Keravalla ja Vantaalla on nyt käytössään olevan Graafinen Finstarin (GFS) potilastietojärjestelmän osalta yhteistyösopimus, jonka mukaan työpanoksia ja kustannuksia jaetaan sopijapuolten kesken. Liittyessä Apottiin kunnat tekevät yhteistyötä GFS:ssä olevan datan siirrosta Apottiin. Kerava valmistelee liittymistä Apottiin samanaikaisesti Tuusulan kanssa (Kerava Sosla 10.5.2016 § 55).

Apotti-toimiston kanssa käydyissä neuvotteluissa todettiin, että Tuusulan tulee tehdä käyttöönottosuunnitelma sitoumusten ja tilausten allekirjoitusten jälkeen. Käyttöönottosuunnitelma tehdään yhdessä Apottitoimiston kanssa. Yksityiskohtaisten suunnitelmien tulisi olla valmiina viimeistään lokakuussa.

SOPIMUKSET JA SITOUMUKSET

Liittyessään Apottiin Tuusula on samankaltainen tilaaja kuin nykyiset Oy Apotti Ab:n omistajat (HUS, Helsinki, Vantaa, Kauniainen ja Kirkkonummi).

Sitoumus liittymisestä Apotti- hankintasopimukseen

Liittymissopimus (sitoumus liittymisestä Apotti-hankintasopimukseen) on menettely, jolla hyväksytään osakassopimus ja sen ehdot. Liittyminen vahvistetaan osakas-, tilaaja- ja resurssisopimuksilla.

KL-Kuntahankintojen kanssa kunta allekirjoittaa sitoumuksen, jossa kunta ilmaisee halukkuutensa tulla Apotin hankintarenkaaseen mukaan. KL-Kuntahankinnat ei peri palvelu-maksuja, koska kyseessä ei ole ns. normaali puitejärjestely. Apottitoimisto hoitaa sopimus-hallinnan.

Sitoumuksella liittymisestä Tuusula sitoutuu osallistumaan Apotti sosiaali- ja terveyden-huollon yhteishankintaan hankintarenkaan kautta sekä käyttämään solmittavaa puitesopimusta ja hankkimaan palvelua sopimuksen mukaisesti Epic Systems Corporationilta.

Osakassopimus

Uusi osakas allekirjoittaa liittymissopimuksen, jolla liitytään Oy Apotti Ab:n osakassopimukseen ja sitoudutaan järjestelmän käyttäjäksi ja tilaajaksi. Osakassopimuksen muutostyö on käynnissä ja siinä tullaan määrittelemään osakeannin käytäntö. Tuusula takaa Apotti-yhtiön lainoja sekä rahoittaa yhtiön toteutuksen aikaista liiketoimintaa oman pääoman ja sijoitetun vapaan pääoman avulla (omistusosuutensa mukaan).

Tuusula jättää hakemuksen Oy Apotti b:n hallitukselle. Oy Apotti Ab pitää elo-syyskuussa 2016 ylimääräisen yhtiökokouksen, jossa hyväksytään uusi osakas. Oy Apotti Ab ja Tuusulan kunta tekevät ja allekirjoittavat osakassopimuksen. Tuusulan liittymismaksun ja osakeannin määrittely tehdään hakemuksen jälkeen. Osakassopimus on voimassa aluksi 10 vuoden määräajan hankintasopimuksen sopimuksen allekirjoituksesta, jonka jälkeen toistaiseksi yhden (1) vuoden irtisanomisajalla.

Tilaajasopimus

Tilaajasopimukseen liittyy Oy Apotti Ab:n ja tilaajan kanssa tehtävä järjestelmän ja palvelujen toimitussopimus, jossa määritellään Oy Apotti Ab:n ja Tuusulan vastuut ja tehtävät. Oy Apotti Ab:llä on vastuu toimitussopimuksen mukaisista velvoitteista ja Tuusulalla vastuu tilaajan hankeorganisaatiosta ja tilaajakohtaisista tehtävistä sekä projekteista.

Resurssisopimus

Resurssien tarjoajana Tuusula tarjoaa Apotti-yhtiön käyttöön henkilöstöresursseja erillisen resurssisopimuksen mukaan joko määräaikaisiin tai toistaiseksi voimassa olevien työsopimuksin (resurssisopimus on sopimus henkilöstön vuokraamisesta, siinä ei sovita työsuhteista). Tarjottavien resurssien määrä sovitaan tapauskohtaisesti Tuusulan oman resurssitilanteen mukaan. Apotti-yhtiö vastaa näiden resurssien kustannuksista resurssisopimuksessa sovittujen käytäntöjen mukaisesti.

Lisäksi Tuusula nimeää omaan organisaationsa hankepäällikön, tarvittavan määrän teknisiä asiantuntijoita joita/asiantuntijan sekä satunnaisia aihealueasiantuntijohankkeen työpajoihin vähäisellä työpanoksella. Tuusula vastaa näiden resurssien kustannuksista. Alustavien laskelmien mukaan tarve on 2-4 henkilölle.

Kuntakohtainen henkilöstötarve kasvaa hankkeen ja käyttöönoton edetessä. Elo-syyskuusta alkaen tulisi Tuusulan Apotti-organisaation olla toiminnassa, niin että on saatu palkattua lisäresurssit ja nimettyä hankkeessa työskentelevä henkilöstö. Resursoinnilla tuodaan lisäarvoa sekä hankkeelle että kunnalle. Elokuussa 2016 alkaa henkilöstön koulutukset. Apotti-toimiston kanssa käydyissä neuvotteluissa todettiin, että käyttäjäkunta tekee n. 80 % omaan uuteen järjestelmän käyttöönottoonsa liittyvistä päätöksistä. Tuusula on resurssisopimuksessa sovittavan henkilöstön suhteen työntekijän/viranhaltijan työnantaja. Lisäresursseja varten tarvitaan noin 130.000 euron lisämääräraha vuodelle 2016. Hankkeelle perustetaan oma hankenumero kustannuseuranta varten.

Edellä mainitut sopimukset koskevat Oy Apotti Ab:n perustajajäseniä. Sopimukset sisältävät kuitenkin myös Tuusulan osakkuutta koskevat periaatteet. Tuusula on ensimmäinen KL-Kuntahankintojen kautta Apottiin liittyvä kunta, joten perustajaosakkaita koskevat sopimukset eivät sellaisenaan koske Tuusulaa. Näiden sopimusten lisäksi Tuusulan allekirjoitettavaksi tulee myös liittymissopimus Apottiin.

KL-Kuntahankintojen kautta Apottiin liittyvien uusien osakkaiden sopimusten valmistelu on vielä kesken. Käytännössä uuden osakkaan liittyminen edellyttää, että nykyiset omistajat päättävät liittymisen tarkemmista ehdoista ja uuden osakkaan hyväksymisestä. Tarkoitus on saada lisää käyttäjiä järjestelmälle ja ehdoista Tuusulan kunnan ja Oy Apotti Ab:n kanssa on alustavasti sovittu. Hallinnollista puolta ei kuitenkaan ole vielä nykyisten osakkaiden toimesta hoidettu.

Osakeyhtiön omistajien kesken on sovittu, että valmistelua jatketaan pikimmiten ja keskustelujen perusteella laaditaan myös osakassopimuksessa viitattu liittymissopimus ja tehdään tarvittavat muutokset osakassopimukseen. Liittymissopimus lienee allekirjoitettavissa heti kesän jälkeen. Osakassopimuksen muuttaminen edellyttää esimerkiksi Helsingin kaupungin osalta hal-

lituskäsittelyä, eikä muutoksia siten ehditä aikataulusyistä johtuen toteuttamaan ennen 23.5.2016. Lisäksi uuden osakkaan liittyminen pitää vielä hyväksyä yhtiökokouksessa, jonka jälkeen yhtiön hallitus voi panna päätöksen täytäntöön.

Tuusulan tulisi nimetä edustajansa Apotti-hankkeen toimielimiin.

Sote uudistus ja Apotti

Kela on ilmoittanut olevansa valmis hoitamaan valtakunnallisesti soten ict-palvelut. Sillä, mikä organisaatio ottaa hallittavakseen kansallisen kokonaisvastuun, ei ole merkitystä Apottiin. Apotti- organisaatiolta saadun tiedon mukaan Kelan sote-ict – ratkaisut ovat Apotti-riippumattomia. Apotin arkkitehtuuri liittyy käyttäjäorganisaatioiden toimintaan, kuten toiminnanohjaus, tilastointi, potilasturvallisuus ja laatu.

Hallitusohjelmaan on kirjattu digitalisaation kehittäminen yhdeksi kärkihankkeista. Tähän liittyy avointen rajapintojen ja integraatoratkaisujen sekä asiakas- ja potilastietojärjestelmien kehittäminen. Apotti on yksi kokonaisuuteen liittyvistä sidoshankkeista ja on ollut mukana soten valmistelutyössä koko ajan. Apotti ei lakkaa olemasta vaikkei sote-uudistus toteutuisikaan oletetulla tavalla ja aikataulussa.

Liitteenä sitoumuslomake liittymisestä KLKH 59 Apotti -hankintasopimukseen

Liite nro 199

Lisätiedot: hallinto- ja kehittämispäällikkö Päivi Klami puh. 040 314 3374, johtajaylilääkäri Jarmo Anttila puh. 040 314 3601 ja lakimies Mia Kontio-Kaskikallio puh. 040 314 3608

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hakea Oy Apotti Ab:n osakkaaksi
- valtuuttaa sosiaali- ja terveystoimenjohtajan neuvottelemaan Tuusulan osakkuuteen liittyvistä tarkemmista ehdoista
- valtuuttaa kunnanhallituksen hyväksymään osakkuuteen liittyvät sopimukset ja KL-Kuntahankinnoille annettavan sitoumuksen

- valtuuttaa kunnanhallituksen nimeämään Tuusulan edustajan Oy Apotti Ab:n toimielimiin sopimusten hyväksymisen yhteydessä
- myöntää lisämäärärahan 130.000 euroa Tuusulan Apotti organisaatioon ja sen vaatimiin resursointeihin.

