



TUUSULAN KUNNANHALLITUS

KOKOUPÖYTÄKIRJA Nro 17/2016

Kokousaika 30.5.2016 klo 17.00–17.30

Kokouspaikka Tuusulan kunnantalo

Käsiteltävät asiat

208 §	KOKOUKSEN SISÄISET ASIAT	779
209 §	POLIITTISEN JOHTAMISEN JA LUOTTAMUSHENKILÖORGANISAATION UUDISTAMINEN.....	780
210 §	VALTION JA HELSINGIN SEUDUN KUNTIEN VÄLINEN MAANKÄYTÖN, ASUMISEN JA LIIKENTEEN SOPIMUS 2016–2019	808
211 §	AROPELTO, ASEMAKAAVA JA ASEMAKAAVAN MUUTOSEHDOTUS	813
212 §	KUMPPANUUDELLA SOTEEN JA KUNTIIN, AIESOPIMUKSEN HYVÄKSYMINEN	820
213 §	SOTE-MUUTOSJOHTAJAN ALUEKIERROS.....	822
214 §	VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET	823
215 §	TOIMIELINTEN PÖYTÄKIRJOJA	824
216 §	ILMOITUSASIAT	825
217 §	KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN	827
	KESKUSTELUASIAT.....	828

Kokousaika	30.5.2016 klo 17.00–17.30	
Kokouspaikka	Tuusulan kunnantalo	
Saapuvilla olleet jäsenet	Kervinen Sanna Reinikainen Tuija Kuusisto Päivö Heinänen Salla Huuhtanen Pasi Koivunen Aila Nyman Ari Seppälä Ilkka Ceder Marko Salonen Jussi Mäki-Kuhna Mika	puheenjohtaja
Poissa olleet	Friman Kari Heiskanen Sari Sjöblom Ilmari	
Muut saapuvillaolleet	Lindberg Arto Untamo Lauri Seuna Veikko	valtuuston puheenjohtaja valtuuston I varapuheenjohtaja valtuuston II varapuheenjohtaja
Esittelijät	Joensivu Hannu Juhola Petri Lipasti Harri	kunnanjohtaja vt. kuntakehitysjohtaja henkilöstöjohtaja § 209
Pöytäkirjanpitäjä Asiantuntijat	Hyttinen Tuula Uusikulku Riikka Honkanen Asko	kunnansihteeri viestintäpäällikkö kaavoituspäällikkö klo 17–17.15 §:t 210 ja 211
Laillisuus ja päätösvaltaisuus	Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.	
Asiat	§:t 208–217	
Pöytäkirjan tarkastustapa	Valittiin pöytäkirjantarkastajiksi jäsenet Pasi Huuhtanen ja Aila Koivunen	
Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus	Sanna Kervinen puheenjohtaja	Tuula Hyttinen pöytäkirjanpitäjä
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.	
	Tuusulassa 6.6.2016	
	Pasi Huuhtanen	Aila Koivunen
Pöytäkirja ollut nähtävänä	Tuusulassa 7.6.2016	
	Aila Toivonen hallintopalvelusihteeri	

208 § KOKOUKSEN SISÄISET ASIAT

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Todetaan läsnäolijat.

Ehdotus

Kj Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

KAHDEN PÖYTÄKIRJANTARKASTAJAN VALITSEMINEN

Ehdotus

Kj Valitaan tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi jäsenet

Friman Kari

Heinänen Salla.

Päätös Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Pasi HUUHTANEN ja Aila KOIVUNEN.

Dno KESH:473/2015

**209 § POLIITTISEN JOHTAMISEN JA LUOTTAMUSHENKILÖORGANISAATION
UUDISTAMINEN**

Kunnanhallitus	§ 511	23.11.2015
Kunnanhallitus	§ 519	30.11.2015
Valtuusto	§ 176	7.12.2015
Kunnanhallitus	§ 60	29.02.2016
Kunnanhallitus	§ 80	7.3.2016
Valtuusto	§ 22	14.03.2016
Kunnanhallitus	§ 149	25.04.2016
Valtuusto	§ 41	9.5.2016
Kunnanhallitus	§ 185	23.5.2016

Khall § 511/23.11.2015 Hyväksyessään 8.6.2015 § 86 hallintosääntöön tehtävät muutokset valtuusto päätti samalla, että hallinto- ja johtosäännön jatkovalmistelussa tutkitaan kuntalain mukaisen pormestarijärjestelmän käyttöönottoa sekä kuntalain 33 §:n mahdollistamaa päätoimisten ja osa-aikaisten luottamushenkilöiden järjestelmää osana poliittisen johtamisen uudistamista. Valmistelu tapahtuu vuoden 2015 aikana.

Kunnanhallitus 5.10.2015 § 416 hyväksyessään periaatteet poliittisen johtamisjärjestelmän kytkennästä uudistettuun operatiiviseen johtamisjärjestelmään täsmensi edellä mainittua valtuuston päätöstä siten, että asia tuodaan käsiteltäväksi valtuustolle 7.12.2015.

1.5.2015 voimaan tulleen kuntalain säännöksiä kunnan toimielimistä ja johtamisesta sovelletaan vuonna 2017 valittavan valtuuston toimikauden alusta eli 1.6.2017 lukien.

Vaihtoehtoiset toimielinorganisaation mallit

Uuden kuntalain 37 §:n mukaan jokaisen kunnan tulee hyväksyä kuntastrategia. Kuntastrategia on valtuuston tärkein ohjausväline kunnan toiminnan pitkäjänteisessä johtamisessa ja ohjaamisessa. Sen mukaisesti kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kuntastrategia on kunnille uusi lakisääteinen velvoite, joskin se on jo lähes kaikissa kunnissa.

Kunnan pakollisia toimielimiä valtuuston ohella ovat kunnanhallitus ja tarkastuslautakunta. Kuntal:n 16 §:ssä asetetaan valtuuston koolle alaraja, mikä Tuusulan kokoisessa kunnassa on 43 valtuutettua. Valtuusto voi kuitenkin päättää suuremmasta valtuutettujen määrästä, mikä tulee ilmoittaa oikeusministeriölle v. 2016 loppuun mennessä. Ylärajaa valtuuston koolle ei ole.

Valtuuston tehtävät ovat pysyneet pääosin samoina kuin edellisessä kuntalaissa. Uutena tehtävänä on lisätty kuntastrategiasta, omistajaohjauksen periaatteista, konserniohjeista sekä varallisuuden hoidosta päättäminen. Kunnan-

hallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kunnanhallituksen tehtävistä säännellään uudessa kuntalaissa nykyistä yksityiskohtaisemmin, mutta sisällöllisiä muutoksia ei ole tehty.

Valtuustolla on laajat mahdollisuudet kunnanhallituksen alaisen luottamushenkilöorganisaation muotoilemiseen.

Vaihtoehtoisina **organisointitapoina** ns. perinteisen mallin rinnalla kuntalaki mahdollistaa valiokuntamallin, puheenjohtajamallin ja tilaaja-tuottajamallin. Lisäksi valtuusto voi päättää, että valtuuston puheenjohtaja, kunnanhallituksen puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja tai lautakuntien puheenjohtajat toimivat päätoimisena tai osa-aikaisena luottamushenkilönä.

Perinteinen malli on v. 1995 kuntalain mukainen kunnan hallinnon järjestämisen perusmalli, jossa kunnanhallituksen alaisena toimivat lautakunnat pysyväisluonteisten tehtävien hoitamista varten. Lautakunnat organisoidaan yleensä joko hallinnonaloittain tai elämänkaariajattelun mukaan. Lautakuntien lukumäärä on valtuuston harkittava. Lautakuntien lisäksi kunnassa voi olla johtokuntia ja jaostoja.

Valiokuntamallissa kunnanhallitukseen ja lautakuntaan valitaan vain valtuutettuja ja varavaltuutettuja. Valiokunnat toimivat kunnanhallituksen alaisina. Valiokuntamalli korostaa vaaleilla valittujen luottamushenkilöiden asemaa kunnan päätöksenteossa ja päätösten valmistelussa sekä poliittisen vastuun toteutumista. Erityisesti valtuuston asema suhteessa kunnanhallitukseen vahvistuu. Siirryttäessä lautakuntamallista valiokuntamalliin valiokunnat voivat hoitaa samoja tehtäviä kuin lautakunnat, tai ne osallistuvat lähinnä asioiden poliittiseen valmisteluun, jolloin päätöksenteko on keskittynyt kunnanhallitukselle.

Puheenjohtajamallissa lautakuntien tai valiokuntien puheenjohtajat valitaan kunnanhallituksen jäsenistä. Ko. malli korostaa kunnanhallituksen jäsenten vastuuta kunnan hallinnosta. Puheenjohtajamalli voidaan toteuttaa joko perusmallin tai valiokuntamallin pohjalta. Koska mallissa lautakunnan tai valiokunnan puheenjohtaja on kunnanhallituksen jäsen ja usein myös valtuutettu, tehtäväkokonaisuuden hoitaminen vähintään osa-aikaisesti voi olla perusteltua.

Tilaaja-tuottajamallissa palvelujen järjestämisvastuu ja palvelujen tuottamista koskeva päätöksenteko erotetaan toisistaan. Asukkaiden vaikutusmahdollisuuksien ja demokratian turvaamiseksi erityisesti palvelujen järjestämisvastuun tulisi aina olla luottamushenkilöistä koostuvalla toimielimellä, joko lautakunnalla tai valiokunnalla. Tuottamisvastuu voisi olla myös esimerkiksi johtokunnalla.

Johtamisen vaihtoehdot

Uuden kuntalain mukaiset kunnan johtamisen vaihtoehdot ovat

1. Kunnanjohtaja ja ”perinteinen” kunnanhallituksen luottamushenkilöpuheenjohtaja (=nykymalli)
2. Kunnanjohtaja ja päätoiminen/osa-aikainen kunnanhallituksen puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja

Kuntalaissa on uusi säännös kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä. Kuntal:n 40 §:n mukaan kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Muis-ta tehtävistä määrätään kunnan hallintosäännössä.

Uuden sääntelyn tarkoituksena on kunnanhallituksen puheenjohtajan roolin selkeyttäminen ja toimintaedellytysten parantaminen. Sääntely korostaa osal-taan poliittista johtamista sellaisessa kunnassa, jossa toimii kunnanjohtaja.

Kunta voi päättää, että puheenjohtaja/varapuheenjohtaja hoitaa tehtävänsä päätoimisesti tai osa-aikaisesti. Kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen pu-heenjohtajan johtamisen työnjaon ja vastuun selkeyttämiseksi tehtävistä on otettava määräykset hallintosääntöön ja kunnanjohtajan johtajasopimukseen.

Ko. malli antaa mahdollisuuden korostaa kunnan johtamisessa poliittista johtamista, vaikka kuntaa edelleen johtaisi virkasuhteinen kunnanjohtaja.

Päätoimisella luottamushenkilöllä on oikeus saada vapaata siviilityöstään. Osa-aikaisen luottamushenkilön on sovittava vapaasta työnantajansa kanssa, mutta työnantajalla pitää olla kieltäytymiseen painavat syyt. Valtuusto päät-tää päätoimiselle ja osa-aikaiselle luottamushenkilölle maksettavasta kuu-kausipalkasta ja korvauksista. Heillä on oikeus saada vuosilomaa, sairauslo-maa ja perhevapaata sekä työterveyshuollon palveluja samoin perustein kuin kunnallisella viranhaltijalla.

Kuntalaissa ei säädetä päätoimisen tai osa-aikaisen luottamushenkilön-työajasta, vaan siitä valtuusto voi päättää erikseen tai niin, että päätoimiseen luottamushenkilöön sovelletaan kunnanjohtajaa koskevia KVTESin sään-nöksiä.

Kuntal:n 33.2 §:n mukaan päätoimisena tai osa-aikaisena luottamushenkilö-nä voi toimia myös valtuuston puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja, kunnan-hallituksen varapuheenjohtaja tai lautakuntien puheenjohtajat.

3. Pormestarimalli

Uusi kuntalaki ei ole tuonut muutoksia kunnanjohtajan asemaan, valintaan tai tehtäviin. Uusi velvoite on johtajasopimuksen laatiminen.

Pormestarimallin käyttöönottavassa kunnassa pormestari hoitaa sekä kun-nanhallituksen puheenjohtajan että perinteisesti kunnanjohtajalle kuuluvia

tehtäviä. Vaikka kunnassa ei ole tuolloin kunnanjohtajaa, tarvitaan kuitenkin ylintä viranhaltijaa, joka johtaa kunnan operatiivista toimintaa ja henkilöstöorganisaatiota. Ko. järjestelmässä esittelijänä kunnanhallituksessa voi toimia pormestari tai hallintosäännössä määrätty viranhaltija.

KuntaL:n 44.§:n mukaan pormestariksi voidaan valita myös henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen ja lautakuntaan. Valtuusto voi päättää, että pormestarin on oltava kyseisen kunnan valtuutettu. Pormestari voidaan valita enintään valtuuston toimikaudeksi. Pormestariin sovelletaan em. säännöksiä päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemasta.

Jos kuntaan valitaan pormestari ja kunnanjohtajan virka on täytettynä pormestarin toimikauden alkaessa, valtuusto päättää kunnanjohtajan siirtämistä hänelle soveltuvaan toiseen virkaan tai työsopimussuhteeseen. Toiseen virkaan tai työsopimussuhteeseen siirretyllä kunnanjohtajalla on oikeus saada siihen kuuluvat edut sellaisina, etteivät ne ole epäedullisemmat kuin kunnanjohtajan virkaan kuuluneet edut.