Päätös Kunnanhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hakea Oy Apotti Ab:n osakkaaksi
- valtuuttaa sosiaali- ja terveystoimenjohtajan ja talousjohtajan neuvottelemaan Tuusulan osakkuuteen liittyvistä tarkemmista ehdoista
- valtuuttaa kunnanhallituksen hyväksymään osakkuuteen liittyvät sopimukset ja KL-Kuntahankinnoille annettavan sitoumuksen
- valtuuttaa kunnanhallituksen nimeämään Tuusulan edustajan Oy Apotti Ab:n toimielimiin sopimusten hyväksymisen yhteydessä
- myöntää lisämäärärahan 130.000 euroa Tuusulan Apotti organisaatioon ja sen vaatimiin resursointeihin.

Lisäksi kunnanhallitus päätti, että valtuustolle annetaan tarkennettu aikataulu hankkeen etenemisestä.

Apotti Oy:n toimitusjohtaja Hannu Välimäki oli asiantuntijana kokouksessa.

Dno KESH:392/2016

200 § TUUSULAN KOTOUTTAMISOHJELMA 2016–2019, HYVÄKSYMINEN

Sosiaali- ja terveystk § 31 16.5.2016

Soteltk§ 31/16.5.2016

Euroopassa on käynnissä suurin pakolaiskriisi sitten toisen maailmansodan. Myös Suomeen on viimeisten vuosien aikana tullut enemmän maahanmuuttajia kuin koskaan aiemmin. Tuusulan kunnan kotouttamisohjelman päivittäminen koettiin ajankohtaiseksi yhteiskunnassa tapahtuneiden muutosten, mutta myös muuttuneen lainsäädännön vuoksi.

Maahanmuuttajien kotoutumisen kehittämisessä, suunnittelussa ja seurannassa on kunnalla yleis- ja yhteensovittamisvastuu. Kunnan on laadittava kotoutumisen edistämiseksi ja monialaisen yhteistyön vahvistamiseksi kotouttamisohjelma (Laki kotoutumisen edistämisestä 1386/2010). Kaikkia kunnan toimialoja koskettava kotouttamisohjelma hyväksytään kunnanvaltuustossa ja tarkastetaan vähintään valtuustokausittain. Tuusulan edellinen kotouttamisohjelma hyväksyttiin valtuustossa 16.10.2006.

Uuden kotouttamisohjelman avulla pyritään toteuttamaan tavoitteita, jotka määritellään uudessa laissa kotoutumisen edistämiseksi. Ohjelman yksi tarkoitus on varmistaa, että maahanmuuttajataustaiset kuntalaiset ovat muiden kuntalaisten kanssa yhdenvertaisessa asemassa.

Maahanmuuttajien oikeudet suomalaisen yhteiskunnan palveluihin ja etuuksiin määräytyvät myönnetyn oleskeluluvan perusteella. Keskeisiä lakeja oikeuksien kannalta ovat laki maahanmuuttajien kotouttamisesta ja turvapaikanhakijoiden vastaanotosta, kotikuntalaki, sosiaali- ja terveydenhuoltolainsäädäntö, erityisesti sosiaalihuoltolaki ja toimeentulotukilaki.

Kunnan oikeus valtion korvaukseen pakolaisten vastaanotosta edellyttää, että kunta on tehnyt vastaanottosopimuksen ELY-keskuksen kanssa ja että kunnan kotouttamisohjelma on laadittu.

Tuusulan kunnan maahanmuuttajien kotouttamisohjelman päivittäminen käynnistyi kunnan johtoryhmän 27.10.2015 tekemän päätöksen mukaisesti moniammatillisessa työryhmässä.

Työryhmän kokoonpano:

- asuntopalvelut/ Outi Hämäläinen
- konsernipalvelut/ Heidi Hagman
- nuoriso, vapaa-aika ja liikuntapalvelut/ Jaana Kellosalmi
- perusopetus/ Markus Torvinen
- kansalaisopisto/ Timo Rusanen
- varhaiskasvatus/ Helena Palola

- terveystalvet/ Marketta Mattila
- vanhus- ja vammaistalvet/ Jari Luoma
- sosiaalitalvet/ Marja-Liisa Palosaari

Työryhmän puheenjohtajana on toiminut sosiaalitalvetjen päällikkö Marja-Liisa Palosaari ja sihteerinä strategiasuunnittelija Heidi Hagman.

Työryhmä on kuullut valmistelun yhteydessä Te-toimiston, Kelan, Tuusulan seurakunnan, SPR:n, MLL:n ja Setlementti Louhelan edustajia sekä haastatellut paikallisia maahanmuuttajia sekä työntekijöinä että talvetun käyttäjinä.

Maahanmuuttajaperheitä kuullaan henkilökohtaisesti vielä erityisesti peruskoulun aloittamisen yhteydessä.

Kotoutumista tukevat talvet ovat kokonaisuus, jossa mukana on julkisen sektorin, järjestöjen ja vapaaehtoistyön talvetuntuottajia sekä toimijoita. Raskaista ja rajatuille ryhmille suunnatuista sosiaalitalvetuista siirrytään kohti kevyempiä ja joustavampia talvetuita kuten neuvontaa ja ohjausta. Näiden lisäksi maahanmuuttajien kotoutumista ja osallisuutta edistetään järjestämällä tarvelähtöisesti erityistalvetuja. Kotoutumisen tukemisessa tulee keskittyä siihen, miten maahanmuuttajat voivat nopeasti päästä opiskelemaan, työelämään, osalliseksi suomalaista yhteiskuntaa ja ymmärtää vastaanottajamaan tavat, traditiot ja arvomaailman.

Tuusulan Kotouttamisohjelman linjauksiksi työryhmä esittää:

- Tavoitteena on, että maahanmuuttajat käyttävät itsenäisesti julkisia talvetuja erityistalvetujen sijasta tehokkaan alkuvaiheen kotoutumisen jälkeen
- Kunnassa asuvien maahanmuuttajien tarpeet huomioidaan sekä parannetaan heidän kotoutumistaan riippumatta maahanmuuton syistä
- Tuusulaan muuttaneiden maahanmuuttajien kotoutumista kuntaan edistetään yhteistyössä kunnan eri hallintokuntien, työ- ja elinkeinotoimiston, kansaneläkelaitoksen, maahanmuuttajayhdistysten, kunnassa toimivien järjestöjen ja yhdistysten sekä kuntalaisten kanssa.
- Vuorovaikutuksen, osallisuuden ja hyvien suhteiden lisääntymistä kantaväestön ja ulkomaalaistaustaisten asukkaiden kesken tuetaan sekä ennaltaehkäistään syrjintää ja rasismia.
- Maahanmuuttajien asumista, suomen kielen oppimista, koulutusta, työllistymistä ja osallistumista kulttuuri- ja vapaa-ajan toimintaan tuetaan.
- Maahanmuuttajataustaisten asukkaiden ja yhteisöjen kanssa kiinnitetään erityistä huomioita kulttuurien väliseen vuorovaikutukseen ja kotoutumisen kaksisuuntaisuuden mahdollistavien toimenpiteiden ja rakenteiden luomiseen sekä toisaalta kyseessä olevien yhteisöjen tukemiseen oman kielen ja kulttuurin säilyttämiseksi. Myös yleisen asenneilmaston myönteisyyteen vaikuttaminen on tärkeää maahanmuuttajien osallisuuden mahdollistamiseksi.

Liite: Kotouttamisohjelma 2016–2019

Lisätiedot: Marja-Liisa Palosaari puh.040 3143325 ja Heidi Hagman
040 3143052

Ehdotus

Stj

Sosiaali- ja terveyslautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen
VALTUUSTOLLE

– että liitteenä oleva Tuusulan Kotouttamisohjelma 2016 - 2019
hyväksytään

Keskustelun kuluessa Eetu Niemelä esitti tarkennuksia ohjelmaan. Ohjelmaa
päivitetään näiltä osin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 200/23.5.2016

Kasvatus- ja koulutuslautakunta on esittänyt 17.5.2016 § 31 ja kulttuurilau-
takunta on esittänyt 18.5.2016 § 31 kotouttamisohjelman hyväksymistä.
Nuorisolautakunta käsittelee asiaa 19.5. ja liikuntalautakunta 26.5.2016.

Liite nro 200

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

– hyväksyä liitteenä olevan Tuusulan Kotouttamisohjelman
2016–2019.

Nuorisolautakunta on 19.5.2016 § 10 esittänyt kotouttamisohjelman hyväk-
symistä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Marja-Liisa Palosaari oli asiantuntijana kokouksessa.

Dno KESH:973/2015

**201 § PAKOLAISTEN VASTAANOTTO, VASTAUS UUDENMAAN-ELYKESKUKSEN
PYYNTÖÖN KUNTAPAikkojen KÄSITTELYSTÄ
KUNNANHALLITUKSISSA/VALTUUSTOISSA**

Sosiaali- ja terveystk § 32 16.5.2016

Soteltk§ 32/16.5.2016

Uudenmaan ELY-keskus on 11.2.2016 päivätyllä kirjeellä pyytänyt, että kaikki Uudenmaan kunnat käsittelevät kansainvälistä suojelua saavien vastaanoton kuntansa poliittisissa päätöksentekokierroksissa 29.4.2016 mennessä.

Vuoden 2015 aikana Suomeen saapui 32 476 turvapaikanhakijaa ja arviolta 35 % eli noin 10 000 henkilöä heistä tulee saamaan myönteisen oleskeluluvan. Maahanmuuttoviraston arvion mukaan oleskelulupia myönnetään enenevässä määrin helmikuun lopusta 2016 alkaen. Työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) on linjannut, että ELY-keskusten on sijoitettava myönteisen oleskeluluvan saaneet turvapaikanhakijat tasaisesti ympäri Suomea.

ELY-keskuksen mukaan tammikuussa 2016 Uudellamaalla oli 8052 turvapaikanhakijaa ja heistä alaikäisiä 708. Kun arviolta noin 35 % tulijoista tulee saamaan oleskeluluvan, on Uudenmaan osuus kuntiin sijoitettavista oleskeluluvan saaneista 2819 henkeä. Tämä luku on suhteutettu Uudenmaan alueen kuntiin väestöpohjan mukaisesti kuitenkin siten, pääkaupunkiseudun osalta määrää on pienennetty, koska alueella on pula varsinkin pienistä asunnoista ja pitkät jonot viranomaispalveluihin. Tämän lisäksi kotoutumiskoulutuksen jonot tulevat todennäköisesti pitenemään erityisesti pääkaupunkiseudulla. Lisäksi itsenäisen muuton ennakoitaan suuntautuvan erityisesti pääkaupunkiseudulle.

Jo ennen syksyllä 2015 alkanutta hakijamäärien kasvua sopimusperusteisia kuntapaikkoja on ollut liian vähän ELY-keskuksen käytettävissä. Tämän vuoksi vastaanottokeskukset ovat alkaneet avustaa myönteisen oleskeluluvan saaneiden muutttoa omaehtoisesti paikkakunnille, joista asuinpaikka on vastaanottokeskuksen avustamana löytynyt. Osa myönteisen oleskeluluvan saaneista turvapaikanhakijoista muuttaa lisäksi itsenäisesti kuntiin ilman vastaanottokeskuksen tukea. Mikäli kuntiin siirtyminen tapahtuu ELY-keskuksen kuntaan osoituksen kautta, voi kunta paremmin varautua tulijoihin sekä resursoida ja suunnitella tarvittavat palvelut.

Koska pääkaupunkiseudun vetovoima on merkittävä, kuntien välisen taakan jakamiseksi muuttota tulisi ELY-keskuksen mukaan suunnata myös Uudenmaan ympäristökuntiin. Uudenmaan ELY-keskuksen tavoitteena onkin, että myönteisen luvan saaneet asettuisivat samoille ELY-alueille, missä vastaanottokeskukset ja ryhmäkodit sijaitsevat, mutta erityisesti myös muualle kuin Helsinkiin, Espooseen ja Vantaalle.

Turvapaikkamenettelyssä kansainvälistä suojelua saaneet, samoin kuin kiintiöpakolaisena Suomeen saapuvat, kuuluvat sopimusperusteisen kuntaan osoittamismenettelyn piiriin (KotoL 5. luku). Vastaanottosopimuksen tekeminen on kunnalle vapaaehtoista, mutta valtion kuntakorvausten saamisen edellytyksenä on vastaanottosopimus ja kunnan kotouttamisohjelman laatiminen (KotoL 44§). Turvapaikkaprosessin kautta oleskeluluvan saavien laskennallinen korvausaika on kolme vuotta, kiintiöpakolaisten osalta neljä vuotta. Laskennallinen korvaus on alle 7-vuotiaan osalta 6845 euroa/vuosi ja yli 7-vuotiaan osalta 2300 euroa/vuosi. Lisäksi valtio korvaa toimeentulotuen menot kolmelta vuodelta, tulkkauksesta aiheutuvat kustannukset, alkukartoituksen tekemisestä 700 euroa/kpl sekä erityiskorvauksia pitkäaikaisista sosi-aali- ja terveydenhuollon kustannuksista 10 vuoden ajalta.

Suomessa vakituisesti asuvalla perusopetusikäisellä (7-17 vuotiaalla) maahanmuuttajalla on oikeudet samaan perusopetukseen kuin suomalaisillakin. Ennen perusopetukseen siirtymistä oppilasta voidaan tukea järjestämällä hänelle valmistavaa opetusta. Perusopetuksen valmistavan opetuksen määrä vastaa yhden vuoden oppimäärää. Valmistavan opetuksen oppilaasta kunta saa valtionosuuden, joka on kyseisen perusopetuksen järjestäjän yksikköhinta kaksinkertaisena. Oppilaan on mahdollista saada suomen kielen opetusta erityisesti maahanmuuttajille tarkoitetun oppimäärän mukaisesti (suomi toisena kielenä -opetus) sekä oman äidinkielen opetusta. Näitä varten kunta voi hakea erillistä valtionavustusta 2 opetustuntia viikossa jokaista 4 oppilaan laskennallista ryhmää kohden. Valtionavustuksen määrä on enintään 86 % laskennallisista kustannuksista. Oppilaalla on myös oikeus saada oman uskontokuntansa mukaista opetusta, jos kyseiseen uskontokuntaan kuuluvia oppilaita on vähintään kolme ja vanhemmat pyytävät opetuksen järjestämistä.

Lasten ja nuorten määrästä riippuen maahanmuuttajien määrä voi vaikuttaa nuorisotyön, etenkin etsivän nuorisotyön ja pajatoiminnan asiakasmääriin. Etsivän nuorisotyön osalta maahanmuuttajanuorilla on oikeus samoihin palveluihin kuin suomalaisillakin nuorilla.

Tuusulan maahanmuuttotilanne ja ELY-keskuksen esitys kunnalle

Tuusulan asukasluku oli 31.12.2015 tilastokeskuksen ennakkotietojen mukaan 38 451, joista ulkomaan kansalaisia oli 1010 (2,6 %). Suurimmat ulkomaalaisryhmät ovat virolaiset ja venäläiset. Äidinkielenään muuta kuin suomea, ruotsia tai saamea puhuvia on Tuusulassa 1358 (3,5 %). Suurin osa maahanmuuttajista on tullut tänne työn tai avioliiton perusteella. Pieni osa Tuusulan maahanmuuttajista on pakolaisina aikanaan Suomeen tulleita. Kunta on vastaanottanut pakolaisia vuonna 1991 (10 henkeä) ja vuonna 1992 (21 henkeä). Kunnalla on vanha lääninhallituksen kanssa 25.3.1996 allekirjoitettu sopimus, jota ei ole päivitetty. Sopimus on ns. avoin sopimus, jossa ei ole sovittu vuosittaista vastaanotettavien määrää. ELY-keskus ei enää käytännössä hyväksy sopimuksia, joissa ei ole määritelty vastaanoton piiriin kuuluvien henkilöiden määrää.

ELY-keskuksen ehdotus Tuusulan kuntapaikkojen lukumääräksi vuonna 2016 on 91.

Työ- ja elinkeinoministeriö on selvittänyt yksin alaikäisenä tulleiden ikärakennetta. Alaikäiset oleskeluluvan saaneet sijoitetaan perheryhmäkoteihin tai tuetun asumisen yksiköihin. Suurin tarve on 16 – 17-vuotiaiden tukiasumis-
muodoille. Tuusulassa ei ole sopivia perheryhmäkotipalvelutiloja tällä hetkellä eikä ELY-keskus ole esittänyt Tuusulalle erityisesti alaikäisten nuorten vastaanoton järjestämistä.

Kuuma- johtokunta 9.3.2016 § 24 suosittelee, että KUUMA- kunnat noudattavat ELY- keskuksen esittämiä määriä oleskeluluvan saaneiden pakolaisten sijoittamisesta KUUMA- kuntiin.

Tuusulan valmiudet vastaanottaa kansainvälistä suojelua saavia vuonna 2016

Kunnalla on velvollisuus järjestää asukkailleen lakien edellyttämät palvelut. Itsenäisesti kuntaan muuttavia oleskeluluvan saaneet henkilöt ovat kuntalaisia täältä asunnon löydettyään. Toistaiseksi kuntaan ei ole muuttanut oleskeluluvan saaneita suoraan vastaanottokeskuksista, vaikka lähikunnissa heitä jo on. Ilman ELY-keskuksen kanssa tehtyä sopimusta kunta ei ole oikeutettu laskennallisiin korvauksiin eikä toimeentulotuen, tulkkauksen eikä erityisten sosiaali- ja terveystyöpalvelujen kustannusten korvauksiin.

Kunta on päivittänyt maahanmuuttajien kotouttamisohjelman 2016 -2019 ja sen mukaan maahanmuuttajien palvelut pyritään järjestämään osana peruspalveluja kuten muillekin kuntalaisille. Pakolaisten erityistarpeet tulee kuitenkin huomioida. Lähinnä kotoutumisen alkuvaiheessa tarvitaan kohdennettuja palveluita, joiden tuottamiseen kunnan on varauduttava riittävällä henkilöstöresurssilla.

Kotouttamisohjelman valmistelussa kartoitettiin seurakunnan ja alueella toimivien yhdistysten resursseja ja halukkuutta toimia kotouttamisyhteistyössä kunnan kanssa. Valmiutta löytyy, mutta verkoston kokoaminen ja tehokas toiminta edellyttää kunnalta koordinaatioresursseja.

Kiireellisin ratkaistava asia oleskeluluvan saaneiden siirtymisessä kuntiin on henkilöiden asuttaminen. On huomattava, että yksilön kannalta muut kotouttamistoimenpiteet eivät tule kyseeseen ennen kuin asuntokysymys on tyydyttävällä tavalla ratkaistu. Ympäristöministeriön asuntotarjontatyöryhmä tarkasteli turvapaikanhakijoiden asuntokysymystä osana asunnottomuutta ja vuokra -asuntojen lisätarvetta (toimenpide -ehdotus 3.12.2015). Alueellisia ratkaisuvaihtoehtoja on työstetty myös laajennetussa Kuuma asuntotarjontatyöryhmässä 16.2.2016.

Kiintiöpakolaisten asuttaminen perustuu sopimukseen ELY-keskuksen kanssa. ELY:n kanssa sovitaan etukäteen suoraan pakolaisleireiltä maahan saapuvien kuntaan tulon ajankohta. Kunta saa etukäteen tiedon kiintiöpakolaisten perhekoosta, terveydentilasta, koulutus- ja työtaustasta, joten kunnalla on aikaa varautua asuntojen ja kiireellisten palvelujen järjestämiseen perheeseen mukaisesti. Suoraan vastaanottokeskuksista tulevat jättävät henkilökunnan avustamana asuntohakemukset kuntaan tai muille yleishyödyllisille tahoille. Asuntoja voidaan hankkia yhteistyössä Y-Säätiön, VVO:n ja Nuorisosäätiön kanssa. Myös yksityisten vuokranantajien kanssa voidaan sopia asuntojen järjestämisestä oleskeluluvan saaneille. Yli vuoden mittaisen oleskeluluvan saaneet ovat valtion tukeman vuokra-asunnon hakijoina yhtäläisessä asemassa kuin muut asumisen kiireellisyystarpeen suhteen samanlaisessa tilanteessa olevat hakijat. Asuntoratkaisuissa kunnan omaa vuokra-asuntokantaa voidaan hyödyntää erityisesti niiden asuntojen osalta, joihin kohdistuu vähäisin kysyntä esimerkiksi suuremmat perheasunnot, joita vapautuu säännöllisesti. Asuttamisessa on huomioitava, että sen tulee tapahtua etukäteen suunnitellusti, jotta sopivat asunnot ehditään hankkia. Useampia yksin tulevia voidaan asuttaa samaan perheasuntoon. Vuosittain vapautuu vuokrattavaksi noin 400 asuntoa, joista jotakuinkin puolet on kunnan omistaman yhtiön asuntoja.