Valtuusto valitsee pormestarin, mutta suoran vaalin mahdollisuutta valmistellaan erikseen.

Pormestaria koskevat säännökset tulivat voimaan jo 1.8.2006, mutta pormestariin on siirrytty vain Tampereella (myös apulaispormestareita) ja Pirkkalassa. Tähän mennessä kunnat ovat kehittäneet poliittista johtamista mieluummin vahvistamalla kunnanhallituksen puheenjohtajan asemaa kuin siirtymällä pormestarijärjestelmään.

Pormestarin lisäksi kunnassa voi olla apulaispormestareita, joiden tehtävistä määrätään hallintosäännössä. Mikäli apulaispormestareita valitaan, he toimivat useimmiten lautakunnan puheenjohtajina.

Koko- ja osapäiväisten luottamushenkilöiden palkkiot kunnissa

Kuntaliitto on kerännyt tiedot kuntien luottamushenkilöiden palkkioista ja korvauksista v. 2013. Kuluvan valtuustokauden alussa päätoimisesti luottamustehtäviä hoitavia henkilöitä oli Lahdessa, Oulussa ja Turussa sekä pormestarit Pirkkalassa ja Tampereella.

Em. raportin mukaan Lahden kaupunginhallituksen puheenjohtajan vuosipalkkio oli 60 000 euroa eli 5 000 euroa/kk. Oulun kaupunginhallituksen puheenjohtajan palkkio oli puolet Oulun kaupunginjohtajan 1.1.2013 tehtäväkohtaisesta kuukausipalkasta eli 6 021,33 euroa/kk. Turussa vuosipalkkio oli 66 000 euroa eli 5 500 euroa/kk. Pirkkalan pormestarin kuukausipalkka vuonna 2013 oli 8 446,55 euroa ja Tampereen pormestarin 14 536,49 euroa. Tampereella on lisäksi neljä apulaispormestaria, joiden palkka oli 6 460,66 euroa kuukaudessa.

Osapäiväisesti luottamustehtäviä hoitavia henkilöitä vuonna 2014 oli Hämeenlinnassa, Espoossa, Oulussa ja Rovaniemellä. Hämeenlinnassa hallituksen ja valtuuston puheenjohtaja hoitavat luottamustehtäväänsä osapäiväisesti. Hallituksen puheenjohtajalle voidaan maksaa kolmen, valtuuston puheenjohtajalle kahden ja keskeisten lautakuntien ja hallituksen jäsenelle yhden viikkotyöpäivän työpanosta vastaava ansionmenetyskorvaus. Valtuuston ja hallituksen puheenjohtajan lisäksi tarkastuslautakunnan puheenjohtajat sekä muutama hallituksen jäsen ovat käyttäneet tätä mahdollisuutta. Espoon kaupunginhallituksen osa-aikaisesti luottamustehtäväänsä hoitavan puheenjohtajan palkkio v. 2013 oli 2 500 euroa/kk ja varapuheenjohtajan 2 000 euroa/kk. Oulussa yhdyskunta-, hyvinvointi- sekä sivistys- ja kulttuurilautakuntien osa-aikaisten puheenjohtajien palkkio oli 25 % kaupunginjohtajan 1.1.2013 tehtäväkohtaisesta kuukausipalkasta eli 3 010,66 euroa.

Kuntajohtamisen kehittäminen

Kuntajohtaminen rakentuu kuntastrategiasta, kunnan johtamisjärjestelmästä sekä kunnan johtamis- ja päätöksentekokulttuurista.

Tietyt toimielimet ja toimijat sekä johtamisen välineet ovat pakollisia kuntalain mukaan. Pakollisia toimielimitä ovat valtuusto, kunnanhallitus ja tarkastuslautakunta. Toimijoista pakollisia ovat joko kunnanjohtaja tai pormestari. Johtamisen välineistä pakollisia ovat kuntastrategia, kunnan hallintosääntö ja kunnanjohtajan johtajasopimus. Muuten kunnan johtamisjärjestelmä ja sen kehittäminen on kunnan itsensä päätettävissä.

Kunnan johtamisjärjestelmän kehittämisen lähtökohtana ovat toimintaympäristön muutokset ja niiden analysointi. Kuntastrategian muuttuneiden linjausten toteuttaminen voi edellyttää muutoksia johtamisjärjestelmässä. Lisäksi on syytä arvioida edustuksellisen demokratian ja suoran demokratian kokonaisuuden toimivuutta. Kehittäminen voidaan kohdentaa prosessien ja työvälineiden kehittämiseen tai rakenteiden, toimintamallien ja vastuiden kehittämiseen tai molempia voidaan kehittää samaan aikaan.

Kuntalain johtamiseen liittyvät säännökset selkeyttävät poliittisen ja ammatillisen johtamisen rooleja ja työnjakoa. Kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtäväsäännöksellä, vaihtoehtoisilla toimintamalleilla ja mahdollisuuksilla päätoimisiin ja osa-aikaisiin puheenjohtajiin korostetaan entistä enemmän poliittista johtajuutta kunnassa. Johtajasopimuksella puolestaan pyritään muuttamaan kunnanjohtajan asema ammatillisen johtamisen suuntaan.

Vaihtoehtoja poliittisen ja ammatillisen johtamisen tasapainon kehittämisessä on useita. Ammatillista johtamista voidaan painottaa valitsemalla kunnanjohtaja ja poliittista johtamista valitsemalla pormestari. Kunnanjohtajamallissa voidaan korostaa poliittista johtajuutta ottamalla käyttöön päätoimiset tai osa-aikaiset luottamushenkilöt tai valitsemalla lautakuntakuntien puheenjohtajat kunnanhallituksen jäsenistä. Ko. mallissa voidaan korostaa poliittista johtamista myös organisoimalla toimielimet valiokuntamallin mukaisesti tai

valitsemalla sama luottamushenkilö valtuuston ja kunnanhallituksen puheenjohtajaksi.

Luottamushenkilöiden keskinäistä vastuuta ja roolia voidaan myös muokata monella tavalla. Valtuuston koolla voi olla vaikutusta valtuutettujen poliittisen vastuun konkretisoitumiseen, päätöksentekokyvyn paranemiseen ja luottamustointen houkuttelevuuteen. Pienemmän valtuuston vastuu voi konkretisoitua kuntalaisiin päin enemmän kuin suuremman valtuuston. Kuntalaisten valitsemien valtuutettujen vastuuta ja roolia voidaan korostaa sillä, että valiokuntiin valitaan vain valtuutettuja ja varavaltuutettuja.

Liitteenä on Kuntaliiton verkkojulkaisun ”Uuden kuntalain merkitys kunnan johtamisjärjestelmän kehittämiseen” sivut 35–36 (valmistautuminen muutokseen), jossa on esimerkki kunnan johtamisjärjestelmän kehittämisen prosessista. Lisäksi liitteenä on kehityspäällikkö Markus Paunin esitys kunnanhallituksen iltakoulussa 2.11.2015.

Lisätiedot: kunnanjohtaja Hannu Joensivu, p. 040 314 3001 ja kunnansihteeri Tuula Hyttinen, p. 040 314 3011.

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

– merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoista

– ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

– merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoista.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

– ottaa asian valtuuston 7.12.2015 pidettävän kokouksen esityslistalle

– tehdä ehdotuksen valtuustolle 30.11.2015 pidettävässä kokouksessa.

Khall § 519/30.11.2015

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehdoista
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehdoista.

Avattuaan asiassa keskustelun puheenjohtaja esitti seuraavan, valtuustoryhmien yhdessä sopiman muutosesityksen:

”Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehdoista
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehdoista
- että Tuusulassa jatketaan valmistelua poliittisen johtamisen vahvistamiseksi
- että muutostyötä johtaa poliittinen johtoryhmä: Arto Lindberg, Sanna Kervinen ja Tuija Reinikainen (Tuija Reinikaisen varalla Jussi Salonen)
- että asia tuodaan maaliskuussa 2016 valtuustoon käsiteltäväksi.”

Ilkka Seppälä esitti, että muutostyötä johtavaan poliittiseen johtoryhmään valitaan myös Ari Nyman.

Päivö Kuusisto esitti, että muutostyötä johtavaan poliittiseen johtoryhmään valitaan myös Pasi Huuhtanen.

Seppälän ja Kuusiston esitykset raukesivat kannattamattomina.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoja
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoja
- että Tuusulassa jatketaan valmistelua poliittisen johtamisen vahvistamiseksi
- että muutostyötä johtaa poliittinen johtoryhmä: Arto Lindberg, Sanna Kervinen ja Tuija Reinikainen (Tuija Reinikaisen varalla Jussi Salonen)
- että asia tuodaan maaliskuussa 2016 valtuustoon käsiteltäväksi.

Valt § 176/7.12.2015

Ehdotus

Valtuusto päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoja
- että Tuusulassa jatketaan valmistelua poliittisen johtamisen vahvistamiseksi
- että muutostyötä johtaa poliittinen johtoryhmä: Arto Lindberg, Sanna Kervinen ja Tuija Reinikainen (Tuija Reinikaisen varalla Jussi Salonen)
- että asia tuodaan maaliskuussa 2016 valtuustoon käsiteltäväksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 60/29.2.2016

Muutostyötä johtava poliittinen johtoryhmä on kokoontunut kaksi kertaa. Poliittinen johtoryhmä on määritellyt selvitystyölle työsuunnitelman. Työsuunnitelman mukaan asiaa valmistellaan talven ja kevään aikana kyselyin sekä hallituksen ja valtuuston seminaareissa ja työpajoissa siten, että valtuusto voisi päättää tulevaisuuden poliittisesta johtamismallista ja uudistuksen toimeenpanon alustavasta aikataulusta kokouksessaan 6.6.2016. Valmisteluprosessiin suunnitteluun ja toteuttamiseen on palkattu avuksi FCG Konsultointi Oy siten, että vastaavina konsultteina toimivat Anssi Hietaharju ja Jarmo Asikainen.

Poliittisen johtoryhmän seuraava kokous on 29.2.2016 ja valtuuston työpaja 3.3.2016. Sen jälkeen kunnanhallitus päättää ehdotuksesta valtuuston kokoukselle 14.3.2016.

Poliittisen johtamisjärjestelmän kehittämistyön yhteydessä on tullut esille mahdollisuus liittyä Uuden Sukupolven Organisaatiot (USO) -verkostoon 2015–2016. USO-verkosto on tarjonnut jo viiden vuoden ajan lähes 50 kunnalle tukeaan kuntien organisaatioiden ja johtamisen kehittämisessä. USO on vertaisoppimis- ja vertaistukiverkosto, kokemus- ja tutkimustiedon kokoaja sekä paikallisen kehittämistyön konsulttija. Toimijoina ja kohderyhmänä verkostossa ovat kuntien poliittinen ja ammatillinen johto. Verkostoon kuuluvat lähikunnista mm. Kerava, Järvenpää ja Nurmijärvi. Verkoston ylläpitäjinä toimivat Kuntaliitto ja FCG.

Verkostoon kuulumisesta kuntakohtainen vuosimaksu Tuusulalle olisi 11.500 euroa + alv. Hinta sisältää

1. kaikille verkoston kunnille yhteiset verkostoseminaarit ja kuntatyypeittäin järjestettävät Kunta/Vertaiset työpajat (5–6 vuodessa)
2. kuntien omiin kehittämistarpeisiin räätälöidyn kuntakohtaisen konsultointituen (yhteensä 3 työpajaa)
3. edellä mainittuja osioita tukevan tietotuotannon sekä verkoston koordinointi- ja viestintäpalvelut
4. osana USO-verkostoprojektia toteutetaan opintomatka Ruotsiin (7.–9.4.2016), johon USO-verkostokunnan pääsevät mukaan alennettuun hintaan.

Tuusulan kunnalla on mahdollisuus käyttää USO-verkoston edellä 2. kohdassa mainittuja työpajoja osana Poliittisen johtamisjärjestelmän kehittämistyön työsuunnitelmaa.

Tuusulan kunnan on tarkoituksenmukaista osallistua USO-verkoston työskentelyyn kuntajohtamisen kehittämistyön kannalta.

Lisätiedot: Harri Lipasti, p. 040 314 3003

Liitteet:

- Poliittisen johtamisen kehittämisen työsuunnitelma
- Tarjous liittymisestä Uuden Sukupolven Organisaatiot (USO) -verkostoon 2015–2016

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää

- että Tuusulan kunta liittyy Uuden Sukupolven Organisaatiot (USO) -verkostoon 2015–2016
- ottaa poliittisen johtamisen kehittämistä koskevan asian valtuuston 14.3.2016 pidettävä kokouksen esityslistalle
- tehdä ehdotuksensa valtuustolle 7.3.2016 pidettävässä kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 80/7.3.2016

Valtuuston työpajassa 3.3.2016 tutustuttiin kunnan tuleviin toimintaympäristömuutoksiin ja itsearviointiin poliittisen johtamisen nykytilasta. Lisäksi työpajassa hahmoteltiin nykytila-analyysin ja toimintaympäristömuutosten perusteella muutostarpeita poliittisen johtamisen toimintatapoihin ja organisointiin.

Poliittisen johtamisjärjestelmän kehittäminen jatkuu työsuunnitelman mukaisesti keväällä 2016.

Hallituksen tulevaisuustyöpajan I 19.2.2016 ryhmätöiden yhteenveto ja valtuuston työpajan 3.3.2016 ryhmätöiden yhteenveto ovat liitteenä.

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

– merkitä asian tiedoksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Valt § 22/14.3.2016

Ehdotus Valtuusto päättää

– merkitä asian tiedoksi.

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun Sami Tamminen Merja Kuusiston ja Pasi HUUHTASEN kannattamana esitti, että asiakokonaisuus valmistellaan siten, että se on päätettävissä kesäkuun valtuuston kokouksessa.

Päätös Valtuusto päätti

– merkitä asian tiedoksi

– velvoittaa kunnanhallituksen valmistelemaan asian siten, että asiakokonaisuus on päätettävissä kesäkuun valtuuston kokouksessa.

Khall § 149/25.4.2016

Hallituksen tulevaisuustyöpajassa II 12.4.2016 käsiteltiin

– kunnanvaltuuston 3.3.2016 hahmottelemat täsmennetyt tavoitteet Tuusulan poliittisen johtamisen ja luottamushenkilöorganisaation uudistamiselle

– uuden kuntalain eri poliittisten johtamismallien arviointi uudistukselle asetettujen tavoitteiden näkökulmasta (pormestarimalli, koko ja osa-aikaiset luottamushenkilöt, valiokuntamalli, puheenjohtaja/ministerimalli)

– Tuusulan kunnan organisaation nykyinen toimintakulttuuri ja toimintatavat

– vaihtoehdot ja mahdollisuudet Tuusulan nykyisen toimintakulttuurin ja toimintatapojen kehittämiseksi.

Yhteenvedo tulevaisuustyöpajan II työskentelyn tuloksista on liitteenä.

Valtuuston seminaarissa 21.4.2016 jatkamme aiempien tulosten perusteella työskentelyä tavoitteena yhteisen näkemyksen muodostaminen Tuusulan poliittisen johtamisen ja luottamushenkilöorganisaation vaihtoehtoista

Poliittisen johtamisjärjestelmän kehittäminen jatkuu työsuunnitelman mukaisesti keväällä 2016 siten, että asiakokonaisuus on päätettävissä valtuuston kokouksessa 6.6.2016.

Lisätiedot: Harri Lipasti, p. 040 314 3003

Hallituksen tulevaisuustyöpajan II 12.4.2016 ryhmätöiden yhteenveto

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

– merkitä asian tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valt § 41/9.5.2016

Ehdotus

Valtuusto päättää

– merkitä asian tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 185/23.5.2016

1. Aikaisemman valmistelun sisällöstä

Kunnanhallitus on 19.2.2016 tulevaisuustyöpaja I:ssä hahmotellut muutos-paineita poliittiselle johtamiselle ja luottamushenkilöorganisaatiolle seuraavasti:

- Jatkuva muutos /muutoksen epäjatkuvuus haastaa staattiset toimielinorganisaatiot. → Tarvitaan joustavuutta ja ketteryyttä sekä asiakaslähtöistä lähestymistapaa.
- Julkisen rahoituspohjan heikkeneminen edellyttää kipeitä valintoja eli nykyistä vahvempaa poliittista päätöksentekokykyä.

- Ihmisten vähenevä kiinnostus puoluepolitiikkaan ja perinteiseen poliittiseen päätöksentekoon haastaa miettimään uusia demokratiamuotoja.
- Itsehallintoalueuudistus muuttaa poliittisen vaikuttamisen painopistettä vahvemmin edunvalvontatyöhön ja sidosryhmäyhteistyöhön
- Luottamushenkilöiden vahvempi ohjaava valmistelurooli merkittävässä asioissa
- Enemmän yhteistyötä luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden kesken → työparityöskentely
- Selkeämpi viranhaltijoiden valmistelu ja toimeenpanorooli.

Valtuuston työpajassa 3.3.2016 määriteltiin ja valtuustoseminaarissa 21.4.2016 käsiteltiin poliittisen johtamisjärjestelmän uudistamisen tavoitteet, jotka ovat seuraavat:

Organisaation toimintakulttuuri

- Luottamuksen ja avoimuuden lisääminen
 - Tiedon avoimempi jakaminen
 - Luottamuksen rakentaminen ja toisten arvostaminen ja kunnioittaminen (ei-henkilökohtaisuutta)
 - Vuorovaikutuskulttuurin kirkastaminen ml. luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden välinen
 - Uusien sähköisten toimintatapojen ja kulttuurin kehittäminen poliittisten päätöksentekijöiden keskinäiseen ja viranhaltijoiden kanssa käytävään vuorovaikutukseen

Johtaminen ja johtamisjärjestelmä

- Poliittisen johtamisjärjestelmän vahvistaminen ja poliittisten johtajien toimien arviointi
- Valtuustoryhmien ja valtuustoryhmien puheenjohtajien roolin kirkastaminen
- Poliittisten päättäjien osallisuuden lisäämistä asioiden valmisteluvaiheessa ja lisää tehokkuutta valmisteluun
 - Vaikutusten ennakoarvioinnin lisääminen
- Valtuuston koon ja lautakuntien määrän tarkastelu

- Vahvempi sitoutuminen asetettuihin tavoitteisiin ja tehtyihin päätöksiin poliittisen päätöksenteon kaikilla tasoilla.

Kunnan ja kuntalaisen rooli

- Kuntalaisten/käyttäjien roolin vahvistaminen
- Kunta entistä enemmän mahdollistaja ja aktivoija kuntalaisille ja elinkeinoelämälle
- Uusien sähköisten toimintatapojen ja kulttuurin kehittäminen kuntalaisten kanssa käytävään vuorovaikutukseen.

Valtuuston seminaarissa 21.4.2016 käsiteltiin kunnanhallituksen tulevaisuus-työpajassa 12.4.2016 tehty eri hallintomallivaihtoehtojen arviointi kuntalain esiin nostamien poliittisten johtamisjärjestelmien vahvuuksista ja heikkouksista Tuusulan kunnan näkökulmasta, joka on sisällöltään seuraava:

Nykyisen lautakuntamallin heikkoudeksi nähtiin muun muassa se, että kaikissa lautakunnissa ei ole riittävästi käsiteltäviä asioita, päätöksenteko on hidasta ja vaikeaa sekä päätöksentekovalta on pääosin näennäistä. Nykyisen lautakuntamallin vahvuudeksi listattiin muun muassa kuntalaisten laaja osallistumismahdollisuus, luottamushenkilöiden sopiva työmäärä ja toimiva varamiesjärjestelmä.

Puheenjohtajamallin keskeiseksi heikkoudeksi koettiin paitsi päätösvallan keskittyminen myös tietyille luottamushenkilöille koitua liian suuri työmäärä. Puheenjohtajamallin vahvuudeksi vastaavasti nähtiin päätöksenteon sujuvuus, nopeus ja tehokkuus sekä parempi tiedonkulku toimielinten välillä.

Myös **valiokuntamallin** heikkoudeksi nähtiin esimerkiksi se, että se keskittää valtaa ja että se työllistää luottamushenkilöitä liikaa. Valiokuntamallin vahvuudeksi nähtiin muun muassa valtuuston aseman vahvistuminen ja luottamushenkilöiden parempi sitoutuminen.

Pormestarimallin heikkoudeksi nostettiin muun muassa se, että se lisää kustannuksia ja vaikeuttaa vaikeiden päätösten tekemistä. Pormestarimallin vahvuudeksi taas nähtiin mahdollistaa paremmin poliittisten voimasuhteiden näkymisen päätöksenteossa ja lisää hallituksen puheenjohtajan suoraa vastuuta valtuustolle ja kuntalaisille.

Kokoaikaisia ja osa-aikaisia luottamushenkilöitä pohdittaessa tulevaisuus-työpajan osallistujat nostivat niiden heikkoudeksi esimerkiksi sen, että nämä käytännöt asettaisivat luottamushenkilöt keskenään nykyistä eriarvoisempaan asemaan. Selkeäksi vahvuudeksi nähtiin vastaavasti se, että kokoaikainen tai osa-aikainen luottamushenkilömalli mahdollistaisi luottamushenkilöiden nykyistä paremman perehtymisen kunnan asioihin.

2. Kunnanjohtajan ehdotuksen yleisperustelut

Poliittisen johtamisen vahvistaminen

Poliittisen johtamisjärjestelmän uudistamisen keskeisenä perusteena tulee olla tulevaisuuden toimintaympäristön analysointi ja johtamisjärjestelmä, joka parhaiten mahdollistaa kunnan menestyksen. Tämän päivän kunnan tehtävät, yhteistyövaatimukset ja kuntalaisvaatimukset eivät sellaisinaan voi olla perusteina, kun uudistamme poliittista johtamisjärjestelmää.

Kunnan rooli tulee jo lähitulevaisuudessa voimakkaasti muuttumaan maakuntahallinnon ja sote-alueiden perustamisen kautta. Kunnan palvelutuotannon tehtävät tulevat vähenemään ja kunnan rooli elinvoiman ja kilpailukyvyn edistäjänä korostuu. Samaan aikaan julkisen talouden rahoitusasema tulee pysymään tiukkana ja edellyttää palvelutuotannossa edelleen uusien toimintatapojen ja yhteistyömahdollisuuksien hakemista toisten kuntien sekä yksityisen ja kolmannen sektorin kanssa. Kunnan edunvalvontatyön merkitys tulee kaikkiaan korostumaan.

Poliittiselta päätöksenteolta vaaditaan kunnan menestymisen varmistamisessa jatkossa vahvaa strategista otetta, vahvaa kykyä tehdä päätöksiä ja viedä niitä johdonmukaisesti toteutukseen. Samalla vaaditaan nopeutta ja ketteryyttä reagoida muuttuviin tilanteisiin. Johtamisjärjestelmän on tuettava uusiutumiskykyä. Asioita tulisi siten saada nopeammin eteenpäin päätöksenteosta toteutukseen.

Edellä mainitut vaatimukset tarkoittavat hallintomallin näkökulmasta nyky-mallista toimijoiden vähentämistä ja vastuiden selkeyttämistä. Kaikkiaan tämä on poliittisen johtamisen vahvistamista.

Uudessa kuntalaissa (40 §) on lähdetty siitä, että kunnanhallituksen ja etenkin sen puheenjohtajan roolia poliittisen yhteistyön johtajana vahvistetaan.

Tuusulassakin olisi tarkoituksenmukaista vahvistaa poliittista johtamista uuden kuntalain viitoittamalla tavalla, eli vahvistamalla kunnanhallituksen ja sen puheenjohtajiston roolia poliittisen yhteistyön johtamisessa. Tämä tarkoittaisi käytännössä siirtymistä kokoaikaisiin ja/tai osa-aikaisiin kunnanhallituksen puheenjohtajien tehtäviin.

Poliittisen johtamisen vahvistaminen tarkoittaisi myös lautakuntarakenteen yksinkertaistamista. Lautakuntarakenteen yksinkertaistamista puoltavat myös vaatimukset lähidemokratian ja suoran kansalaisvaikuttamisen roolin vahvistamisesta.

Kunnan ja kuntalaisten vuorovaikutuksen vahvistaminen

Kuntalaisten halu toimia aktiivisina osallistujina palveluiden kehittämisessä ja vaikuttamisessa tulee edelleen kasvamaan. Se edellyttää kunnalta uusia tapoja kuntalaisyhteistyölle. Tämä tarkoittaa yhteistyötä palvelutuotannossa ja sen kehittämisessä, mutta myös muussa kuntalaisvaikuttamisessa. Kunnan tuleekin uudelleen järjestää ja vahvistaa lähidemokratiaa ja ennen kaikkea suoraa asiakasyhteistyötä palvelutuotannon kehittämisessä. Tämä kehityssuunta voi osaltaan vahvasti edistää kunnan vetovoimaa ja kilpailukykyä.

Päätöksenteon ja yhteistyön toimintatavat

Hallintomallien toimivuudelle on ratkaisevaa niissä toimimisen tavat. Hallintomalli ei ratkaise päätöksenteon ja toteutuksen sujuvuutta. Kyse on toimintatavoista ja vuorovaikutuksesta mm. luottamushenkilöiden välillä, luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden välillä sekä palveluorganisaation ja kuntalaisten/asiakkaiden välillä.

Riippumatta siitä muutetaanko hallintomallia vai ei, toimintatapojen on tuettava hyvää vuorovaikutusta ja sujuvaa päätöksentekoa ja toteutusta. Hallintomallia muutettaessa on välttämätöntä määritellä myös toimintatavat siinä. Käytännössä tämä tarkoittaa mm. poliittisen prosessin johtamisen toimintamalleja, luottamushenkilöiden yhteistyön ja vuorovaikutuksen foorumeita ja käytäntöjä, luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden päätöksentekoa ja toimeenpanoa tukevan vuorovaikutuksen foorumeita ja toimintatapoja. Eriksen on myös määriteltävä asiakasyhteistyön toimintatavat palvelutuotannossa ja toimintatavat lähidemokratian toteuttamisessa.

3. Kuntalain edellyttämät toimitukset

Kunnan pakollisia toimituksia valtuuston ohella ovat kunnanhallitus, tarkastuslautakunta ja keskusvaalilautakunta.

Valtuusto

Valtuustolla on kokonaisvastuu kunnan toiminnasta ja sen taloudellisesta kestävydestä, toimintarakenteiden ja johtamisen tuloksellisuudesta. Uuden kuntalain mukaan valtuusto päättää valtuutettujen lukumäärästä. Kuntalain 16 §:ssä asetetaan valtuuston koolle alaraja, mikä Tuusulan kokoisessa kunnassa on 43 valtuutettua. Valtuusto voi kuitenkin päättää suuremmasta valtuutettujen määrästä, mikä tulee ilmoittaa oikeusministeriölle vaalivuotta edeltävän vuoden eli v. 2016 loppuun mennessä. Ylärajaa valtuuston koolle ei ole.