Pakolaisten vastaanoton aloittaminen edellyttää eri toimijoiden sekä kunnan henkilöstön perehdytystä, vaikka maahanmuuttajia onkin jonkin verran varhaiskasvatuksen, opetuksen sekä sosiaali- ja terveystalvelujen piirissä nykyiselläänkin.

Ehdotetuista 91 kuntapaikasta noin puolet olisi perusteltua kohdentaa lapsiperheisiin ja toinen puoli voidaan kohdentaa yksinäisiin aikuisiin. 91 henkilön vastaanottaminen vuoden 2016 aikana, käytännössä alle puolessa vuodessa on kunnan palvelujärjestelmälle erittäin haasteellinen. Toisaalta kovin pieni vastaanotettavien määrä ei taas tue tarpeeksi ryhmän kotoutumisen onnistumista. Tämän vuoksi vastaanotto olisi järkevää jakaa kahdelle vuodelle, vuosille 2016 ja 2017. Vuosittaisella vastaanotolla kunta voi turvata vastaanottopalveluiden rahoituksen pidemmälle ajalle ja näin varmistaa kotoutumisen tukiresurssit.

Jotta vastaanotto ja alkuvaiheen kotouttamistyö olisi tehokasta, edellyttää se vastaanoton konkreettista suunnitelmaa ja riittäviä henkilöstöresursseja. Kunnalla ei ole kotouttamiseen kohdennettuja resursseja. Vuoden 2016 aikana tarvitaan vastaanoton koordinaattori/asiantuntija (1 htv), lisäksi henkilöstöä tarvitaan asiakaskohtaiseen kotouttamistyöhön: pakolaisohjaaja (1 htv), sosiaaliohjaaja/etuuskäsittelijä/laskentasihteeri (1 htv), sosiaalityöntekijä (0,25 htv), terveydenhoitaja (0,25 htv) yhteensä 3,5 henkilötyövuoden resurssivaraus. Opetuspalveluiden järjestämiseksi tarvitaan valmistavan opetuksen opettaja n. 10 maahanmuuttajalasta kohden. Koulunkäynninohjaajien määrään vaikuttaa oppilaan saavuttama kielitaidon taso sekä muut oppimisen edellytykset. Perusopetusikäisten määrä vaikuttaa myös suomi toisena kielellä -opetuksen sekä oman äidinkielen ja uskonnon opetuksen määrään ja sitä kautta se voi kasvattaa henkilöstötarvetta. Varhaiskasvatuspalveluissa tarvi-

taan suomi toisena kielenä opettaja sekä tarvittava lakisääteinen henkilöstölisäys päivähoitossa olevien lasten määrän kasvaessa.

Opetus- ja varhaiskasvatuspalveluiden lisäksi merkittävä rooli maahanmuuttajien kotoutumisessa on myös muilla kasvatus- ja sivistystoimen tulosityksiköillä. Nuoriso-, liikunta- ja kulttuuripalveluiden rooli on erityisen merkittävä maahanmuuttajien ohjaamisessa jo olemassa olevien palveluiden pariin. He koordinoivat myös yhteistyötä eri seurojen ja yhdistysten kanssa maahanmuuttajien ohjaamiseksi mukaan toimintaan.

Esitetyn 91 kuntapaikan vaikutuksista kunnan talouteen on tehty arvio, joka esitellään kokouksessa. Yksittäisen kuntalaisen palvelutarvetta ei ennakkoon voida tietää ja siten kustannusten laskeminen luotettavasti on mahdotonta. Valtakunnallista ohjeistusta ei ole saatavilla. Valtion laskennallisella korvauksella on tarkoitus korvata alkuvaiheen kotouttamisesta aiheutuvia lisäkustannuksia. Kunnalle jää edelleen ne kustannukset, joita keskimäärin kuntalaisten palvelujen järjestämisestä aiheutuu. On huomioitava, että pakolaisista saaduilla valtionkorvauksilla voidaan ylläpitää kaikkia maahanmuuttajia tukevia kotoutumispalveluja ja henkilöstön osaamista, missä tällä hetkellä kunnassa on puutteita. Alkuvaiheeseen panostamisella voidaan uusi kuntalainen kotouttaa tehokkaammin ja saada hänet mahdollisimman pian työelämään.

Asiaa on valmisteltu kunnanjohtajan johdolla työryhmässä: opetuspäällikkö Markus Torvinen, asuntotoimenpäällikkö Outi Hämäläinen, tiedottaja Riikka Uusikulku, työllisyysasiamies Laura Smolander ja sosiaalipalvelujen päällikkö Marja-Liisa Palosaari

Työryhmä lähettää oheisen valmistelun tiedoksi kasvatus- ja koulutuslautakunnalle sekä sosiaali- ja terveyslautakunnalle ja pyytää lautakuntien lausuntoja Ely-keskuksen ehdotuksesta niiden toimialan palvelujen osalta. Esitys kuntapaikoista tulee Kunnanhallituksen käsittelyyn 23.5.2016 ja Valtuuston päätettäväksi 6.6.2016, jonka jälkeen kunnanjohtaja allekirjoittaa Ely-keskuksen ja kunnan välisen vastaanottosopimuksen.

Liitteet:

Uudenmaan ELY-keskuksen pyyntö 11.2.2016

Uudenmaan ELY-keskuksen esitys kuntapaikkojen jakamisesta

Sopimusluonnos

Laskelma vastaanoton kustannuksista

Tuusulan maahanmuuttajien kotouttamisohjelma 2016- 2019

Lisätiedot: Hannu Joensivu p.040 3143001

Ehdotus:

Stj

Sosiaali- ja terveyslautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen VALTUUSTOLLE, että

- Tuusulan kunta suhtautuu periaatteessa myönteisesti ELY-keskuksen esitykseen kansainvälistä suojelua tarvitsevien henkilöiden kuntapaikkojen lisäämisestä vuonna 2016 seuraavin edellytyksin:
- kunnalla on valmius vastaanottaa vuonna 2016 enintään 50 kiintiöpakolaista ja vuoden 2017 aikana 41 turvapaikan saanutta henkilöä.
- sopimus on määräaikainen vuoden 2017 loppuun asti ja edellyttää jatkosopimuksen osalta ELY-keskuksen ja kunnan neuvotteluja 30.6.2017 mennessä.
- Kotouttamistyössä on tärkeää panostaa alkuvaiheen tehokkaaseen kotouttamiseen, joka on kunnan kaikkien toimialojen yhteinen asia. Yhteistyöhön tulee ottaa mukaan seurakunta sekä kaikki paikalliset toimijat
- toimeenpanoon tulee sisällyttää esitykseen kirjatut henkilöresurssivaraukset alkuvaiheen kotouttamispalveluihin

—

Eetu Niemelä teki muutosesityksen:

”Esitän että

Sosiaali- ja terveyslautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen VALTUUSTOLLE, että

- Tuusulan kunta suhtautuu periaatteessa kielteisesti ELY-keskuksen esitykseen kansainvälistä suojelua tarvitsevien henkilöiden kuntapaikkojen lisäämisestä.
- kuntaan voidaan vastaanottaa vuonna 2016 ja 2017 enintään 10 kiintiöpakolaista vuosittain
- kuntapaikoista kohdennetaan 50 % lapsiperheisiin
- sopimus on määräaikainen vuoden 2017 loppuun asti ja edellyttää jatkosopimuksen osalta ELY-keskuksen ja kunnan neuvotteluja 30.6.2017 mennessä.
- ennen jatkosopimusneuvottelujen aloittamista järjestetään pakolaisten ja turvapaikan saaneiden kuntaan vastaanottamisesta kuntalaisäänestys
- kotouttamistyössä on tärkeää panostaa alkuvaiheen tehokkaaseen kotouttamiseen, joka on kunnan kaikkien toimialojen yhteinen asia. Yhteistyöhön tulee ottaa mukaan seurakunta sekä kaikki paikalliset toimijat.

Mirka Kovalainen kannatti esitystä

Paavo Juntunen teki muutoksen esityksen

Poistetaan ”toimeenpanoon tulee sisällyttää esitykseen kirjatut henkilöresurssivaraukset alkuvaiheen kotouttamispalveluihin” Pyritään löytämään resurssit tehtävien hoitamiseen ensisijaisesti nykyisestä henkilökunnasta tai käytetään ostopalveluita.

Paavo Juntunen teki muutosesityksen

VALTUUSTO sitoutuu hakemaan sopeuttamistoimet kuntapaikoista aiheutuneiden kustannusten kattamiseksi vuoden 2017 budjetissa, koska kyseessä ei ole lakisääteiseen palvelutarpeen muutokseen liittyvä menolisäys

Eetu Niemelä teki muutosesityksen

Esitän, että sosiaali- ja terveyslautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että

- Tuusulan kunta suhtautuu periaatteessa myönteisesti ELY-keskuksen esitykseen kansainvälistä suojelua tarvitsevien henkilöiden kuntapaikkojen lisäämisestä vuonna 2016 seuraavin edellytyksin
- kunnalla on valmius vastaanottaa vuonna 2016 enintään 20 kiintiöpakolaista ja vuoden 2017 aikana 20 kiintiöpakolaista
- sopimus on määräaikainen vuoden 2017 loppuun asti ja edellyttää jatkosopimuksen osalta ELY-keskuksen ja kunnan neuvotteluja 30.6.2017 mennessä. Ennen jatkosopimusneuvottelujen aloittamista järjestetään pakolaisten ja turvapaikan saaneiden kuntaan vastaanottamisesta kansalaisäänestys
- kotouttamistyössä on tärkeää panostaa alkuvaiheen tehokkaaseen kotouttamiseen joka on kunnan kaikkien toimialojen yhteinen asia. Yhteistyöhön tulee ottaa mukaan seurakunta sekä kaikki paikalliset toimijat

Eetu Niemelä teki kaksi muutosesitystä, jossa toisessa sitoudutaan ottamaan 20 pakolaista vuosina 2016 ja 20 vuonna 2017. ja toisessa 10 pakolaista vuonna 2016 ja 10 vuonna 2017 Mirka Kovalainen kannatti esityksiä. Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestyksen. Äänestysesitykseksi hyväksyttiin puheenjohtajan esitys, jonka mukaan 20 pakolaisen muutosesitystä kannattavat äänestävät ”jaa” ja jos ”ei” voittaa, 10 pakolaisen esitys on tullut sosiaali- ja terveyslautakunnan päätökseksi.

Suoritettussa äänestyksessä 20 pakolaisen ehdotusta kannattivat jäsenet Grundström, Keränen, Kiuru, Juntunen, Ruotsalainen ja Rosenqvist ja 10 pakolaisen esitystä jäsenet Kovalainen ja Niemelä. Mäensivu äänesti tyhjää

Puheenjohtaja totesi sosiaali- ja terveyslautakunnan päättäneen äänin 6 – 2, 1 tyhjä hyväksyä asiassa Niemelän toisen esityksen 20 pakolaisen vastaanotosta.

Eetu Niemelän kannatettu esitys äänestetään pohjaesitystä vastaan. Puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestyksen. Äänestysesitykseksi hyväksyttiin puheenjohtajan esitys, jonka mukaan esittelijän ehdotusta kannattavat äänestävät ”jaa” ja jos ”ei” voittaa, Niemelän esitys on tullut sosiaali- ja terveyslautakunnan päätökseksi.

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän ehdotusta kannattivat jäsenet Grundström, Keränen, Kiuru, Juntunen, Ruotsalainen ja Rosenqvist ja Niemelän esitystä jäsenet Kovalainen ja Niemelä Mäensivu äänesti tyhjää.

Puheenjohtaja totesi sosiaali- ja terveyslautakunnan päättäneen äänin 6 – 2, 1 tyhjä, hyväksyä asiassa esittelijän ehdotuksen.

Paavo Juntusen muutosesitys

VALTUUSTO sitoutuu hakemaan sopeuttamistoimet kuntapaikoista aiheutuneiden kustannusten kattamiseksi vuoden 2017 budjetissa, koska kyseessä ei ole lakisääteiseen palvelutarpeen muutokseen liittyvä menolisäys. Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestyksen. Äänestysesitykseksi hyväksyttiin puheenjohtajan esitys, jonka mukaan esittelijän ehdotusta kannattavat äänestävät ”jaa” ja jos ”ei” voittaa, Juntusen esitys on tullut sosiaali- ja terveyslautakunnan päätökseksi.

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän ehdotusta kannattivat jäsenet Kiuru ja Niemelä ja Juntusen esitystä Keränen, Juntunen, Ruotsalainen ja Rosenqvist Grundström, Kovalainen ja Mäensivu äänestivät tyhjää

Puheenjohtaja totesi sosiaali- ja terveyslautakunnan päättäneen äänin 4-2, 3 tyhjää hyväksyä asiassa Juntusen ehdotuksen.

Paavo Juntunen esitti että ehdotuksen viimeinen kappale ”toimeenpanoon tulee sisällyttää esitykseen kirjatut henkilöresurssivaraukset alkuvaiheen kotoittamispalveluihin” poistetaan

Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestyksen. Äänestysesitykseksi hyväksyttiin puheenjohtajan esitys, jonka mukaan esittelijän ehdotusta kannattavat äänestävät ”jaa” ja jos ”ei” voittaa, Juntunen esitys on tullut sosiaali- ja terveyslautakunnan päätökseksi. Suoritetussa äänestyksessä esittelijän ehdotusta kannattivat jäsenet Grundström, Kiuru, Mäensivu ja Niemelä ja Juntunen esitystä Keränen, Juntunen, Ruotsalainen ja Rosenqvist., Kovalainen äänesti tyhjää. Äänen mennessä tasan puheenjohtajan ääni ratkaisee, ja lautakunta päätti hyväksyä asiassa esittelijän ehdotuksen.

- Päätös Sosiaali- ja terveystaloutakunta päätti esittää kunnanhallitukselle ja edelleen VALTUUSTOLLE, että
- Tuusulan kunta suhtautuu periaatteessa myönteisesti ELY-keskuksen esitykseen kansainvälistä suojelua tarvitsevien henkilöiden kuntapaikkojen lisäämisestä vuonna 2016 seuraavin edellytyksin:
 - kunnalla on valmius vastaanottaa vuonna 2016 enintään 50 kiintiöpakolaista ja vuoden 2017 aikana 41 turvapaikan saanutta henkilöä.
 - sopimus on määräaikainen vuoden 2017 loppuun asti ja edellyttää jatkosopimuksen osalta ELY-keskuksen ja kunnan neuvotteluja 30.6.2017 mennessä.
 - Kotouttamistyössä on tärkeää panostaa alkuvaiheen tehokkaaseen kotouttamiseen, joka on kunnan kaikkien toimialojen yhteinen asia. Yhteistyöhön tulee ottaa mukaan seurakunta sekä kaikki paikalliset toimijat
 - toimeenpanoon tulee sisällyttää esitykseen kirjatut henkilöresurssivaraukset alkuvaiheen kotouttamispalveluihin
 - VALTUUSTO sitoutuu hakemaan sopeuttamistoimet kuntapaikoista aiheutuneiden kustannusten kattamiseksi vuoden 2017 budjetissa, koska kyseessä ei ole lakisääteiseen palvelutarpeen muutokseen liittyvä menolisiä.

Eetu Niemelä ja Mirka Kovalainen jättivät asiassa eriävän mielipiteen.

Paavo Juntunen jätti ponnin

Vastaanotto olisi järkevää jakaa kahdelle vuodelle, vuosille 2016 ja 2017. Vastaanoton järjestäminen yksistään vuoden 2016 aikana, käytännössä alle puolessa vuodessa on kunnan palvelujärjestelmälle erittäin haasteellinen. Vuosittaisella vastaanotolla kunta voi turvata vastaanottopalveluiden rahoituksen pidemmälle ajalle ja näin varmistaa kotoutumisen tukiresurssit.

Khall § 201/23.5.2016

Kunnalle esitetyn 91 kuntapaikan vaikutuksista kunnan talouteen on tehty arvio, joka esitellään kokouksessa. Tehtyyn arvioon tulee suhtautua varauksin, sillä yksittäisen kuntalaisen palvelutarvetta ei ennakkoon voida tietää ja siten kustannusten laskeminen luotettavasti on mahdotonta. Valtakunnallista ohjeistusta ei ole saatavilla. Valtion laskennallisella korvauksella on tarkoitus korvata alkuvaiheen kotouttamisesta aiheutuvia lisäkustannuksia. Kunnalle jäävät edelleen ne kustannukset, joita kuntalaisten palvelujen järjestämisestä keskimäärin aiheutuu. On huomioitava, että pakolaisista saaduilla valtionkorvauksilla voidaan ylläpitää muidenkin maahanmuuttajien kotoutumispalveluja ja henkilöstön osaamista, missä tällä hetkellä kunnassa on

puutteita. Alkuvaiheen kotoutukseen panostamisella mm. riittävä henkilöstö-resurssi huomioiden, voidaan uusi kuntalainen kotouttaa tehokkaammin ja saada hänet mahdollisimman pian työelämään sekä näin vähentää mahdollisia tulevia kustannuksia. Tehdyn arvion mukaan kuntapaikan myöntäminen 91 henkilölle arvioidaan aiheuttavan kunnalle nettokustannuksia neljän vuoden aikana, vuosina 2016 -2019, yhteensä noin 700.000 euroa. Vuoden 2016 kustannukset katettaisiin valtion laskennallisella korvauksella ja tämän jälkeen vuonna 2017 nettokustannukset olisivat noin 140.000 euroa ja vuosina 2018 -2019 noin 300.000 euroa/vuosi.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta on päättänyt 17.5.2016 § 32 ja kulttuurilautakunta on päättänyt 18.5.2016 § 32

- ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että Tuusulan kunta suhtautuu myönteisesti ELY-keskuksen esitykseen kansainvälistä suojelua tarvitsevien henkilöiden kuntapaikkojen lisäämisestä vuonna 2016 seuraavin edellytyksin:
- kunnalla on valmius vastaanottaa vuonna 2016 enintään 50 kiintiöpakolaista ja vuoden 2017 aikana 41 turvapaikan saanutta henkilöä.
- kuntapaikoista kohdennetaan 50 % lapsiperheisiin
- sopimus on määräaikainen vuoden 2017 loppuun asti ja edellyttää jatkosopimuksen osalta ELY-keskuksen ja kunnan neuvotteluja 30.6.2017 mennessä.
- kotouttamistyössä on tärkeää panostaa alkuvaiheen tehokkaaseen kotouttamiseen, joka on kunnan kaikkien toimialojen yhteinen asia. Yhteistyöhön tulee ottaa mukaan seurakunta sekä kaikki paikalliset toimijat
- kasvatus- ja sivistystoimessa opetus- ja varhaiskasvatuksen tarjoamien palveluiden lisäksi nuoriso-, kulttuuri- ja liikuntapalveluilla on merkittävänä tehtävänä ohjata maahanmuuttajia eri yhdistysten ja seurojen toiminnan pariin
- toimeenpanon jatkovalmisteluun tulee sisällyttää esitykseen kirjatut henkilöresurssivaraukset alkuvaiheen kotouttamispalveluihin.

Lisäksi kasvatus- ja koulutuslautakunta on päättänyt, että opetus- ja varhaiskasvatuspalveluiden osalta seurataan lapsi- ja oppilasmääriä ja ne vaikuttavat mm. valmistavan opetuksen ryhmien määrään. Kulttuurilautakunta on lisäksi päättänyt, että kulttuuripalveluiden osalta pyritään vastaamaan ennakoiden syntyvään palvelutarpeeseen ja tukemaan yhdistyksiä ja seuroja kotouttamistyössä.

Nuorisolautakunta käsittelee asiaa 19.5. ja liikuntalautakunta 26.5.

Lisätiedot: Hannu Joensivu, 040 314 3001

Liite nro 201

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää,

- että Tuusulan kunta suhtautuu periaatteessa myönteisesti ELY-keskuksen esitykseen kansainvälistä suojelua tarvitsevien henkilöiden kuntapaikkojen lisäämisestä vuonna 2016 seuraavin edellytyksin:
 - että kunnalla on valmius vastaanottaa vuonna 2016 enintään 50 kiintiöpakolaista ja vuoden 2017 aikana 41 turvapaikan saanutta henkilöä
 - kuntapaikoista kohdennetaan 50 % lapsiperheisiin
 - sopimus on määräaikainen vuoden 2017 loppuun asti ja edellyttää jatkosopimuksen osalta ELY-keskuksen ja kunnan neuvotteluja 30.6.2017 mennessä
 - toimeenpanon jatkovalmisteluun sisällytetään riittävät henkilöresurssivaraukset alkuvaiheen kottouttamispalveluihin
- oikeuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan vastaanottosopimuksen.