Kunnanhallitus

Kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kunnanhallituksen tulee kuntalain 39 §:n mukaan

1) vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta eli

- vastata hallinnon yhteensovittamisesta ja huolehtia käytännön hallinnosta
- vastata laskentatoimesta, rahaliikenteestä ja muusta taloudenhoidon järjestämisestä

2) vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta eli

- vastata em. tehtävistä poislukien valtuuston sisäinen järjestely sekä tilapäiselle valiokunnalle ja tarkastuslautakunnalle kuuluvat tehtävät

3) valvoa kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa eli

- edustaa lakisääteisesti kuntaa, käyttää puhevaltaa tuomioistuimissa ja muissa viranomaisissa (kunnanjohtaja tai pormestari voi käyttää puhevaltaa kunnanhallituksen puolesta)
- tehdä sopimuksia ja muita oikeustoimia

4) edustaa kuntaa työnantajana ja vastata kunnan henkilöstöpolitiikasta eli

- vastata mm. henkilöstövoimavarojen riittävyyden turvaamisesta, työhyvinvoinnista ja sen seurannasta, henkilöstön osaamisen kehittämisestä, osaamisen johtamisesta ja johtamisen ja esimiestyön kehittämisestä, työsuojelusta, työterveyshuollosta, yhteistoimintamenettelystä ja palkitus- ja palkkausjärjestelmästä
- vastata henkilöstöstrategian laatimisesta

5) vastata kunnan toiminnan yhteensovittamisesta

6) vastata kunnan toiminnan omistajaohjauksesta eli

- huolehtia ja vastata omistajaohjauksesta ja konsernivalvonnasta valtuuston hyväksymän kuntastrategian, hallintosäännön ja konserniohjeiden mukaisesti

7) huolehtia kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Jaostot

Valtuusto voi asettaa jaostoja kunnanhallitukseen, lautakuntaan, valiokuntaan ja johtokuntaan. Jaostoon sovelletaan mitä asianomaisesta toimielimestä säädetään. Jaoston tehtävät määritellään hallintosäännössä. Kuntalain mukaan jaoston jäsenenä voi olla myös toimielimen varajäsen. Lisäksi valtuusto voi päättää, että jaoston jäseneksi, ei kuitenkaan puheenjohtajaksi voidaan valita muitakin kuin toimielimen jäseniä ja varajäseniä.

4. Kunnanjohtajan ehdotus johtamisjärjestelmäksi

Valtuusto

Valtuuston koko säilytetään entisellään eli valitaan 51 valtuutettua.

Kunnanhallitus ja sen jaostot

Kunnanhallitukseen valitaan 13 jäsentä. Puheenjohtaja on osa-aikainen tai kokoaikainen. Varapuheenjohtajat ovat osa-aikaisia. Esittelijänä on kunnanjohtaja. Seuraava kunnanjohtaja valitaan 5–7 vuoden määräajaksi, minkä jälkeen arvioidaan mallin toimivuutta.

Kunnanhallituksella on kaksi jaostoa eli konsernijaosto ja kehittämisjaosto. Jaostot ovat 5-jäsenisiä ja niitä johtavat kunnanhallituksen varapuheenjohtajat. Pääosa jaostojen tehtävistä on valmistelua, mutta niille voidaan antaa myös päätösvaltaa.

Konsernijaosto

Konsernijaoston tehtävänä on huolehtia ja vastata omistajaohjauksesta ja konsernivalvonnasta valtuuston hyväksymän kuntastrategian, hallintosäännön ja konserniohjeiden mukaisesti. Jaoston esittelijänä on kunnanjohtaja.

Kehittämisjaosto

Kehittämisjaoston tehtävänä on ideoida ja valmistella hankkeita ja toimenpiteitä kunnan elinvoimaisuuden lisäämiseksi, vastata yleiskaavasta, elinkeinopolitiikasta, alueen elinvoimasta ja työllisyyspolitiikasta sekä maahanmuuttoon liittyvistä asioista. Jaoston esittelijänä on kuntakehitysjohtaja.

Lautakunnat

Lakisääteisten lautakuntien eli tarkastuslautakunnan (11 jäsentä) ja keskusvaalilautakunnan (5 jäsentä) lisäksi perustetaan 13-jäseniset sosiaali- ja terveyslautakunta, sivistyslautakunta sekä kaavoitus- ja tekniikka lautakunta. Ko. lautakuntien puheenjohtajat ovat valtuutettuja. Lisäksi on 15-jäseninen Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta.

Sosiaali- ja terveyslautakunta

Lautakunnan tehtävät säilyvät toistaiseksi ennallaan.

Sivistyslautakunta

Lautakunta vastaa tehtävistä, jotka nykyorganisaatiossa kuuluvat kasvatus- ja koulutuslautakunnan, kulttuurilautakunnan, nuorisolautakunnan ja liikuntalautakunnan tehtäviin.

Kaavoitus- ja tekniikkalautakunta

Lautakunta vastaa kaavoitusprosessiin liittyvistä tehtävistä sekä tehtävistä, jotka nykyorganisaatiossa kuuluvat tekniselle lautakunnalle ja rakennuslautakunnalle.

Johtokunta

Kuntalain 67 §:n mukaan kunnallisella liikelaitoksella on oltava johtokunta, joten edellä mainittujen toimielinten lisäksi on 5-jäseninen Tuusulan vesihuoltoliikelaitoksen johtokunta.

Poliittinen johtajuus

Kunnanhallituksen puheenjohtaja

Kuntalain 40 §:n mukaan kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Kunnanhallituksen puheenjohtajan muista tehtävistä määrätään hallintosäännössä.

Osa- tai kokoaikaiselle kunnanhallituksen puheenjohtajalle määrättävät tehtävät:

- vastaa kunnan poliittisen prosessin kokonaisjohtamisesta ja kunnanhallituksen ja lautakuntien välisestä sekä kuntayhtymiin ja tytäryhteisöihin suuntautuvasta poliittisesta koordinoinnista ja omalta osaltaan kunnan edustamisesta
- seuraa lautakuntien, johtokunnan, toimikuntien sekä luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden toimintaa, päätösten laillisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta sekä ryhtyy tarvittaessa toimenpiteisiin asian ottamiseksi kunnanhallituksen käsiteltäväksi
- seuraa kunnan kehitystä ja tekee kunnanhallitukselle sitä koskevia aloitteita.

Varapuheenjohtajat

Osa-aikaisille varapuheenjohtajille määrättävät tehtävät:

- johtavat asioiden käsittelyä edellä mainituissa kunnanhallituksen jaostoissa
- vastaavat johtamansa jaoston osalta poliittisen prosessin johtamisesta ja jaoston toiminnan poliittisesta koordinoinnista suhteessa kunnanhallitukseen, tytäryhteisöihin ja lautakuntiin
- avustavat kunnanhallituksen puheenjohtajaa hänen edellä mainituissa tehtävissään sekä
- vastaavat omalta osaltaan kunnan edustamisesta.

Valtuuston puheenjohtaja

Valtuuston puheenjohtajan tehtävänä on

- lain edellyttämien tehtävien lisäksi vastata lähidemokratiakykyisyyksistä ja kontakteista kuntalaisiin.

5. Kunnan ja kuntalaisten vuorovaikutus

Lähidemokratia ja asiakaslähtöinen kehittäminen

Yksi tavoitteista Tuusulan poliittisen johtamisen ja luottamushenkilöorganisaation uudistamisessa on ollut kuntalaisen ja palveluiden käyttäjien roolin vahvistaminen. Kunta halutaan nähdä entistä enemmän mahdollistajana ja aktivoijana kuntalaisille ja elinkeinoelämälle. Uusien sähköisten toimintatapojen ja kulttuurin kehittäminen kuntalaisten kanssa käytävään vuorovaikutukseen nähdään myös todella tärkeänä. Kasvavassa ja uudistuvassa kunnassa on huolehdittava lähivaikuttamisen vahvistamisesta ja uudenlaisten toimintamallien kehittämisestä ja käyttöönotosta.

Myös uuden kuntalain keskeisenä tavoitteena on kuntalaisten osallisuuden ja kunnallisen demokratian vahvistaminen uusissa rakenteissa ja muuttuvassa toimintaympäristössä. Kuntalain tarkoituksena on luoda edellytykset kunnan asukkaiden itsehallinnon sekä osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien toteutumiselle kunnan toiminnassa.

Lähidemokratia ja alueelliset toimielimet

Kuntalain 36 §:n mukaan valtuusto voi asettaa alueellisia toimielimiä (lautakuntia tai johtokuntia) edistämään kunnan osa-alueen asukkaiden vaikuttamismahdollisuuksia. Valtuusto voi päättää, että alueellisen toimielimen jäse-

net tai osa jäsenistä valitaan kunnan asianomaisen osa-alueen asukkaiden esityksestä.

Alueellisen toimielimen tehtävänä on alueen näkemysten välittäminen kunnan muuhun päätöksentekoon, kunnan päätöksentekoon vaikuttaminen sekä kunnan osa-alueen kehittäminen.

Alueelliselle toimielimelle on varattava mahdollisuus lausunnon antamiseen kuntastrategian sekä talousarvion ja -suunnitelman valmistelussa sekä asioissa, joiden ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus kunnan asukkaiden ja palvelun käyttäjien elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin. Alueellisen toimielimen muista tehtävistä ja toimivallasta määrätään hallintosäännössä.

Alueelliselle toimielimelle määrätyt tehtävät ja annettu toimivalta tehdä hallintopäätöksiä määrittävät pitkälti sitä millainen asema toimielimellä kunnassa on. Toimielimelle voidaan antaa esimerkiksi toimivalta harkinnanvaraisen toiminta-avustusten myöntämiseen kunnan osassa toimiville kulttuuri-, liikunta- ja muille järjestöille. Alueellisella toimielimellä voi myös olla suunnittelutehtäviä maankäytössä ja alueen palvelujen kehittämisessä ja sillä voi olla myös niihin liittyvää päätösvaltaa. Hallintosäännössä voidaan määrittellä periaatteet, joiden mukaan alueellisen toimielimen tekemät esitykset käsitellään valtuustossa ja muissa toimielimissä.

Tuusulassa tulisi virallisten toimielinten sijaan alkaa johtaa verkostoja kootten yhteen alueelliset kehittäjät kunnan keskuksittain. *Kehittämisverkostot* kokoaisivat yhteen kunnan, paikallisten yritysten ja järjestöjen edustajat sekä alueen asukasaktiivit Hyrylässä, Jokelassa, Kellokoskella ja Riihikalliossa. Nämä verkostot korvaisivat nykyiset Keskustojen kehittämiskunnat.

Kehittämisverkostoihin voisi nimetä kunnan edustajat esimerkiksi kahdeksi vuodeksi kerrallaan. Muutoin verkostoissa ei olisi nimettyjä edustajia, verkostot olisivat avoimia foorumeita kaikille alueellisille toimijoille ja asukkailla. Kehittämisverkostot koordinoisivat alueensa toimijoiden ja kuntalaisten kehittämistoimintaa kunnan strategian toteuttamiseksi ja kunnan eri osien kehittymistä edistääkseen.

Kehittämisverkostoilla tulisi olla mahdollisuuksia osallistua kunnan tavoitteiden ja talouden suunnitteluun ns. osallistuvan budjetoinnin avulla sekä tehdä esityksiä resursseista alueelliseen kehittämiseen, tapahtumien tai toiminnan järjestämiseen.

Kehittämisverkostot työskentelisivät myös lähidemokratian, kuntalaisten osallistumisen ja asiakaslähtöisen kehittämisen eteen. Verkostolle varattaisiin mahdollisuus lausunnon antamiseen kuntastrategian sekä talousarvion ja -suunnitelman valmistelussa sekä asioissa, joiden ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus kunnan asukkaiden ja palvelun käyttäjien elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin.

Osallistumista ja vaikuttamista voitaisiin edistää mm. järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja, selvittämällä asukkaiden mielipiteitä ennen päätöksentekoa, järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun, suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa, sekä tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua.

Kehittämisverkostoilla tulisi olla nimetty vastuhenkilö, joka koordinoisi kaikkien kehittämisverkostojen toimintaa ja alueellisesti varmistaisi kunnan strategisten tavoitteiden, lähidemokratian ja asiakaslähtöisen kehittämisen toteutumisen.

Kehittämisverkostot vahvistaisivat alueellisten toimijoiden asemaa ja äänen kuulumista kunnassa ja sen kehittämisessä.

Asiakaslähtöisyys palveluiden kehittämisessä ja kunnan läsnäolo asiakaspinnassa

Kuntien rooli ja tehtävät muuttuvat merkittävästi lähivuosina. Asiakaslähtöisyyden vaatimukset tulevat nousemaan ja sähköisen osallistumisen merkitys kasvaa entisestään tulevina vuosina.

Asiakaslähtöisellä palvelujen kehittämisellä tarkoitetaan asiakkaan näkökulmasta ja yhteistyössä asiakkaiden kanssa tehtävää kehittämistä. Se tarkoittaa myös asiakaslähtöisen toimintakulttuurin vahvistamista ja päätöksenteon avoimuuden ja asukkaiden vaikuttamismahdollisuuksien lisäämistä. Kunnan tulisi olla läsnä asiakaspinnassa eli siellä missä kuntalainen liikkuu ja toimii. Tämä edellyttää esimerkiksi kunnan läsnäoloa sosiaalisen median kanavissa ja se tulisi myös huomioida henkilöstön toimenkuvissa ja resursoinnissa.

Asiakaslähtöisyyttä voidaan edistää erityisesti järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja, selvittämällä asukkaiden mielipiteitä ennen päätöksentekoa, valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimielimiin, järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun, suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa esimerkiksi palvelumuotoilun keinoin, tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua. Eri kohderyhmille tarvitaan myös erilaisia osallistumistapoja. Asiakaslähtöisyys ja lähivaikuttaminen ovat osa suunnittelu-, talous-, hankinta-, palvelu- ja tuotantoprosesseja.

Uudenlaiset roolit ja tehtävät sekä kuntalaisten osallistumisen vahvistaminen ja asiakaslähtöinen kehittäminen edellyttävät uudenlaista johtamista ja vastuuta sekä riittäviä resursseja.

Digitalisaatio mahdollistaa asiakkaiden kuuntelun, asiakkuuksien hallinnan ja palveluiden asiakaslähtöisen kehittämisen. Tuusulassa nähdään myös tarve sähköisten toimintatapojen ja kulttuurin kehittämiseen kuntalaisten kanssa

käytävään vuorovaikutukseen. Asiakkuuden hallinnan ja asiakastiedon hallinta ovat tässä kehityksessä avainasemassa ja vaativat meiltä lisäpanostuksia.

Hyvinvointiverkosto

Hyvinvointiverkosto kokoaa yhteen nuorisovaltuuston, lapset- ja perheet, ikäihmisten ja vammaisten neuvostot sekä veteraanitoimikunnan

Kuntalain 26–28 §:n mukaan kunnanhallituksen on nuorten, ikääntyneen väestön ja vammaisten henkilöiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi asetettava nuorisovaltuusto, tai vastaava nuorten vaikuttajaryhmä, vanhusneuvosto ja vammaisneuvosto sekä huolehdittava niiden toimintaedellytyksistä. Ne voivat myös olla useamman kunnan yhteisiä. Tuusulassa on näiden lakisääteisten toimielinten lisäksi lapsi- ja perheasioiden neuvosto. Kunnassa toimii myös elinkeinoneuvottelukunta sekä veteraanitoimikunta.

Nuorisovaltuustolle, vanhusneuvostolle ja vammaisneuvostolle on annettava mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun, toteuttamiseen ja seurantaan asioissa, joilla on merkitystä kunnan asukkaiden hyvinvointiin, terveyteen, opiskeluun, elinympäristöön, asumiseen tai liikkumiseen sekä muissakin asioissa, joiden arvioidaan olevan kohderyhmien kannalta merkittäviä. Nuorisovaltuusto tulee ottaa mukaan lasten ja nuorten osallistumisen ja kuulemisen kehittämiseen kunnassa. Lasten ja nuorten osallistumisesta ja kuulemisesta säädetään nuorisolain (72/2006) 8 §:ssä. Vammaisilla henkilöillä sekä heidän omaisillaan ja järjestöillään tulee olla vammaisneuvostossa riittävä edustus. ’

Elinkeinoverkosto ja alueelliset kehittämisverkostot

Elinkeinoverkosto ja alueelliset kehittämisverkostot kokoavat yhteen elinkeinoasioiden kehittämisen

Elinkeinoneuvottelukunta on kunnan ja elinkeinoelämän järjestöjen yhteistyöelin, joka valmistelee yhteisiä linjauksia ja toimenpideohjelmia, antaa lausuntoja ja valmistelee suosituksia. Elinkeinoneuvottelukunnassa edustettuina ja nimettyinä olevien tahojen yhteistyö nähdään tärkeänä. Toimintatapoja tulisi kuitenkin kehittää edelleen paikallisten yritysten ja yrittäjien sekä maakuntahallintoon siirtyvät tehtävät ja toiminnot huomioiden. Elinkeinoasioiden avoin kehittämisverkosto ja tiivis yhteistyö alueellisten kehittämisverkostojen kanssa voisi olla ratkaisu uudistumistarpeeseen.

6. Henkilökuntajaoksen lausunto

Henkilökuntajaos on 27.4.2016 todennut poliittisen johtamisen ja luottamushenkilöorganisaation uudistamisen osalta kannanottonaan seuraavaa:

- pormestarimallia pidetään Tuusulan kokoisessa kunnassa tarpeettomana
- tiheään vaihtuvan pormestarin katsotaan vaarantavan pitkäjänteisyyden kunnan johtamisessa ja kehittämisessä
- riittääkö poliittisesti valittavan pormestarin pätevyys kunnanjohtajan toimenkuvan vaatimiin tehtäviin.

Johtamisjärjestelmäkaavio on liitteenä.

Lisätiedot: Harri Lipasti, p. 040 314 3003, Heidi Hagman, p. 040 314 3052 ja Tuula Hyttinen, p. 040 314 3011

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän edellä olevan selostusosan 4. kohdan ja liitteenä olevan johtamisjärjestelmäkaavion mukaisesti. Johtamisjärjestelmä tulee voimaan 1.6.2017 lukien
- että valtuutettujen lukumäärä on 51
- että ryhdytään jatkovalmistelemaan miten asiakaslähtöisyyttä sekä käyttäjädemokratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään Tuusulassa. Jatkovalmistelu tehdään selostusosan 5. kohdan mukaisesti eri tahoja kuullen ja osallistaen
- että hallintosääntö valmistellaan ko. päätöksen mukaisesti siten, että valtuusto päättää hallintosäännöstä 7.12.2016 pidettävässä kokouksessa.

Hallintomallin valmistelussa yhtenä vaihtoehtona on ollut siirtyminen pormestarimalliin, mikä vaikuttaisi kunnanjohtajan asemaan ja tehtäviin. Kunnanjohtajaa on kuultu hänen asianosaisasemansa johdosta hallintolain mukaisesti. Kuulemista koskevat asiakirjat ovat liitteenä.

Kunnanjohtaja poistui esteellisenä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Esittelijänä toimi hänen sijaisensa henkilöstöjohtaja Harri Lipasti.

Päätös

Kunnanhallitus päättää

- ottaa asian valtuuston esityslistalle
- tehdä ehdotuksensa valtuustolle 30.5.2016 pidettävässä kokouksessa.

Khall § 209/30.5.2016

Liite nro 209

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän edellä olevan selostusosan 4. kohdan ja liitteenä olevan johtamisjärjestelmäkaavion mukaisesti. Johtamisjärjestelmä tulee voimaan 1.6.2017 lukien
- että valtuutettujen lukumäärä on 51
- että ryhdytään jatkovalmistelemaan miten asiakaslähtöisyyttä sekä käyttäjädemokratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään Tuusulassa. Jatkovalmistelu tehdään selostusosan 5. kohdan mukaisesti eri tahoja kuullen ja osallistaen
- että hallintosääntö valmistellaan ko. päätöksen mukaisesti siten, että valtuusto päättää hallintosäännöstä 7.12.2016 pidettävässä kokouksessa.

Kunnanjohtaja poistui esteellisenä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Esittelijänä toimi hänen sijaisensa henkilöstöjohtaja Harri Lipasti.

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun Tuija Reinikainen Pasi Huuhtasen, Päivö Kuusiston, Jussi Salosen ja Aila Koivusen kannattamana teki seuraavan muutosesityksen, joka korvaa pohjaehdotuksen 1. kohdan:

”Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- että Tuusula siirtyy johtamisessa pormestarijärjestelmään 1.6.2017 alkaen
 - valtuusto valitsee keskuudestaan kokopäivätoimisen pormestarin
 - kunnanhallituksen kaksi varapuheenjohtajaa ovat osa-aikaisia ja toimivat myös lautakunnan puheenjohtajana

- kunnanhallituksessa asiat esittelee 31.5.2019 asti kansliapäällikkö (viranhaltija) ja pormestari halutessaan
- kahden vuoden jälkeen esittelyoikeus siirtyy pormestarille ja samalla valtuusto arvioi johtamisjärjestelmää ja tekee tarvittavia muutoksia
- valtuusto valitsee kansliapäällikön kunnan johtavista viranhaltijoista
- valtuuston puheenjohtaja, pormestari ja kunnanhallituksen varapuheenjohtajat edustavat kuntaa
- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän valtuustoryhmien yhteisesti esittämän lautakunta- ja toimielinrakenteen mukaisesti (kaavio liitteenä)
- lautakuntarakennetta tarkennetaan Tuusulan vesihuoltoliikelaitoksen johtokunnan ja Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan osalta.”

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti pohjaehdotuksen lukuun ottamatta ehdotuksen 1. kohtaa, mihin oli tehty em. muutosesitys. Lisäksi kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti, että kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän valtuustoryhmien yhteisesti esittämän lautakunta- ja toimielinrakenteen mukaisesti (kaavio liitteenä) ja että lautakuntarakennetta tarkennetaan Tuusulan vesihuoltoliikelaitoksen johtokunnan ja Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan osalta.

Koska oli tehty pormestarijärjestelmää koskeva kannatettu muutosesitys, josta ei päästy yksimielisyyteen, puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestyksen.

Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat Reinikaisen tekemää muutosesitystä, äänestävät ”jaa” ja ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät ”ei”. Suoritettussa äänestyksessä annettiin 3 jaa-ääntä (Heinänen, Nyman ja Kervinen) ja 8 ei-ääntä (Ceder, Salonen, Huuhtanen, Koivunen, Kuusisto, Reinikainen, Seppälä ja Mäki-Kuhna). Puheenjohtaja totesi, että Reinikaisen tekemä muutosesitys oli tullut kunnanhallituksen päätökseksi äänin 8–3.

Päätös Kunnanhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- että Tuusula siirtyy johtamisessa pormestarijärjestelmään 1.6.2017 alkaen
 - valtuusto valitsee keskuudestaan kokopäivätoimisen pormestarin
 - kunnanhallituksen kaksi varapuheenjohtajaa ovat osa-aikaisia ja toimivat myös lautakunnan puheenjohtajana
 - kunnanhallituksessa asiat esittelee 31.5.2019 asti kansliapäällikkö (viranhaltija) ja pormestari halutessaan
 - kahden vuoden jälkeen esittelyoikeus siirtyy pormestarille ja samalla valtuusto arvioi johtamisjärjestelmää ja tekee tarvittavia muutoksia.
 - valtuusto valitsee kansliapäällikön kunnan johtavista viranhaltijoista
 - valtuuston puheenjohtaja, pormestari ja kunnanhallituksen varapuheenjohtajat edustavat kuntaa
- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän valtuustoryhmien yhteisesti esittämän lautakunta- ja toimielinrakenteen mukaisesti (kaavio liitteenä)
- lautakuntarakennetta tarkennetaan Tuusulan vesihuoltoliikelaitoksen johtokunnan ja Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan osalta
- että valtuutettujen lukumäärä on 51
- että ryhdytään jatkovalmistelemaan miten asiakaslähtöisyyttä sekä käyttäjädemokratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään Tuusulassa. Jatkovalmistelu tehdään selostusosan 5. kohdan mukaisesti eri tahoja kuullen ja osallistaen
- että hallintosääntö valmistellaan ko. päätöksen mukaisesti siten, että valtuusto päättää hallintosäännöstä 7.12.2016 pidettävässä kokouksessa.

Sanna Kervinen, Salla Heinänen ja Ari Nyman ilmoittivat päätöksestä erivän mielipiteen.

Liite nro 209A pohjaehdotus organisaatiokaavioksi ja nro 209B kunnanhallituksen ehdotuksen mukainen organisaatiokaavio

Dno KAAV:571/2015

**210 § VALTION JA HELSINGIN SEUDUN KUNTIEN VÄLINEN MAANKÄYTÖN,
ASUMISEN JA LIIKENTEEN SOPIMUS 2016–2019**

Kunnanhallitus

§ 202

23.05.2016

Khall § 202/23.5.2016

Valtion ja Helsingin seudun kuntien välinen maankäytön, asumisen ja liikenteen (MAL) sopimus perustuu yhteiseen tahtotilaan maankäytön, asumisen ja liikenteen kehittämisestä. Sopimuksen tavoitteena on yhdyskuntarakenteen ja liikennejärjestelmän yhteensovittaminen siten, että luodaan edellytyksiä tonttitarjonnan ja asuntotuotannon merkittävälle lisäämiselle. MAL-sopimuksen sopijaosapuolina ovat Helsingin seudun 14 kuntaa (Espoo, Helsinki, Hyvinkää, Järvenpää, Kauniainen, Kerava, Kirkkonummi, Mäntsälä, Nurmijärvi, Pornainen, Sipoo, Tuusula, Vantaa ja Vihti), Helsingin seudun liikenne - kuntayhtymä (HSL) sekä valtiolta liikenne- ja viestintäministeriö, ympäristöministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö, valtiovarainministeriö, Liikennevirasto, Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY) sekä Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus (ARA).

Valtion ja kuntien yhteisenä tavoitteena on 60 000 asunnon rakentaminen sopimuskaudella siten, että asuntotuotanto on yhteensä 13 500 asuntoa vuonna 2016 ja kasvaa vuosittain 1 000 asunnolla ollen vuonna 2019 16 500 asuntoa. Tuusulassa tavoitellaan vuosittain 420 asuntoa, joka on 70 asuntoa enemmän kuin viime aiesopimuskaudella. Valtion tukeman asuntotuotannon osuus on pääkaupunkiseudulla 30 % ja KUUMA-kunnissa 20 % kokonaistavoitteesta. Asuntotuotannon kokonaistavoitteesta otetaan huomioon kunnan toiminnasta riippumattomat tekijät mm. talouden suhdannevaihtelu ja asuntomarkkinatilanne.