Nuorisolautakunta on 19.5.2016 § 11 antanut asiassa kasvatus- ja sivistyslautakunnan lausunnon mukaisen lausunnon.

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun Pasi Huuhtanen Ilmari Sjöblomin kannattamana teki seuraavan muutosesityksen:

”Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- että Tuusulan kunta suhtautuu periaatteessa kielteisesti ELY-keskuksen esitykseen kansainvälistä suojelua tarvitsevien henkilöiden kuntapaikkojen lisäämisestä vuonna 2016 seuraavin edellytyksin:
 - että kunnalla on valmius vastaanottaa vuonna 2016 enintään 0 kiintiöpakolaista ja vuoden 2017 aikana 0 turvapaikan saanutta henkilöä.”

Ari Nyman Sanna Kervisen kannattamana teki seuraavan muutosesityksen:

”Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää,

- että Tuusulan kunta suhtautuu periaatteessa myönteisesti ELY-keskuksen esitykseen kansainvälistä suojelua tarvitsevien henkilöiden kuntapaikkojen lisäämisestä vuonna 2016 seuraavin edellytyksin:
 - että kunnalla on valmius vastaanottaa vuonna 2016 enintään 20 kiintiöpakolaista ja vuoden 2017 aikana 20 turvapaikan saanutta henkilöä
 - kuntapaikoista kohdennetaan 50 % lapsiperheisiin
 - sopimus on määräaikainen vuoden 2017 loppuun asti ja edellyttää jatkosopimuksen osalta ELY-keskuksen ja kunnan neuvotteluja 30.6.2017 mennessä
 - toimeenpanon jatkovalmisteluun sisällytetään riittävät henkilöresurssivaraukset alkuvaiheen kottouttamispalveluihin
- oikeuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan vastaanottosopimuksen.”

Tuija Reinikainen Sari Heiskasen, Aila Koivusen ja Päivö Kuusiston kannattamana teki seuraavan muutosesityksen:

”Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää,

- että Tuusulan kunta suhtautuu periaatteessa myönteisesti ELY-keskuksen esitykseen kansainvälistä suojelua tarvitsevien henkilöiden kuntapaikkojen lisäämisestä vuonna 2016 seuraavin edellytyksin:
 - että kunnalla on valmius vastaanottaa vuonna 2016 enintään 25 kiintiöpakolaista ja kevään 2017 aikana 33 kiintiöpakolaista ja syksyn 2017 aikana 33 kiintiöpakolaista
 - kuntapaikoista kohdennetaan 50 % lapsiperheisiin
 - sopimus on määräaikainen vuoden 2017 loppuun asti ja edellyttää jatkosopimuksen osalta ELY-keskuksen ja kunnan neuvotteluja 30.6.2017 mennessä
 - toimeenpanon jatkovalmisteluun sisällytetään riittävät henkilöresurssivaraukset alkuvaiheen ko-touttamispalveluihin
- oikeuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan vastaanottosopi-muksen.”

Koska oli tehty kannatetut muutosesitykset, puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestykset.

Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat Nymanin tekemää muutosesitystä, äänestävät ”jaa” ja ne, jotka kannattavat Huuhtasen tekemää muutosesitystä, äänestävät ”ei”. Suoritettussa äänestyksessä annettiin 3 jaa-ääntä (Heinänen, Nyman ja Kervinen), 2 ei-ääntä (Huuhtanen ja Sjöblom) ja 6 tyhjää (Friman, Heiskanen, Koivunen, Kuusisto, Reinikainen ja Seppälä).

Tämän jälkeen puheenjohtaja esitti nimenhuutoäänestystä Reinikaisen tekemän muutosesityksen ja 1. äänestyksessä voittaneen Nymanin tekemän muutosesityksen välillä. Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat Reinikaisen tekemää muutosesitystä äänestävät ”jaa” ja ne, jotka kannattavat Nymanin tekemää muutosesitystä, äänestävät ”ei”. Suoritettussa äänestyksessä annettiin 6 jaa-ääntä (Friman, Heiskanen, Koivunen, Kuusisto, Reinikainen ja Seppälä) ja 5 ei-ääntä (Heinänen, Huuhtanen, Nyman, Sjöblom ja Kervinen).

Kukaan ei kannattanut pohjaehdotusta, joten Reinikaisen tekemä muutosesitys tuli äänin 6–5 kunnanhallituksen päätökseksi.

Päätös Kunnanhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- että Tuusulan kunta suhtautuu periaatteessa myönteisesti ELY-keskuksen esitykseen kansainvälistä suojelua tarvitsevien henkilöiden kuntapaikkojen lisäämisestä vuonna 2016 seuraavin edellytyksin:
 - että kunnalla on valmius vastaanottaa vuonna 2016 enintään 25 kiintiöpakolaista ja kevään 2017 aikana 33 kiintiöpakolaista ja syksyn 2017 aikana 33 kiintiöpakolaista
 - kuntapaikoista kohdennetaan 50 % lapsiperheisiin
 - sopimus on määräaikainen vuoden 2017 loppuun asti ja edellyttää jatkosopimuksen osalta ELY-keskuksen ja kunnan neuvotteluja 30.6.2017 mennessä
 - toimeenpanon jatkovalmisteluun sisällytetään riittävät henkilöresurssivaraukset alkuvaiheen kottouttamispalveluihin
- oikeuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan vastaanottosopimuksen.

Pasi Huuhtanen ilmoitti päätöksestä seuraavan eriävän mielipiteen:

”En pidä järkevänä pakolaisten ja myönteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden vastaanottamista kuntaan seuraavista syistä:

Edellä mainittujen vastaanottaminen kuntaa on omiaan lisäämään kuntalaisten turvattomuuden tunnetta. Kunnan tulisi päinvastoin, lisätä kunnan asukkaiden turvallisuutta ja hyvinvointia.

Kunnalla ei ole resursseja näin suuren joukon vastaanottamiseen kerralla. Kunta on vastikään myynyt omistamansa vuokratyhtiön Kellokoskella ja myymässä noin sataa vuokra-asuntoa Haukkamäestä. Miten turvataan asuntonjonossa ja asunnottomina kunnassamme olevien työssäkäyvien veronmaksajien oikeudet saada inhimillisessä ajassa asunto, kun päätös eittämättä hidastaa jo jonossa olevien ei kiireellisten asunnontarvitsijoiden asunnonsaantia?

Koska pakolaisten ja myönteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden vastaanottaminen kuntaan lisää kunnan menoja huomattavasti ja aiheuttaa kunnan talouteen pitkäaikaisen raskuuden, on vastaanottaminen kuntastrategian vastaista. Strategiassa yhtenä tavoitteena on talouden tasapaino. Talouttamme hoidetaan niin, että talous on kestäväällä pohjalla. Verotustaso ja velkaantuminen ovat hallitusti suunniteltuja. Nyt tehdyllä päätöksellä lisäämme valmiiksi tappiollisen tilinpäätöksen lukemia vielä murheellisemmiksi. Lisäämme kunnan velkaantumista entisestään joka vuoden 2016 lopussa ennusteiden mukaan on jo 77 miljoonaa. Esitettyjen laskelmien mukaan vuosittainen tappio valtion maksamien tukien jälkeen on 150.000e–1.200.000e vuosittain.

Ylimääräiset menoerät haittaavat myös strategian muiden tavoitteiden, kuten asiakaslähtöisten palveluiden ja liikennejärjestelmän kehittämistä.

Huoltosuhteen heikkeneminen aiheuttaa myös painetta korottaa verotusta ja asiakasmaksuja, jotka kurittavat pahiten kaikkein heikoimmassa asemassa olevia, kuten sairaita ja pienituloisia.”

Marja-Liisa Palosaari oli asiantuntijana kokouksessa.

Dno KAAV:571/2015

**202 § VALTION JA HELSINGIN SEUDUN KUNTIEN VÄLINEN MAANKÄYTÖN,
ASUMISEN JA LIIKENTEEN SOPIMUS 2016–2019**

Khall § 202/23.5.2016 Valtion ja Helsingin seudun kuntien välinen maankäytön, asumisen ja liikenteen (MAL) sopimus perustuu yhteiseen tahtotilaan maankäytön, asumisen ja liikenteen kehittämistä. Sopimuksen tavoitteena on yhdyskuntarakenteen ja liikennejärjestelmän yhteensovittaminen siten, että luodaan edellytyksiä tonttitarjonnan ja asuntotuotannon merkittävälle lisäämiselle. MAL-sopimuksen sopijaosapuolina ovat Helsingin seudun 14 kuntaa (Espoo, Helsinki, Hyvinkää, Järvenpää, Kauniainen, Kerava, Kirkkonummi, Mäntsälä, Nurmijärvi, Pornainen, Sipoo, Tuusula, Vantaa ja Vihti), Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä (HSL) sekä valtiolta liikenne- ja viestintäministeriö, ympäristöministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö, valtiovarainministeriö, Liikennevirasto, Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY) sekä Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus (ARA).

Valtion ja kuntien yhteisenä tavoitteena on 60 000 asunnon rakentaminen sopimuskaudella siten, että asuntotuotanto on yhteensä 13 500 asuntoa vuonna 2016 ja kasvaa vuosittain 1 000 asunnolla ollen vuonna 2019 16 500 asuntoa. Tuusulassa tavoitellaan vuosittain 420 asuntoa, joka on 70 asuntoa enemmän kuin viime aiesopimuskaudella. Valtion tukeman asuntotuotannon osuus on pääkaupunkiseudulla 30 % ja KUUMA-kunnissa 20 % kokonaistavoitteesta. Asuntotuotannon kokonaistavoitteesta otetaan huomioon kunnan toiminnasta riippumattomat tekijät mm. talouden suhdannevaihtelu ja asuntomarkkinatilanne.