Kuntien vastuu

Helsingin seudun kunnat sitoutuvat siihen, että koko sopimuskaudella valmistuu asuntotonttien asemakaavoja yhteensä 6,2 miljoonaa kerrosalaneliömetriä (keskimäärin 1,5 milj. kem²/vuosi). Tuusulassa tulee kaavoittaa vuodessa keskimäärin 106 500 kem², joka on 57 750 kem² vuosittain enemmän kuin viime aiesopimuskaudella. Kaavoitusvelvoitetta on nostanut aiesopimuskaudelta 2012 – 2015 jäänyt kaavoitusvelka. Kaavoitusvelkaa ei ole toistaiseksi tuntemattomista syistä johtuen kuitenkaan huomioitu muissa KUUMA-kunnissa Tuusulaa ja Keravaa lukuun ottamatta. Mikäli kunnalle on jäänyt kaavoitusvarantoa edelliseltä aiesopimuskaudelta (Nurmijärvi ja Vihti) on tämä huomioitu nyt uuden sopimuskauden kaavoitusvelvoitetta pienentävänä tekijänä. Tähän, liitteessä 1, esitettyyn asemakaavoitettavaan kerrosalamäärään ja sen laskentaperusteisiin Tuusulan kunta on pyytänyt lisäselvitystä, jota ei ole ennen tämän listatekstin kirjoittamista kuitenkaan saatu. Olevaa asemakaavavarantoa Tuusulassa on noin 130 000 kem².

Asumisen ensisijaiset kohdealueet sijoittuvat yhdyskuntarakenteen, joukkoliikenteen ja palveluiden suhteen hyvin saavutettaville alueille. Kohdealueiden määrittelyssä hyödynnetään muun muassa MASU 2050 mukaisia vyöhykkeitä, HSL:n SAVU-vyöhykkeitä sekä Urban Zone-vyöhyketarkastelua.

Kuntakohtaiset sitovat asuntoasemakaavojen kerrosalamäärät, asuntotuotantotavoitteet, ARA-tuotannon tavoitteet ja asumisen ja asemakaavoituksen ensisijaiset kohdealueet on esitetty liitteissä 1-3.

Valtion toimenpiteet

Valtio osoittaa tavallisille 40-vuotisille korkotukivuokra-asunnoille käynnistysavustuksia (10 000 euroa/asunto) yhteensä vähintään 10 milj. euroa/vuosi sopimuksessa osoitetuille asumisen ensisijaisille kohdealueille rakennettaville asunnoille. Kunnallistekniikka-avustusta jaetaan vähintään 8 milj. euroa/vuosi. Painopiste kunnallistekniikka-avustusten kohdentamisessa on täydennysrakentamisessa.

Valtio osoittaa pieniin kustannustehokkaisiin hankkeisiin (KUHA) sopimuskaudella yhteensä 15 milj. euroa edellyttäen, että yksittäisissä hankkeissa kunnan rahoitusosuus on 50 % hankkeen kustannuksista. Tuesta puolet kohdennetaan pääkaupunkiseudulle ja puolet KUUMA-kuntiin. Sopimukseen on sisällytetty myös liityntäpysäköintihankkeiden kustannusjakoperiaate. Valtiotalouden vaikean tilanteen takia sopimukseen sisältyy ainoastaan kaksi uutta isoa infrahanketta. Raide-Jokeriin valtio osoittaa 84 miljoonaa euroa eli 30 % sen kokonaiskustannuksista. Klaukkalan ohikulkutien toteuttaminen on toinen hanke, jonka kustannusjaosta sovitaan erikseen. KUUMA-johtokunta on pitänyt Klaukkalan ohikulkutien hanketta sopimuksen hyväksymisen kynnyseltä.

KUUMA-johtokunta päätti suositella neuvottelutuloksen ja sopimuksen hyväksymistä kuntien/kaupunkien luottamuselimissä edellyttäen, että valtio on osaltaan vahvistanut sitoutumisensa Klaukkalan ohikulkutien rahoitukseen. Sopimus tulee voimaan sopimusosapuolten hyväksytyä sen. Kukin sopimusosapuolena oleva kunta hyväksyy MAL-aiesopimuksen omalta osaltaan kuntakohtaisessa käsittelyssä.

On tärkeää, että Helsingin seudun 14 kunnan ja valtion yhteistä MAL-asioiden suunnittelua ja toteutusta jatketaan ja että myös valtion eri ministeriöt ovat mukana prosessissa. Vaikka kunnille kohdistetut asuntotuotanto- ja kaavoitusvelvoitteet ovat kasvaneet ja valtion kokonaisuutena osoittama panostus seudun liikenneinfran ja joukkoliikenteen kehittämiseen on vähentynyt, on Tuusulan perusteltua jatkaa MAL-yhteistyötä ja hyväksyä nyt neuvoteltu sopimus. Edellytyksenä hyväksymiselle on kuitenkin, että Klaukkalan ohikulkutien kustannusten jaossa valtio sitoutuu hankkeeseen riittävän suurella kustannusosuudella ja että liitteessä 1 esitettyjen asemakaavoitettavien kerrosalojen laskentaperusteet on selvitetty ja tarkistettu, kuten ympäris-

töministeriöstä on luvattu. Mikäli tieto ministeriöstä saadaan ennen kunnanhallituksen kokousta, tuodaan tieto kokoukseen.

KUUMA-komissio päätti kokouksessaan 17.5.2016, että -- *Behm pyytää liikennevirastolta muistion Klaukkalan ohikulkutiehen liittyvistä sopimusneuvotteluista. Behmin mukaan osapuolet saavuttivat neuvotteluissa yhteisymmärryksen. Neuvottelutulos on esillä Nurmijärven kunnanvaltuustossa 25.5.2016. Kuuma-komissio päätti lisäksi, että vs. yhteistyöjohtaja Antti Kuusela pyytää YM:n rakennusneuvos Matti Vatilolta valtio-osapuolen näkemyksen MAL-sopimuksen allekirjoitusasiakirjasta (neuvottelutulos) johtuen LVM:n esittämästä muutoksesta tekstisisältöön (joukkoliikennekirjaus). Samalla vs. yhteistyöjohtaja pyytää selvennystä siihen, miten jo 6.4.2016 kirjattun neuvottelutuloksen hyväksyneet kunnat (ml Espoo ja Vantaa) käsittelevät asiaa. Tavoitteena on, että komission jäsenet saavat mainitut vastaukset käyttöönsä 20.5.2016 mennessä. Muussa tapauksessa sopimuksen hyväksyminen kuntien valtuustoissa jää edelleen odottamaan asian selkiintymistä. Tarvittaessa asia viedään uudelleen johtokunnan käsittelyyn.*

Mikäli KUUMA-komission päätöksessä mainitut lisäselvitykset saadaan ajoissa, tuodaan ne kunnanhallituksen kokoukseen.

Neuvottelutulos (6.4., tarkistettu 10.5.) ja liiteaineistot löytyvät ympäristöministeriön sivuilta osoitteesta:

http://www.ym.fi/fi-FI/Maankaytto_ja_rakentaminen/Maankayton_suunnittelun_ohjaus/Maankayton_liikenteen_ja_asumisen_aiesopimukset

LIITTEET

- MAL-sopimus, neuvottelutulos 6.4.2016, tarkistettu 10.5.2016
- Liite 1 Helsingin seudun kuntakohtainen asuntotonttien asemakaavoitettava kerrosala ja asuntotuotantotavoite vuosina 2016–2019
- Liite 2 Asemakaavoituksen ensisijaiset kohdealueet Helsingin seudulla vuosina 2016–2019 (asemakaavoituksen ensisijaiset kohdealueet)
- Liite 3 Asuntotuotannon ensisijaiset kohdealueet Helsingin seudulla vuosina 2016–2019 (asuntotuotannon ensisijaiset kohdealueet)
- Liite 4 HLJ:n infrastruktuurin kehittämishankkeet 2016–2025

Lisätiedot: Henna Lindström, p. 040 314 3513

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- ottaa asian valtuuston esityslistalle
- tehdä ehdotuksensa valtuustolle 30.5.2016 pidettävässä kokouksessa.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 210/30.5.2016

Valtio ja Nurmijärven kunta sopivat Klaukkalan ohikulkutien kustannusjaosta kokouksessaan 16.5.2016. Kokousmuistion mukaan kustannusjaosta ei tarvita erillistä aiesopimusta, vaan toteuttaminen voidaan kirjata valtion ja Helsingin seudun kuntien väliseen MAL-sopimukseen kirjauksella: *Valtio ja kunnat käynnistävät sopimuskaudella 2016–2019 Klaukkalan ohikulkutien Mt 132 toteutuksen. Hankkeen kustannus-arvio on noin 40 milj. € ja Nurmijärven kunta osallistuu hankkeeseen 10 milj.€:lla.*

Hyvinkään kaupunginjohtaja Jyrki Mattilalta saatiin viesti 26.5.2016, jossa ilmoitettiin Vatilon ja Normon ympäristöministeriöstä kertoneen, että asuntotonttien asemakaavoitettavien kerrosalamäärien varannot ja velat käsitellään yhdenmukaisin perustein MAL-seurannan yhteydessä. Liitteeseen 1 ei siis saada enää tässä vaiheessa muutoksia. Lisäksi allekirjoituspöytäkirjassa (6.4., tarkistettu 10.5.2016) on kerrottu, että sovittujen asuntotonttien asemakaavojen kerrosalamäärien toteutumisen arvioinnissa otetaan vähentävänä tekijänä huomioon kunnan merkittävästi yli viiden vuoden tarpeen ylittävä asuntotonttireservi.

Liitteet

- MAL-sopimus, neuvottelutulos 6.4.2016, tarkistettu 10.5.2016
- Allekirjoituspöytäkirja
- Liite 1 Helsingin seudun kuntakohtainen asuntotonttien asemakaavoitettava kerrosala ja asuntotuotantotavoite vuosina 2016–2019
- Liite 2 Asemakaavoituksen ensisijaiset kohdealueet Helsingin seudulla vuosina 2016–2019 (asemakaavoituksen ensisijaiset kohdealueet)
- Liite 3 Asuntotuotannon ensisijaiset kohdealueet Helsingin seudulla vuosina 2016–2019 (asuntotuotannon ensisijaiset kohdealueet)
- Liite 4 HLJ:n infrastruktuurin kehittämishankkeet 2016–2025
- Klaukkalan ohikulkutie, kokousmuistio 16.5.2016

Liite nro 210

Lisätiedot: Henna Lindström, p. 040 314 3513

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Tuusulan kunnan osalta valtion ja Helsingin seudun kuntien välisen maankäytön, asumisen ja liikenteen sopimuksen 2016–2019 edellyttäen, että valtio on vahvistanut sitoutumisensa Klaukkalan ohikulkutien rahoitukseen riittävän suurella osuudella

– oikeuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen Tuusulan kunnan puolesta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Asko Honkanen oli asiantuntijana kokouksessa.

Dno KAAV:268/2016

211 § AROPELTO, ASEMAKAAVA JA ASEMAKAAVAN MUUTOSEHDOTUS

Kuntakehityslautakunta	§ 93	17.10.2012
Kuntakehityslautakunta	§ 39	17.4.2013

Kkl § 93/17.10.2012

Asemakaava ja asemakaavan muutos on käynnistetty kunnan aloitteesta. Hanke on ensimmäisen kerran mainittu vuoden 2003 kaavoituskatsauksessa, jossa sen on arvioitu tulevan vireille vuosien 2004–2007 aikana. Alueen kaavoitustyö on ollut mukana kaavoituksen työohjelmassa vuodesta 2007 lähtien. Kaava on tullut vireille osallistumis- ja arviointisuunnitelman kuulutuksen yhteydessä 14.9.2011.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on pidetty MRL 30 §:n kuulemistarkoituksen mukaisesti nähtävillä 15.9.–3.10.2011 välinen aika. Nähtävilläolokautana siitä jätettiin kaksi mielipidettä ja kuusi lausuntoa. Palautteessa kommentoitiin mm. kaavoitettavan alueen rajausta, alueen kytkeytymistä liikenneverkkoon, kevyenliikenteen verkoston turvallisuutta ja jatkuvuutta sekä alueen esteettömyyttä. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma ja siitä jätetty palaute ovat selostuksen liitteenä.

Lähtökohdat

Suunnittelualue (4,05 ha) sijaitsee Etelä-Tuusulassa, Hyrylän kylässä, Mikkolan asuinalueella, olevan taajamarakenteen sisällä. Etäisyyttä Tuusulan keskustaan on noin kilometri. Alue rajautuu lännessä Jussilantiehen ja sen länsipuolella olevaan rakennettuun asuinrakennusten korttelialueeseen. Pohjoisessa aluetta rajaa Pähkinämäentien pohjoispuolelle sijoittuva Mikkolan koulu. Idässä alue rajautuu Pähkinämäentien itäpuolella olevaan rakennetun ympäristön väliin jääneeseen metsäsaarekkeeseen. Etelässä aluetta rajaa Aropellontien eteläpuolelle rakennettu pientaloalue. Suunnittelualueen kaakkoisnurkassa on yksi nelikerroksinen asuinkerrostalo, muilta osin alue on rakentamatonta viime vuosiin saakka viljelyskäytössä ollutta peltoa. Pähkinämäentien katualuetta lukuun ottamatta suunnittelualueella ei ole voimassa asemakaavaa.