Kuntien vastuu

Helsingin seudun kunnat sitoutuvat siihen, että koko sopimuskaudella valmistuu asuntotonttien asemakaavoja yhteensä 6,2 miljoonaa kerrosalaneliömetriä (keskimäärin 1,5 milj. kem²/vuosi). Tuusulassa tulee kaavoittaa vuodessa keskimäärin 106 500 kem², joka on 57 750 kem² vuosittain enemmän kuin viime aiesopimuskaudella. Kaavoitusvelvoitetta on nostanut aiesopimuskaudelta 2012 – 2015 jäänyt kaavoitusvelka. Kaavoitusvelkaa ei ole toistaiseksi tuntemattomista syistä johtuen kuitenkaan huomioitu muissa KUUMA-kunnissa Tuusulaa ja Keravaa lukuun ottamatta. Mikäli kunnalle on jäänyt kaavoitusvarantoa edelliseltä aiesopimuskaudelta (Nurmijärvi ja Vihti) on tämä huomioitu nyt uuden sopimuskauden kaavoitusvelvoitetta pienentävänä tekijänä. Tähän, liitteessä 1, esitettyyn asemakaavoitettavaan kerrosalamäärään ja sen laskentaperusteisiin Tuusulan kunta on pyytänyt lisäselvitystä, jota ei ole ennen tämän listatekstin kirjoittamista kuitenkaan saatu. Olevaa asemakaavavarantoa Tuusulassa on noin 130 000 kem².

Asumisen ensisijaiset kohdealueet sijoittuvat yhdyskuntarakenteen, joukko- liikenteen ja palveluiden suhteen hyvin saavutettaville alueille. Kohdealuei-

den määrittelyssä hyödynnetään muun muassa MASU 2050 mukaisia vyöhykkeitä, HSL:n SAVU-vyöhykkeitä sekä Urban Zone-vyöhyketarkastelua.

Kuntakohtaiset sitovat asuntoasemakaavojen kerrosalamäärät, asuntotuotantotavoitteet, ARA-tuotannon tavoitteet ja asumisen ja asemakaavoituksen ensisijaiset kohdealueet on esitetty liitteissä 1-3.

Valtion toimenpiteet

Valtio osoittaa tavallisille 40-vuotisille korkotuki vuokra-asunnoille käynnistysavustuksia (10 000 euroa/asunto) yhteensä vähintään 10 milj. euroa/vuosi sopimuksessa osoitetuille asumisen ensisijaisille kohdealueille rakennettaville asunnoille. Kunnallistekniikka-avustusta jaetaan vähintään 8 milj. euroa/vuosi. Painopiste kunnallistekniikka-avustusten kohdentamisessa on täydennysrakentamisessa.

Valtio osoittaa pieniin kustannustehokkaisiin hankkeisiin (KUHA) sopimuskaudella yhteensä 15 milj. euroa edellyttäen, että yksittäisissä hankkeissa kunnan rahoitusosuus on 50 % hankkeen kustannuksista. Tuesta puolet kohdennetaan pääkaupunkiseudulle ja puolet KUUMA-kuntiin. Sopimukseen on sisällytetty myös liityntäpysäköintihankkeiden kustannusjakoperiaate. Valtiontalouden vaikean tilanteen takia sopimukseen sisältyy ainoastaan kaksi uutta isoa infrahanketta. Raide-Jokeriin valtio osoittaa 84 miljoonaa euroa eli 30 % sen kokonaiskustannuksista. Klaukkalan ohikulkutien toteuttaminen on toinen hanke, jonka kustannusjaosta sovitaan erikseen. KUUMA-johtokunta on pitänyt Klaukkalan ohikulkutien hanketta sopimuksen hyväksymisen kynnysehtona.

KUUMA-johtokunta päätti suositella neuvottelutuloksen ja sopimuksen hyväksymistä kuntien/kaupunkien luottamuselimissä edellyttäen, että valtio on osaltaan vahvistanut sitoutumisensa Klaukkalan ohikulkutien rahoitukseen. Sopimus tulee voimaan sopimusosapuolten hyväksytyä sen. Kukin sopimusosapuolena oleva kunta hyväksyy MAL-aiesopimuksen omalta osaltaan kuntakohtaisessa käsittelyssä.

On tärkeää, että Helsingin seudun 14 kunnan ja valtion yhteistä MAL-asioiden suunnittelua ja toteutusta jatketaan ja että myös valtion eri ministeriöt ovat mukana prosessissa. Vaikka kunnille kohdistetut asuntotuotanto- ja kaavoitusvelvoitteet ovat kasvaneet ja valtion kokonaisuutena osoittama panostus seudun liikenneinfran ja joukkoliikenteen kehittämiseen on vähentynyt, on Tuusulan perusteltua jatkaa MAL-yhteistyötä ja hyväksyä nyt neuvoteltu sopimus. Edellytyksenä hyväksymiselle on kuitenkin, että Klaukkalan ohikulkutien kustannusten jaossa valtio sitoutuu hankkeeseen riittävän suurella kustannusosuudella ja että liitteessä 1 esitettyjen asemakaavoitettavien kerrosalojen laskentaperusteet on selvitetty ja tarkistettu, kuten ympäristöministeriöstä on luvattu. Mikäli tieto ministeriöstä saadaan ennen kunnanhallituksen kokousta, tuodaan tieto kokoukseen.

KUUMA-komissio päätti kokouksessaan 17.5.2016, että -- Behm pyytää liikennevirastolta muistion Klaukkalan ohikulkutiehen liittyvistä sopimusneuvotteluista. Behmin mukaan osapuolet saavuttivat neuvotteluissa yhteisymmärryksen. Neuvottelutulos on esillä Nurmijärven kunnanvaltuustossa 25.5.2016. Kuuma-komissio päätti lisäksi, että vs. yhteistyöjohtaja Antti Kuusela pyytää YM:n rakennusneuvos Matti Vatilolta valtio-osapuolen näkemyksen MAL-sopimuksen allekirjoitusasiakirjasta (neuvottelutulos) johtuen LVM:n esittämästä muutoksesta tekstisisältöön (joukkoliikennekirjaus). Samalla vs. yhteistyöjohtaja pyytää selvennystä siihen, miten jo 6.4.2016 kirjatun neuvottelutuloksen hyväksyneet kunnat (ml Espoo ja Vantaa) käsittelevät asiaa. Tavoitteena on, että komission jäsenet saavat mainitut vastaukset käyttöönsä 20.5.2016 mennessä. Muussa tapauksessa sopimuksen hyväksyminen kuntien valtuustoissa jää edelleen odottamaan asian selkiintymistä. Tarvittaessa asia viedään uudelleen johtokunnan käsittelyyn.

Mikäli KUUMA-komission päätöksessä mainitut lisäselvitykset saadaan ajoissa, tuodaan ne kunnanhallituksen kokoukseen.

Neuvottelutulos (6.4., tarkistettu 10.5.) ja liiteaineistot löytyvät ympäristöministeriön sivuilta osoitteesta:

http://www.ym.fi/fi-FI/Maankaytto_ ja_rakentaminen/Maankayton_suunnittelun_ohjaus/Maankayton_liikenteen_ ja_ asumisen_aiesopimukset

LIITTEET

- MAL-sopimus, neuvottelutulos 6.4.2016, tarkistettu 10.5.2016
- Liite 1 Helsingin seudun kuntakohtainen asuntotonttien asemakaavoitettava kerrosala ja asuntotuotantotavoite vuosina 2016-2019
- Liite 2 Asemakaavoituksen ensisijaiset kohdealueet Helsingin seudulla vuosina 2016-2019 (asemakaavoituksen ensisijaiset kohdealueet)
- Liite 3 Asuntotuotannon ensisijaiset kohdealueet Helsingin seudulla vuosina 2016-2019 (asuntotuotannon ensisijaiset kohdealueet)
- Liite 4 HLJ:n infrastruktuurin kehittämishankkeet 2016-2025

Liite nro 202

Lisätiedot: Henna Lindström, p. 040 314 3513

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää

– ottaa asian valtuuston esityslistalle

– tehdä ehdotuksensa valtuustolle 30.5.2016 pidettävässä kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Dno KESH:19/2015

203 § OJALA SANNA, ERON MYÖNTÄMINEN LUOTTAMUSTOIMESTA JA KASVATUS- JA KOULUTUSLAUTAKUNNAN VARAJÄSENEEN VAALI

Kunnanhallitus	§ 514	17.12.2012
Valtuusto	§ 8	28.1.2013
Kunnanhallitus	§ 281	17.06.2013
Valtuusto	§ 109	2.9.2013
Kunnanhallitus	§ 15	12.01.2015
Valtuusto	§ 14	26.01.2015
Kunnanhallitus	§ 80	09.02.2015
Valtuusto	§ 47	16.3.2015

Khall § 514/17.12.2012 Kasvatus- ja koulutuslautakunnan johtosäännön 2 §:n mukaan valtuusto valitsee lautakuntaan yksitoista (11) jäsentä ja kullekin jäsenelle henkilökohtaisen varajäsenen.

Kuntalain 36 §:ssä säädetään vaalikelpoisuudesta lautakuntaan seuraavaa:

Vaalikelpoinen lautakuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

- 1) asianomaisen lautakunnan alainen kunnan palveluksessa oleva henkilö;
- 2) henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tehtäväalueella toimivan, kunnan määräämisvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa; eikä
- 3) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnassa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

Kuntalain 34 §:ssä säädetään vaalikelpoisuudesta valtuustoon seuraavaa:

Vaalikelpoinen valtuustoon ei ole:

- 1) valtion virkamies, joka hoitaa välittömästi kunnallishallintoa koskevia valvontatehtäviä;
- 2) kunnan palveluksessa oleva henkilö, joka toimii kunnanhallituksen tai lautakunnan tehtäväalueen johtavassa tehtävässä tai sellaiseen rinnastettavassa vastuullisessa tehtävässä;
- 3) kunnan määräämisvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa oleva henkilö, joka asemaltaan voidaan rinnastaa 2 kohdassa tarkoitettuun kunnan palveluksessa olevaan henkilöön; eikä
- 4) kuntayhtymän jäsenkunnan valtuuston osalta kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö, joka asemaltaan voidaan rinnastaa 2 kohdassa tarkoitettuun kunnan palveluksessa olevaan henkilöön.

Kuntalain 20 §:n mukaan valtuusto tai muu valinnan suorittava toimielin valitsee jäseniksi valituista toimielimen puheenjohtajan ja tarpeellisen määrän varapuheenjohtajia. Heidät valitaan samassa vaalitoimituksessa.