Kaavoitettavan alueen eteläpuolisia alueita koskee 9.12.1976 vahvistettu Mikkolan alueen asemakaava (kaava nro 36). Asemakaavassa suunnittelualueeseen rajautuvat korttelit on osoitettu omakotirakennusten ja muiden enintään kahden perheen talojen korttelialueeksi (AO). Kaavamääräyksen mukaan korttelialueella saa rakentaa paritaloja. Suunnittelualueeseen rajautuva kortteli nro 32062 on osoitettu omakotirakennusten ja rivitalojen korttelialueeksi (AOR). Kaavamääräyksen mukaan rakennuslupaa saa rakentaa asuinrakennuksia joko rivitalomaisesti tai erillisinä omakotirakennuksina. Rakennusten suurin sallittu kerrosluku on I½. Rakennusoikeudet on osoitettu numeerisesti rakennusaloille. Tonttitehokkuudet vaihtelevat e=0.18 ja e=0.26 välillä. Alueen länsipuolella Jussilantien länsipuolisia alueita koskee

16.11.2004 vahvistettu Volttikaaren asemakaava (kaava nro 3398). Alueet on osoitettu asuinrakennusten korttelialueeksi (A). Rakennusten kerrosluvut on osoitettu rakennusaloittain ja ne vaihtelevat II–III kerroksen välillä. Tonttitehokkuudet vaihtelevat $e=0.30$ ja $e=0.35$ välillä. Alueen pohjoispuolella Pähkinämäentien pohjoispuolista aluetta koskee 8.11.1990 vahvistettu Mikkolan ala-asteen asemakaava (kaava nro 3190). Alue on osoitettu opetus-toimintaa palvelevien rakennusten korttelialueeksi (YO). Korttelialueen tonttitehokkuus on $e=0.26$ ja rakennusten suurin sallittu kerrosluku on II. Pähkinämäen itäpuolinen alue suunnittelun alueen kohdalla on asemakaavoittamaton aluetta. Lähiympäristön rakennuskanta on melko kirjavaa. Ympäristössä on 50-, 60-, ja 80- luvulla valmistuneita pientaloja sekä 2000 luvun puolella rakennettuja rivitaloja. Tarkemmin ympäröivien asemakaavojen sisältö ja rakennettu ympäristö ilmenevät kaavan selostuksesta ja selostuksen liitteistä 10 (ote voimassa olevasta asemakaavasta) ja 13 (rakennettu ja luonnonympäristö).

Asemakaavan ja asemakaavan muutoksen keskeisenä tavoitteena on mahdollistaa ympäröivään taajamarakenteeseen sopeutuva ja keskustaan tukeutuva täydennysrakentaminen ja kiinteistön RN:o 4:54 osalla toteavan asemakaavan laatiminen. Korttelialueet on tarkoitettu osoittaa pääosin asuntorakentamiseen. Suunnittelun alueen edullinen sijainti yhdyskuntarakenteessa ja liikenneverkossa puoltaa em. tavoitteita. Alueelle soveltuva rakentamisen tehokkuus määritellään kaavatyön yhteydessä. Tavoitteiden mukainen asemakaava toteutuessaan tiivistää nykyistä taajamarakennetta ja hyödyntää olemassa olevia tie- ja kunnallisteknisiä verkostoja. Asemakaavaa laadittaessa pyritään hyvään ja laadukkaaseen ympäristöön sekä laadukkaaseen toteutukseen.

Asemakaava ja asemakaavan muutosluonnos

Alueelle muodostetaan uusi asuinkortteli. Alueelle osoitetaan kortteli-alueita asuinkerrostalojen ja pientalojen rakentamiseen (AK ja AP) sekä korttelin sisäistä pysäköintiä varten (LPA).

Asuinkerrostalojen korttelialueet (AK) sijoittuvat Pähkinämäentien varteen. Näillä alueilla rakentaminen on tiukoilla rakennusalan rajauksilla ohjattu Pähkinämäentien puoleisille tontin osille jolloin IV-V -kerroksiset rakennusmassat muodostavat etelään suuntautuvia katumelulta suojattuja oleskelupihoja. Pähkinämäentietä reunustava korttelijulkisivu on alueen rakentamattomilla osilla suunniteltu kaupunkikuvaltaan ja julkisivumateriaaleiltaan yhtenäiseksi. Alueen kaakkoisreunan olemassa oleva asuinkerrostalon osalta asemakaavassa ei ole esitetty oleellisia muutoksia tämänhetkiseen tilanteeseen.

Alueen lounaisosaan osoitetaan I-II -kerroksista rivi- ja pientalorakentamista (AP). Asuinpienalojen korttelialueille voidaan rakentaa kytkeytyviä ja myös päällekkäisiä asuntoja mahdollistavia asuinrakennuksia, joiden typologiaa ei asemakaavassa tarkemmin määritellä. Rakentamista on tarkoitettu ohjata tarkemmin myöhemmin laadittavilla rakentamisohjeilla.

Autopaikkojen sijoittelussa on vältetty laajoja pysäköintialueita. Pysäköinti-
paikat on ryhmitelty pienempinä kokonaisuuksina korttelin sisäosiin. Näin
autopaikat on ollut mahdollista tuoda lähelle rakennuksia ja toisaalta pienentää
niiden roolia ympäristössä. Kaavamääräyksen mukaan autopaikkoja on
varattava AK- korttelialueiden osalta 1 ap / 75 k-m² tai vähintään 1.2 ap /
asunto ja AP korttelialueiden osalta 1 ap / 75m² tai vähintään 2 ap/ asunto,
jos asuntoja on vähemmän kuin 5; tai vähintään 1.5 ap/ asunto, jos asuntoja
on 5 tai enemmän.

Kortteli on rajattu siten, että Pähkinämäentien varteen on kaavoitettavan alueen
kohdalla mahdollista toteuttaa kevyenliikenteen väylä Jussilantien risteyksestä
Mikkolan koulua vastapäätä olevan alikulun kohdalle asti. Lisäksi Aropellontien
katualue on mitoitettu siten, että kadun varteen on mahdollista toteuttaa erillinen
kevyen liikenteen väylä. Korttelin läpi järjestetään sisäisen jalankulun yhteys
Jussilantielle. Ajoliikenne korttelin pysäköintialueille (LPA) tapahtuu Aropellontien
ja Jussilantien kautta. Pähkinämäentien varteen on osoitettu liittymä-kielto.

Alueella on sitova tonttijako. Rakennusoikeudet on osoitettu numeerisesti
tonttikohtaisesti. Yhteensä rakennusoikeutta kortteliin on osoitettu
12 500 k-m². Korttelin rakentamistehokkuus on $e_k = 0.31$.

Kaavan sisällöstä ja tavoitteista ja vaikutuksista on kerrottu laajemmin liitteenä
olevassa asemakaavaselostuksessa sen liitteissä.

Lisätietoja: Kaava-arkkitehti Veli-Pekka Ristimäki, p. 040-3142016.

Ehdotus

Kp

Kuntakehityslautakunta päättää

- hyväksyä laaditun asemakaavan ja asemakaavan muutosluonnoksen,
- asettaa asemakaavan ja asemakaavan muutosluonnoksen MRA 30 §:n mukaisesti nähtäville mielipiteiden esittämistä varten.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kuntakehityslautakunta päätti lisäksi, että

- kaavaehdotusta valmisteltaessa varmistetaan, että Pähkinämäentien alikululta saadaan Aropellon länsipäähän toimiva kevyen liikenteen yhteys
- varmistetaan tekniseltä toimelta onko Aropellontien päähän tarvetta suunnitella kääntöpaikka ja jos ei, miten huolto järjestetään.

Merkitään, että Ritva Valo-Wossilus poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi intressijääviyden vuoksi (maanomistus). Hänen tilalla oli varajäsen Raili Kuusjärvi.

Hannu Haukkasalo saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 17.38. Heikki Väänänen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.16.

Kkl § 39/17.4.2013

Asemakaava ja asemakaavan muutosluonnos oli julkisesti nähtävillä 1.11.-3.12.2012 ja siitä jätettiin yksitoista lausuntoa ja viisi mielipidettä. Lausunnoissa ja mielipiteissä esitetyt tavoitteet ovat muun muassa:

- Kääntöpaikka Aropellontien päähän
- Kevyen liikenteen yhteys Aropellontien luoteispäästä Pähkinämäentien alikululle
- Pähkinämäentien eteläpuolen kevyen liikenteen väylän jatkaminen alikululta Jussilantien risteykseen
- Poikkileikkaustarkastelujen tekeminen Pähkinämäentien eteläpuolelle sijoittuvasta kevyen liikenteen väylästä ennen lopullista tilavarausta
- Sosiaalisen asuntotuotannon veloitteen määrittelemine maankäyttösopimuksessa
- Ajoyhteyden rajoittaminen uuden korttelialueen pysäköintialueelta Aropellontielle
- Aropellontiehen rajautuvien kiinteistöjen sekä Björkbackankujan varren kiinteistöjen sisällyttäminen kaava-alueeseen
- Rakentamisen sovittaminen Mikkolan asuinalueen olemassa olevaan rakentamiseen
- Yleispiirteisen suunnitelman laatiminen olemassa olevan yhdyskuntarakenteen tiivistämisestä kunnan alueella
- Liikennesuunnitelman laatiminen
- Kadun varteen sijoittuvien julkisten pysäköintipaikkojen rakentaminen uudelle korttelialueelle
- Aropellontien nimen muuttaminen Aropellonkujaksi
- Uusien kerrostalojen kerrosluvun rajoittaminen kolmeen tai enintään neljään kerrokseen
- Korttelin 32059 olemassa olevan asuinrakennuksen erityisase-man huomioiminen
- Julkisivumateriaalina asuinkerrostaloissa rapattu pinta
- Sadevesien ohjaaminen Jussilantien hulevesiviemäriin
- Kiinteistön RN:o 4:54 rajojen säilyttäminen nykyisellään
- Aidan rakentaminen olemassa olevan ja uuden rakentamisen välille
- Ajoyhteyden järjestäminen koko uudelle alueelle muualta kuin Aropellontieltä

Asemakaava ja asemakaavan muutosluonnoksesta jätetyt lausunnot, mielipiteet ja niihin laaditut vastineet on esitetty kaavaselostuksen liitteinä.

Kaavaehdotuksen laatiminen

Kuntakehityslautakunnan päätöksen mukaisesti on suunnitelmaa tarkistettu siten, että suunnittelualueen poikki on suunniteltu Aropellontien länsipään ja Pähkinämäentien alikulun välille kevyen liikenteen väylä. Tästä johtuen suunnittelualue jakautuu kahteen kortteliin. Samainen muutos johti pienehköihin muutoksiin luonnollisesti rakennusalojen ja rakennusoikeuksien suhteen. Aropellontien länsipäähän on myös varattu tilaa kääntöpaikkaa varten.

Lisäksi luonnoksesta saadun palautteen johdosta ja muutoin suunnitelmien tarkentuessa on tehty suunnitelmaan myös seuraavanlaisia muutoksia:

- Lisätty ajoeste-merkkintä LPA-korttelialueiden väliin, jotta korttelin kautta ei synny ei-toivottua läpiajoa.
- Suunnitelmien tarkentuessa AK-kortteleihin on merkitty hieman enemmän rakennusoikeutta (yht. 7900:sta 8200 kem2:iin). Samaten olemassa oleva kerrostalon korttelin rakennusoikeutta on nostettu 2400:sta 2600 kem2:iin ja kerrosluku korjattu vastaamaan nykytilannetta (IV).
- AK-korttelialueilta on poistettu viisikerroksiset osat, kerrostalot ovat enintään nelikerroksisia.
- Alueen sisäiset jalankulkuyhteydet muutettu yleisiksi jalankululle varatuiksi alueen osiksi.
- Merkitty rakennusalat (a-1), joilla, autokatokset pitää rakentaa katunäkymien vuoksi.
- Julkisivumateriaalin tulee olla uusissa asuinkerrostaloissa rappaus
- Hulevesien imeyttämismääräyksistä on luovuttu hankalan maaperän vuoksi. Alue ei kuulu pohjavesialueeseen ja koska alueella on savinen maaperä, ei imeyttämisvelvoitetta ole tarvetta asettaa.
- Muita vähäisempiä tarkennuksia: asuinkerrostalot tulee rakentaa rakennusalan rajaan kiinni, sisäänkäynnit edellytetään pihalle ja kadun suuntaan, parvekkeet on lasitettava, lisätty rasitteet vesi- ja viemärijohdoille, piha-alueiden aitaaminen on kielletty ja lisätty puurivi kevyen liikenteen väylän varteen. Muutokset on tehty kaupunkikuvallisista ja teknisistä syistä johtuen.

Kaavaehdotusta valmisteltaessa ei nimistöä oltu ehditty tarkistamaan kevyen liikenteen väylien osalta (kaavakartan pp ja pp/t –merkinät). Kokouksessa jaetaan ehdotus suunnittelualueen kevyen liikenteen väylien nimeämisestä.

Lisätietoja: kaavoituspäällikkö Asko Honkanen, p. 040 314 2012.

Liitteenä kaavaselostus

Ehdotus
kp

Kuntakehityslautakunta päättää

- Lisätä kaavakarttaan kevyen liikenteen väylien nimet seuraavasti:
 - korttelien 8121 ja 32059 välinen kevyen liikenteen väylä: Punasavikanpolku
 - korttelien 8121 ja 8122 välinen kevyen liikenteen väylä: Sinisavikanpolku

Lisäksi kuntakehityslautakunta päättää ehdottaa kunnanhallitukselle, että kunnanhallitus päättää

- hyväksyä asemakaava- ja asemakaavan muutosehdotuksen
- asettaa asemakaava- ja asemakaavan muutosehdotuksen julkisesti nähtäville MRA 27 §:n mukaisesti
- hyväksyä laaditun tonttijaon ehdotuksen sekä asettaa sen julkisesti nähtäville.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin

Annina Vainio Arkkitehtitoimisto Jukka Turtiainen Oy:stä selosti asiaa kokouksessa klo 18.05 - 18.47.

Merkittiin, että kunnanhallituksen edustaja Ilmari Sjöblom intressijääviyden vuoksi poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Mika Heikkilä saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 18.25. Kaija Hapuoja poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 18.32.

Khall § 211/30.5.2016

Kuntakehityslautakunnan päätöksen jälkeen neuvoteltiin maankäyttösopimus asemakaavoittamattomien alueiden maanomistajan kanssa. Maankäyttösopimus on solmittu päämaanomistajan ja kunnan välille. Sopimus on kaavaselostuksen liitteenä.

Ennen asian käsittelyä kunnanhallituksessa, tehtiin seuraavat tarkistuksen kaavamateriaaliin:

- Suunnittelualueeseen on lisätty vähäinen osa Jussilantien alueesta. Alue on ollut asemakaavoittamaton eikä nyt laadittavan

asemakaavan lisäksi välittömällä lähialueella ole asemakaavoitamattomia alueita. Nähtiin käytännölliseksi liittää tämä vähäinen Jussilantien osa mukaan nyt laadittavaan asemakaavaan. Lisätty alue on merkitty kaavaehdotuksessa katualueeksi.

- Autopaikkojen vähimmäisvaatimukset on päivitetty vastaamaan kuntakehityslautakunnan päätöstä (25.5.2015) uudesta autopaikkanormista. Uuden autopaikkanormin mukaisesti alueella tulee olla autopaikkoja vähintään:
 - AK-korttelit, 1 ap / 90 k-m² tai vähintään 1 ap/asunto
 - AP-korttelit, 1 ap / 90 k-m² tai vähintään 1,2 ap/asunto
 - Asuinkortteleiden toteutuessa vuokratuotantomuotoisina pysäköintipaikkoja edellytetään 10 % vähemmän.

Liite nro 211

Lisätiedot: kaavoituspäällikkö Asko Honkanen, p. 040 314 2012.

Ehdotus
kj

Kunnanhallitus päättää

- hyväksyä asemakaava- ja asemakaavan muutosehdotuksen
- asettaa asemakaava- ja asemakaavan muutosehdotuksen julkisesti nähtäville MRA 27 §:n mukaisesti
- hyväksyä laaditun tonttijaon ehdotuksen sekä asettaa sen julkisesti nähtäville.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Asko Honkanen oli asiantuntijana kokouksessa.

ote
kaavoitus

**212 § KUMPPANUUDELLA SOTEEN JA KUNTIIN, AIESOPIMUKSEN
HYVÄKSYMINEN**

Khall § 212/30.5.2016

Keski-Uudenmaan sote-alueyksikön ja valtakunnalliseen sote-uudistukseen liittyvään kuntien ja kolmannen sektorin yhteistyöhön perustetaan hanke, johon Keski-Uudenmaan Yhdistysverkosto ry on hakemassa RAY:n projektiavustusta.

Keski-Uudenmaan kunnat ovat tekemässä Keski-Uudenmaan yhdistysverkosto ry:n kanssa aiesopimusta, jonka kohteena on hankekokonaisuus nimeltään ”Kumppanuudella soteen ja kuntiin”. Kunta hyötyy aikeesta, sillä hanke edistää kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä, järjestöjen yhteistyötä terveyden ja hyvinvoinnin edistämistyössä, kunta-järjestöyhteistyötä sekä kuntalaisten kuulemista ja osallistumista sote-alueyksikön päätöksenteossa.

Hankkeen tavoitteet

- järjestöjen välinen yhteistyö lisääntyy väestön hyvinvoinnin edistämistyössä
- järjestöjen osaaminen ja asiantuntemus toimivaksi osaksi sote-alueyksikön ja kuntien palvelurakennetta.
- kuntalaisten osallisuus lisääntyy Keski-Uudellamaalla soteuudistukseen liittyvässä päätöksenteossa ja kehittämistyössä.

Keski-Uudenmaan yhdistysverkosto ry on sosiaali- ja terveysalan yhdistysten yhteistyöelin, jonka tehtävänä on:

- edistää järjestöjen välistä yhteistyötä ja kunta-järjestöyhteistyötä sekä tukea jäsenyhdistystensä vapaaehtois-toimintaa
- uuden linjauksen mukaan keskittyä entistä enemmän kumppanuuksien rakentamiseen, omista ryhmätoiminnoista luovutaan
- tällä hetkellä Keski-Uudenmaan yhdistysverkostossa on 46 jäsenyhdistystä, joiden kautta 31 700 henkilöjäsentä.

Liite nro 212

Lisätiedot: sosiaali- ja terveystoimenjohtaja Pirjo Vainio, p. 040 314 4401

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- hyväksyä aiesopimuksen Keski-Uudenmaan Yhdistysverkosto ry:n kanssa

– hankkeeseen osoitetaan määrärahat KUUMA yhteistyön kustannuspaikalta.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

ote
Keski-Uudenmaan yhdistysverkosto ry
sosiaali- ja terveystoimi

213 § SOTE-MUUTOSJOHTAJAN ALUEKIERROS

Khall § 213/30.5.2016 STM järjestää muutosjohtaja Sinikka Salon maakuntakierroksen kesän ja alkusyksyn aikana. Uudenmaan tilaisuus pidetään 18.8.2016.

Tilaisuus on tarkoitettu maakunnan alueen keskeisille sote-uudistuksen toteutuksen valmistelijoille. Kierroksen tavoitteena on kuulla muutoksen valmistelijoita, keskeisiä tahoja ja keskustella heidän kanssaan muutokseen liittyvistä kriittisistä kysymyksistä, tukea alueellisia valmistelijoita ja rakentaa yhteistyötä. Aluekierroksella kartoitetaan alueiden toiveita valtakunnalliselle muutostuelle.

Kukin kunta voi harkita osallistujat tilanteensa mukaan, keskisuuret kunnat esim. 2–4 osallistujaa.

Ohjelmaluonnos on liitteenä. Kutsu ja lopullinen ohjelma lähetetään myöhemmin.

Liite nro 213

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää

– valita edustajat ko. 18.8.2016 pidettävään tilaisuuteen.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

– valita ko. tilaisuuteen Hannu Joensivun, Pirjo Vainion, Kari Frimanin ja Veikko Seunan.

ote
valitut

214 § VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET

Khall § 214/30.5.2016

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää, ettei alla mainittuja viranhaltijapäätöksiä oteta kuntalain 51 §:n nojalla kunnanhallituksen käsiteltäväksi:

KUNNANJOHTAJA

– 23.5.2016 nrot 37–41: Henkilöstöpäätöksiä

– 25.5.2016 nro 43 ja 26.5.2016 nro 42: Henkilöstöpäätöksiä

TALOUSJOHTAJA

– 26.5.2016 nro 43: Kassalain nostaminen

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

215 § TOIMIELINTEN PÖYTÄKIRJOJA

Khall § 215/30.5.2016

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää, ettei alla mainituissa toimielinten pöytäkirjoissa käsiteltyjä asioita oteta kuntalain 51 §:n nojalla kunnanhallituksen käsiteltäväksi

–	kuntakehityslautakunta	18.5.2016
–	rakennuslautakunta	10.5.2016
–	vesihuoltoliikelaitoksen johtokunta	19.5.2016
–	kulttuurilautakunta	18.5.2016
–	nuorisolautakunta	19.5.2016
–	kasvatus- ja koulutuslautakunta	17.5.2016
–	tekninen lautakunta	18.5.2016

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

216 § ILMOITUSASIAT

Khall § 216/30.5.2016 Kunnanhallituksen tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusluontoiset asiat:

1 SUOMEN KUNTALIITTO

[Yleiskirjeet](#)

29.4.2016 nro 6: Turvapaikanhakijoiden sosiaali- ja terveystalvet vastaanottokeskuksissa ja kuntien rooli

2 HELSINGIN HALLINTO-OIKEUS

Suunnitteluratkaisua ja poikkeamista koskeva valitus

18.5.2016: **** on hakenut suunnitteluratkaisua ja poikkeamista ole-massa olevan talousrakennuksen käyttotarkoituksen muuttamiseksi Ruotsin-kylässä kiinteistolla *****.

Kaavoituspaallikkö on 17.6.2015 (44/2015) päätöksellään hylännyt hake-muksen ja kuntakehityslautakunta valituksen alaisella päätöksellään

19.8.2015 § 88 hylännyt Heinon oikaisuvaatimuksen.

Vaadittu päätöksen kumoamista ja palauttamista kuntakehityslautakunnalle uudelleen ratkaistavaksi.

Valitus hylätty.

3 UUDENMAAN ELY-KESKUS

19.5.2016: Kutsu Uudenmaan vesien ja merenhoidon yhteistyöryhmän toi-mintaan

Työllisyyskatsaus huhtikuu 2016

4 PORNAISTEN KUNTA

16.5.2016: Keski-Uudenmaan kuntien sotehanke ja KUUMA-kuntien vuon-na 2008 laatiman yhteistoiminnan puitesopimuksen irtisanominen

5 KESKI-UUDENMAAN PELASTUSTOIMEN LIIKELAITOKSEN
JOHTOKUNTA

17.5.2016: Osavuosisikatsaus 1.1.–30.4.2016

6 TEKNINEN LAUTAKUNTA

18.5.2016: Tuusulan kunnan järjestetyn jätehuollon toteuttamisvastuun siir-täminen Kiertokapula Oy:lle

- 7 KESKI-UUDENMAAN YMPÄRISTÖKESKUS
- 2.5.2016: Isäntäkunnan tukipalveluiden ja niiden kustannusten kohdentaminen Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle, liite yhteistoimintasopimukseen (14.9.2012)
- 8 KOKOUSKUTSUJA
- HUS valtuusto 15.6.2016, ennakkotieto
KUUMA, SOTE-ohjausryhmä 28.4.2016
Tuusulan seudun vesilaitos kuntayhtymä, yhtymähallitus 26.5.2016
Uudenmaan liitto, maakuntavaltuusto 8.6.2016
Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymä, yhtymäkokous 8.6.2016
- 9 PÖYTÄKIRJOJA
- Eteva kuntayhtymä, yhtymäkokous 19.5.2016
Hyrylän kehittämistoimikunta 10.5.2016
Kellokosken kehittämistoimikunta 4.4.2016
Keski-Uudenmaan vesiensuojelun liikelaitoskuntayhtymä, johtokunta 20.4.2016
Nuorten KUUMA-ryhmä 22.5.2016
Uudenmaan liitto, maakuntahallitus 16.5.2016
- 10 ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO
- 24.5.2016: Erityisavustus Pertun koulun lähiliikuntapaikka -hankkeelle (130 000 euroa)
- 11 METSÄHALLITUS
- Tiedoksi vastaus Ruotsinkylän kyläyhdistys ry:n yhteistyöehdotukseen Ruotsinkylän tutkimusmetsän kehittämiseen
- 12 HYVINKÄÄN KAUPUNKI
- Valtuusto 23.5.2016
– Keski-Uudenmaa kuntien sote-hanke ja KUUMA-kuntien vuonna 2008 laatiman yhteistoiminnan puitesopimuksen irtisanominen
– Maankäytön, asumisen ja liikenteen sopimus 2016–2019
- Päätös Kunnanhallitus merkitsi ilmoitusasiat tietoonsa saatetuksi.

217 § KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN

Khall § 217/30.5.2016 Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 17.30. Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohje ja valitusosoitus.

KESKUSTELUASIAT

- Tuija Reinikainen
 - lähiruoan suosiminen elintarvikehankinnoissa

- Ari Nyman
 - Koulutie tehty kanttikivien asettelulla isoille autoille erittäin vaativaksi ajaa

- Mika Mäki-Kuhna
 - Mattilan alueella olevan Suotie kunnostuksen tarpeessa, myös hidaste tarpeen

- Veikko Seuna
 - jätteenkuljetus Kiertokapulalle, voiko vaikuttaa Rinkiin?

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

MUUTOKSENHAKUKIELLOT / Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:
Pykälät 208, 209, 210, 211, 214, 215, 216, 217
Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:
Pykälät: 212, 213
Hallintolainkäyttölain 5 §/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:
Pykälät ja valituskieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomainen

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on
TUUSULAN KUNNANHALLITUS, PL 60, 04301 TUUSULA tai sähköposti kirjaamo@tuusula.fi
Pykälät: 212, 213

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erikseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

Pöytäkirjan nähtäväksi asettamispäivämäärä

7.6.2016

Tiedoksianto asianosaiselle

asianosaisen nimi

Lähetetty tiedoksi kirjeellä (kuntalaki 95 §)
Annettu postin kuljetettavaksi

xx.xx. 2016

Luovutettu asianosaiselle

xx.xx. 2016

Vastaanottajan kuittaus

VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (=asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianomainen sekä kunnan jäsen. (Jos päätökseen voidaan hakea muutosta kunnallisvalituksin, ei kuntalain mukaista oikaisuvaatimusta voida tehdä.) Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Hallintovalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Valitusviranomainen ja valitusaika

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella

Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite HELSINGIN HALLINTO-OIKEUS, Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki tai sähköposti: helsinki.hao(at)oikeus.fi

Pykälät -

MARKKINAOIKEUS, PL 118, (Erottajankatu 1-3), 00131 Helsinki tai sähköposti: markkinaoikeus(at)om.fi

Pykälät -

katso erillinen muutoksenhakuosoitus

Valitusaika hallinto-oikeuteen on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erikseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valituskirja

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan itsensä tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite sekä liitettävä mukaan valittajan antama valtakirja.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Tuomioistuinmaksulain (11.12.2015 /1455) mukaisesti hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 250 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Pöytäkirjan nähtäväksi asettamispäivämäärä

7.6.2016

Tiedoksianto asianosaiselle

Lähetetty tiedoksi kirjeellä (kuntalaki 95 §) asianosaisen nimi

Annettu postin kuljetettavaksi xx.xx.2016

Luovutettu asianosaiselle xx.xx.2016

Vastaanottajan kuittaus