Valintaa suorittaessa tulee ottaa huomioon tasa-arvolain säännökset. Tasa-arvolain 4 a §:n mukaan toimielimissä tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 %, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Lisätiedot: Tuula Hyttinen, p. 040 314 3011

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- valita kasvatus- ja koulutuslautakuntaan yksitoista (11) jäsentä ja kullekin jäsenelle henkilökohtaisen varajäsenen toimikaudeksi 2013–2016
- valita jäseniksi valituista lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valt § 8/28.1.2013

Ehdotus

Valtuusto päättää

- valita kasvatus- ja koulutuslautakuntaan yksitoista (11) jäsentä ja kullekin jäsenelle henkilökohtaisen varajäsenen toimikaudeksi 2013–2016
- valita jäseniksi valituista lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Päätös

Valtuusto päätti

- valita kasvatus- ja koulutuslautakuntaan seuraavat yksitoista (11) jäsentä ja kullekin jäsenelle henkilökohtaisen varajäsenen toimikaudeksi 2013–2016

Jäsen

Varajäsen

Ahonen Lea
Airikka Jerry
Alanko Matti

Aulanko Aila
Vainio Erkki
Luode Toni

Avellan Monica	Karhu Ulrika
Honkaniemi Seppo	Noro Seppo
Hyypijev Ritva	Ojala Sanna
Kinnunen Kari	Rautio Sampsa
Manninen Laura	Laitinen Sarianna
Nepponen Salme	Seuna Soile
Tamminen Sami	Ilkas Jani
Visuri Päivi	Juntunen Asta

– nimetä

puheenjohtajaksi Laura Mannisen
varapuheenjohtajaksi Matti Alangon.

Khall § 281/17.6.2013

Monica Avellanin varajäseneksi valittu Ulrika Karhu on pyytänyt eroa henkilökohtaisista syistä.

Kuntalain 38.3 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää se toimielin, jonka valittava luottamushenkilö on.

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

– myöntää Ulrika Karhulle eron kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenen tehtävästä

– suorittaa täydennysvaalin jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valt § 109/2.9.2013

Ehdotus

Valtuusto päättää

– myöntää Ulrika Karhulle eron kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenen tehtävästä

– suorittaa täydennysvaalin jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös Valtuusto päätti

- myöntää Ulrika Karhulle eron kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenen tehtävästä
 - valita Monica Avellanin varajäseneksi jäljellä olevaksi toimikaudeksi Karin Åhmanin.
-

Khall § 15/12.1.2015

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan jäsenet Salme Nepponen ja Sami Tamminen ovat pyytäneet eroa lautakunnan jäsenyydestä henkilökohtaisista syistä.

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- myöntää Salme Nepposelle ja Sami Tammiselle eron kasvatus- ja koulutuslautakunnan jäsenen tehtävistä
- suorittaa täydennysvaalin jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Valt § 14/26.1.2015

Ehdotus Valtuusto päättää

- myöntää Salme Nepposelle ja Sami Tammiselle eron kasvatus- ja koulutuslautakunnan jäsenen tehtävistä
- suorittaa täydennysvaalin jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös Valtuusto päätti

- myöntää Salme Nepposelle ja Sami Tammiselle eron kasvatus- ja koulutuslautakunnan jäsenen tehtävistä
 - valita Nepposen tilalle Ari Weckmanin ja Tammisen tilalle Sarianna Laitisen sekä Laura Mannisen varajäseneksi Essi Piironen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.
-

Khall § 80/9.2.2015

Ari Weckmanin varajäsen Soile Seuna on pyytänyt eroa henkilökohtaisista syistä.

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- myöntää Soile Seunalle eron kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenen tehtävästä
- suorittaa täydennysvaalin jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valt § 47/16.3.2015

Ehdotus

Valtuusto päättää

- myöntää Soile Seunalle eron kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenen tehtävästä
- suorittaa täydennysvaalin jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Valtuusto päätti

- myöntää Soile Seunalle eron kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenen tehtävästä
 - valita Seunan tilalle kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäseneksi jäljellä olevaksi toimikaudeksi Mirka Kovalaisen
-

Khall § 203/23.5.2016

Ritva Hyypijevin varajäsen Sanna Ojala on pyytänyt eroa kasvatus- ja koulutuslautakunnasta henkilökohtaisista syistä.

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- myöntää Sanna Ojalalle eron kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenen tehtävästä
- suorittaa täydennysvaalin jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

KASVATUS- JA KOULUTUSLAUTAKUNTA 2013-2016

puheenjohtaja
varapuheenjohtaja

Åvall Laura
Alanko Matti

Ahonen Lea
Airikka Jerry
Alanko Matti
Avellan Monica
Honkaniemi Seppo
Hyypijev Ritva
Kinnunen Kari
Laitinen Sarianna
Åvall Laura
Visuri Päivi
Weckman Ari

Aulanko Aila
Vainio Erkki
Luode Toni
Åhman Karin
Noro Seppo
Ojala Sanna
Rautio Sampsa
Ilkas Jani
Piiroinen Essi
Juntunen Asta
Kovalainen Mirka

204 § VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET

Khall § 204/23.5.2016

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää, ettei alla mainittuja viranhaltijapäätöksiä oteta kuntalain 51 §:n nojalla kunnanhallituksen käsiteltäväksi:

KUNNANJOHTAJA

- 16.5.2016 nro 35: Hankintaryhmän perustaminen, kokoonpano ja tehtävät
- 16.5.2016 nro 34: Sahlakari Jukka, virkamatkamääräys

TALOUSJOHTAJA

- 13.5.2016 nro 25: Kassalainan nostaminen

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

205 § TOIMIELINTEN PÖYTÄKIRJOJA

Khall § 205/23.5.2016

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää, ettei alla mainituissa toimielinten pöytäkirjoissa käsiteltyjä asioita oteta kuntalain 51 §:n nojalla kunnanhallituksen käsiteltäväksi

- yhteistyökomitea 28.4.2016
- sosiaali- ja terveyslautakunta 16.5.2016
- tekninen lautakunta 19.4.2016
- Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 10.5.2016
(otto-oikeuden osalta hallintosäännön 16 §:n 3 momentin mukainen rajoitus)

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

206 § ILMOITUSASIAI

Khall § 206/23.5.2016 Kunnanhallituksen tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusluontoiset asiat:

1 UUDENMAAN ELY-KESKUS

12.5.2016: Uudenmaan ELY-keskuksen valvonnan vuosiyhteenveto 2015

12.5.2016: Päätös avustuksen myöntämisestä Kellokosken patoaltaan kunnostustoimenpiteisiin (49,70 % toteutuneista hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista, kuitenkin enintään 250 000 euroa)

2 RUOTSINKYLÄN KYLÄYHDISTYS RY

13.5.2016: Kutsu tutkimusmetsän virkistyskäytön kehittäminen - keskustelutilaisuus 25.5.2016

3 NURMIJÄRVEN KUNTA

18.4.2016: Keski-Uudenmaan kuntien sotehanke ja Kuuma-kuntien vuonna 2008 laatiman yhteistoiminnan puitesopimuksen irtisanominen

4 KUUMA-johtokunta 28.4.2016: Ajoneuvoliikenteen verkkoselvitys

5 KESKI-UUDENMAAN YMPÄRISTÖKESKUS

10.5.2016: Nuppulinnan maankaatopaikka, lupamääräysten tarkistaminen sekä toiminnan muutos ja aloituslupa

6 KOKOUSKUTSUJA

Kiertokapula, yhtiökokous 27.5.2016

Vantaanjoen ja Helsingin seudun vesiensuojeluyhdistys ry:n kevätkokous 30.5.2016

Uudenmaan liitto, maakuntahallitus 16.5.2016

7 PÖYTÄKIRJOJA

HUS hallitus 25.4.2016

Päätös Kunnanhallitus merkitsi ilmoitusasiat tietoonsa saatetuksi.

207 § KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN

Khall § 207/23.5.2016 Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 21.40. Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohje ja valitusosoitus.

KESKUSTELUASIAT

- Ari Nyman
 - Kellokosken Koulutielle rakennettava liikenneympyrä on tarpeeton

- Aila Koivunen
 - terveyskeskusten kesäaukioloista/suluista tulee tiedottaa mahdollisimman pian kunnan verkkosivuilla

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

MUUTOKSENHAKUKIELLOT / Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:
Pykälät 184, 185, 186, 187, 188, 189, 191, 192, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207
Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:
Pykälät: 190, 193, 194, 195, 196, 197
Hallintolainkäyttölain 5 §/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:
Pykälät ja valituskieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomainen

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on
TUUSULAN KUNNANHALLITUS, PL 60, 04301 TUUSULA tai sähköposti kirjaamo@tuusula.fi
Pykälät: 190, 193, 194, 195, 196, 197

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erikseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

Pöytäkirjan nähtäväksi asettamispäivämäärä

31.5.2016

Tiedoksianto asianosaiselle

asianosaisen nimi

Lähetetty tiedoksi kirjeellä (kuntalaki 95 §)
Annettu postin kuljetettavaksi

xx.xx. 2016

Luovutettu asianosaiselle

xx.xx. 2016

Vastaanottajan kuittaus

VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (=asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianomainen sekä kunnan jäsen. (Jos päätökseen voidaan hakea muutosta kunnallisvalituksin, ei kuntalain mukaista oikaisuvaatimusta voida tehdä.) Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Hallintovalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Valitusviranomainen ja valitusaika

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella

Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite HELSINGIN HALLINTO-OIKEUS, Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki tai sähköposti: helsinki.hao(at)oikeus.fi

Pykälät -

MARKKINAOIKEUS, PL 118, (Erottajankatu 1-3), 00131 Helsinki tai sähköposti: markkinaoikeus(at)om.fi

Pykälät -

katso erillinen muutoksenhakuosoitus

Valitusaika hallinto-oikeuteen on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erikseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valituskirja

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan itsensä tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite sekä liitettävä mukaan valittajan antama valtakirja.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähettämällä välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Tuomioistuinmaksulain (11.12.2015 /1455) mukaisesti hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 250 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmakohtainen.

Pöytäkirjan nähtäväksi asettamispäivämäärä

31.5.2016

Tiedoksianto asianosaiselle

asianosaisen nimi

Lähetetty tiedoksi kirjeellä (kuntalaki 95 §)

xx.xx.2016

Annettu postin kuljetettavaksi

Luovutettu asianosaiselle

xx.xx.2016

Vastaanottajan kuittaus